



МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА
(РОСАВИАЦИЯ)

ПО С Т А Н О В Л Е Н И Е

заседания коллегии

25.03.2016

Москва

№ 1.13-1-к

Об итогах работы Федерального агентства воздушного транспорта в 2015 году, основных задачах на 2016 год и среднесрочную перспективу

Заслушав доклад руководителя Федерального агентства воздушного транспорта А.В. Нерадько «Об итогах работы Федерального агентства воздушного транспорта в 2015 году, основных задачах на 2016 год и среднесрочную перспективу» и выступления участников заседания, коллегия отмечает, что в 2015 году деятельность Федерального агентства воздушного транспорта была организована в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, Транспортной стратегией Российской Федерацией до 2020 года, Концепцией создания и развития Аэронавигационной системы России, а также Планом деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, направленным на решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 596 – 606 и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

В ходе реализации указанных национальных приоритетов достигнуты следующие показатели.

С 2012 года пассажиропоток российских авиакомпаний увеличился с 74,0 млн человек до 92,1 млн человек в 2015 году (что на 1,2 % ниже показателя 2014 года). Среднегодовой темп роста пассажиропотока составил за данный период 7,6 %.

Пассажирооборот за указанный период увеличился с 195,8 до 226,8 млрд пасс. км в год со среднегодовым темпом роста 5,0 %.

Занятость пассажирских кресел составила 79,7 %.

Максимальное значение указанных показателей было достигнуто в 2014 году: пассажиропоток составил 93,2 млн человек, пассажирооборот – 241,4 млрд пасс. км (снизился на 6 % по сравнению с 2014 годом).

Из выраженных тенденций 2015 года следует отметить сокращение пассажирооборота на международных авиалиниях на 16,4 % и увеличение пассажирооборота на внутренних авиалиниях на 11,7 %.

На внутренних воздушных линиях за 2015 год было перевезено более 52 млн пассажиров, что на 13,6 % больше показателя 2014 года (46,2 млн пассажиров), при

этом необходимо отметить, что темпы роста в данном сегменте начиная с 2000 года составляли не более 3 – 4 % в год.

На международных линиях наблюдается падение (15,8 %) – 39,5 млн пассажиров в 2015 году против почти 47 млн в 2014 году.

Следует отметить, что вплоть до 2014 года показатели пассажиропотока имели устойчивую тенденцию роста. Незначительное снижение показателей в 2015 году обусловлено рядом известных внешнеполитических и внутриэкономических факторов, сокращением числа популярных международных маршрутов (в Турцию, Египет, Украину).

При этом показатели пассажиропотока и пассажирооборота, достигнутые в 2015 году, свидетельствуют о потере объемов перевозок на наиболее прибыльных международных направлениях и сокращении средней дальности полета пассажира.

Обращаясь к анализу структуры рынка авиаперевозок в 2015 году, следует отметить, что в общем объеме пассажирских перевозок первые:

35 авиакомпаний по пассажиропотоку обеспечили перевозки почти 99 % пассажиров (99,6 % по пассажирообороту);

15 ведущих авиакомпаний – 87,2 % (и 89,3 % по пассажирообороту);

ТОП-5 авиакомпаний – около 62 % (65,5 % по пассажирообороту).

Ведущие авиапредприятия, которые на протяжении многих лет демонстрируют стабильные и высокие показатели, продолжили курс по укреплению своих позиций. Это – «Аэрофлот», «Сибирь», «Уральские авиалинии» и другие.

При этом по сравнению с 2014 годом в 2015 году произошло незначительное сокращение (на 1,4 %) доли рынка первых 5 авиакомпаний за счет уменьшения объемов перевозок авиакомпанией «ЮТэйр», масштабы бизнеса которой уменьшились на 35 %.

Важнейшим событием 2015 года следует назвать подготовку и празднование 70-летия Победы в Великой Отечественной войне.

Организации гражданской авиации провели обширную работу по выполнению постановления Правительства Российской Федерации в аспекте авиатранспортного обслуживания ветеранов войны и тружеников тыла.

За десять праздничных дней – с 3 по 13 мая 2015 года – российские авиакомпании перевезли около 9,5 тыс. ветеранов и более 3,5 тыс. сопровождавших их родственников и медицинских работников. Всем им были выданы бесплатные социальные авиабилеты.

С особым вниманием к выполнению таких перевозок относились и в аэропортах. В них были развернуты специальные штабы по информационному и транспортному обслуживанию ветеранов.

В честь 70-летия Великой Победы был организован уникальный международный проект «Аляска – Сибирь 2015» («АЛСИБ 2015»). Два самолета Douglas Си-47 производства 1942 и 1943 годов пролетели историческим маршрутом, по которому в годы войны перегоняли воздушные суда по договору ленд-лиза.

Перелет по проекту «АЛСИБ 2015» начался 17 июля в Грейт-Фолс, Монтана, и завершился в августе 2015 года на Международном авиационно-космическом

салоне в Жуковском. В его организации участвовали члены Общественного совета при Росавиации.

Всемерное содействие в подготовке и проведении перелета оказывали все аэропорты на его маршруте, специалисты аэронавигационных служб и поисково-спасательных формирований. Перелет воскресил историческую память и продемонстрировал примеры успешного сотрудничества стран антигитлеровской коалиции.

Достойная подготовка и проведение мероприятий, приуроченных к самому торжественному празднику – 9 Мая, – должны быть в фокусе внимания организаций воздушного транспорта и в текущем и последующих годах.

Основной объем перевозок грузов и грузооборот в 2015 году был выполнен авиакомпаниями: «ЭйрБриджКарго», «Аэрофлот», «Волга-Днепр» и «Сибирь». Авиакомпания «ЭйрБриджКарго» в 2015 году сохранила позицию лидера, обеспечив себе долю в размере 58,1 % рынка грузовых перевозок и 75,2 % в грузообороте среди российских авиапредприятий, при этом у авиакомпании показатель по перевозке грузов и почты, в том числе по грузообороту, увеличился почти на 20 %.

В целом в области гражданской авиации перевозки груза и почты, а также грузооборот в 2015 году продолжали увеличиваться, хотя показатели их роста изменились незначительно.

Количество обслуживаемых пассажиров российскими аэропортами увеличилось с 126,7 в 2012 году до 159,3 млн человек в 2015 году. Количество обслуживаемых пассажиров в российских аэропортах в 2015 году превысило уровень 2014 года (157,8 млн человек).

Объем внутренних перевозок за 2015 год, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправления которых является г. Москва, составил 11,5 млн пассажиров, увеличился на 12 % по отношению к 2014 году (по факту – 10,1 млн пассажиров) и на 11 % выше запланированного в 2014 году (10,24 млн пассажиров).

Высокие показатели по количеству обслуженных пассажиров в 2015 году продемонстрировал Крым.

Аэропорт Симферополь обслужил более 5 млн человек, что на 85,2 % больше, чем за весь 2014 год (2,7 млн человек). Перевозки выполняли 19 авиакомпаний из 52 городов Российской Федерации.

Выполнено более 20 тысяч рейсов.

Также в 2015 году граждане Российской Федерации активно посещали курорты Краснодарского края – города Сочи, Геленджик и Анапу, аэропорты которых в 2015 году обслужили более 5,5 млн человек, что существенно, на 27,9 %, больше показателя 2014 года (4,3 млн человек).

Сочи – более 4 млн человек (в 2014 году – 3 млн человек, рост на 33 %);

Анапа – почти 1,2 млн человек (в 2014 году – 1 млн человек, рост на 20 %).

Геленджик – почти 275 тыс. человек (в 2014 году – 236 тыс. человек, рост на 16,5 %).

Рост пассажиропотока на внутренних линиях обусловлен в том числе реализацией 5 программ субсидирования региональных перевозок.

1. Программа субсидирования региональных перевозок.

Полеты выполнялись 26 авиакомпаниями по 133 маршрутам, по итогам 2015 года выполнено 10 919 рейсов, перевезено 548 800 пассажиров.

2. Программа субсидирования перевозок пассажиров с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении.

Полеты выполнялись 11 авиаперевозчиками по 53 маршрутам, перевезено 479 422 пассажира (+ 12%).

3. Программа перевозок в Приволжском федеральном округе.

Полеты выполнялись 3 авиаперевозчиками по 31 маршруту, выполнено 5980 парных рейсов, перевезено 102 603 пассажира.

4. Программа субсидирования перевозок пассажиров в Республику Крым и в обратном направлении.

Полеты выполнялись 8 авиаперевозчиками по 34 маршрутам, перевезено 172 245 пассажиров, при планируемом уровне 169,6 тыс. пассажиров (+ 1,6 %).

5. Программа субсидирования перевозок пассажиров из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении.

Полеты выполнялись 6 авиаперевозчиками по 2 маршрутам, перевезено 210 012 пассажиров, что на 10 % выше запланированного уровня (план – 191 тыс. пассажиров).

В рамках всех программ субсидирования полеты выполняли 34 авиакомпании по 253 маршрутам. Перевезено более 1,5 млн пассажиров. Сумма субсидий, выделенных из федерального бюджета на реализацию данных программ субсидирования, составила 9,25 млрд руб., из них освоено – 8,18 млрд руб., что составило 88,4 % (по причине прекращения полетов одной из крупнейших российских авиакомпаний «Трансаэро»).

Дополнительная мера для развития внутренних перевозок – это снижение НДС с 18 до 10 %. В Правительство Российской Федерации внесены предложения по обнулению ставки НДС, что позволит обеспечить большую финансовую устойчивость авиакомпаний.

Помимо этого, дополнительно развивается субсидирование внутреннего туризма с использованием воздушного транспорта. В эту работу на принципах софинансирования должны быть активно включены субъекты федерации. Вместе с тем некоторые регионы, участвующие в действующих программах субсидирования на основе софинансирования, не выполняют своих обязательств и не выплачивают субсидии авиакомпаниям.

Следует согласиться с предложениями о необходимости совершенствования маршрутной сети, на которую предоставляются субсидии. Тем не менее, именно применение механизмов субсидирования в сочетании с другими мерами государственной поддержки в значительной мере обеспечило рост региональных перевозок в сравнении с международными, а также развитие местных перевозок.

Прекращение, несмотря на принятые меры государственной поддержки авиаперевозчика, операционной деятельности второй по величине компании

в Российской Федерации – «Трансаэро», занимавшей около 15 % рынка пассажирских перевозок, – можно отметить как чрезвычайное событие в авиатранспортной отрасли в 2015 году.

Благодаря комплексу чрезвычайных мер органов государственной власти и отраслевых организаций удалось избежать серьезных социальных последствий для более чем двух миллионов пассажиров «Трансаэро», в том числе на маршрутах, где компания являлась единственным перевозчиком.

Самые неприятные последствия в этой ситуации испытали рядовые сотрудники авиаперевозчика. Без работы остались почти 11 тысяч квалифицированных работников. Очевидно то, что мгновенно их было невозможно трудоустроить в другие отраслевые организации.

В соответствии с поручениями Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации о принятии мер по трудоустройству высвобождаемых работников «Трансаэро» Росавиация принимала и принимает участие в организации и проведении мероприятий, направленных на содействие в трудоустройстве.

Возможности для трудоустройства персонала лишившегося сертификата перевозчика предоставили организации отрасли.

По состоянию на 15 марта 2016 года численность работников «Трансаэро» составляла 1618 чел., из них в декретном отпуске по уходу за ребенком – 986 чел.; уволено в период с 13 октября 2015 года по 15 марта 2016 года – 9286 работников; рассмотрена ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии» 6161 кандидатура из числа работников «Трансаэро», из этого числа 1073 чел. отказались от трудоустройства, 345 чел. признаны не соответствующими квалификационным требованиям, 3748 работников трудоустроены в группу компаний «Аэрофлот» (из них 483 – летный состав и 1977 – бортпроводники), что составляет 61,8 % от числа запланированных к приему (6060 чел.). Условно трудоустроены 995 чел. (это работники, которые прошли собеседование, но документально не оформлены); трудоустроены в другие авиакомпании 206 чел.

Всего за указанный период было трудоустроено 3954 чел., что составляет 42,6 % от числа уволенных работников «Трансаэро».

Работа по содействию в трудоустройстве высвобождаемым работникам авиакомпании «Трансаэро» продолжается. С учетом незначительно изменившегося спроса в стране на авиаперевозки есть уверенность в том, что проблема с трудоустройством квалифицированного летного и технического персонала перевозчика будет решена. Эта задача должна оставаться в поле внимания до ее окончательного решения.

В аспекте оказания государственных услуг по выдаче сертификатов (свидетельств) эксплуатанта по состоянию на 31.12.2015 в Реестре эксплуатантов гражданской авиации зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 115 (в том числе 114 действующих);

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 240 (в том числе 224 действующих);

эксплуатантов, имеющих свидетельство эксплуатанта авиации общего назначения (АОН) – 72 (в том числе 65 действующих).

Авиакомпании, имеющие сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок, распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 35 авиакомпаний (30 %);
- Северо-Западный федеральный округ – 13 авиакомпаний (11 %);
- Приволжский федеральный округ – 9 авиакомпаний (8 %);
- Южный, Северо-Кавказский и Крымский федеральный округ – 8 авиакомпаний (7 %);
- Уральский федеральный округ – 12 авиакомпаний (11 %);
- Сибирский федеральный округ – 22 авиакомпании (19 %);
- Дальневосточный федеральный округ – 16 авиакомпаний (14 %).

По видам деятельности авиакомпании распределены следующим образом:

- магистральные пассажирские перевозчики – 22 (19 %);
- региональные перевозчики – 27 (23,5 %);
- местные и вертолетные перевозчики – 43 (37,5 %);
- грузовые перевозчики – 7 (6 %);
- бизнес-перевозчики – 9 (8 %);
- специальные перевозчики – 7 (6 %).

В 2015 году Росавиацией в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными приказом Минтранса России от 04.02.2003 № 11 (ФАП-11), выдано 6 сертификатов эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок. С момента вступления в действие новых федеральных авиационных правил, введенных приказом Минтранса России от 13.08.2015 № 246 (ФАП-246), сертификатов эксплуатанта на осуществление коммерческих воздушных перевозок не выдавалось. В 15 сертификатов эксплуатанта внесены изменения в связи с освоением нового типа воздушного судна (из них – в 2 сертификата в соответствии с ФАП-246). Один эксплуатант допущен к выполнению международных полетов в соответствии с ФАП-246. В выдаче сертификата эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок отказано 6 заявителям.

Территориальными органами Росавиации в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными приказом Минтранса России от 23.12.2009 № 249 (ФАП-249), в 2015 году выдан 51 сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ.

Территориальными органами Росавиации в 2015 году в соответствии с федеральными авиационными правилами, утвержденными приказом Минтранса России от 18.06.2003 № 147 (ФАП-147), выдано 15 свидетельств эксплуатанта АОН.

Кроме того, для решения задачи повышения уровня безопасности полетов в 2015 году в рамках плановых проверок эксплуатантов Росавиацией и ее территориальными органами проведено 211 проверок базовых объектов и 1025 проверок на маршруте, перроне, пассажирских и грузовых салонов, по результатам которых были приняты следующие меры:

- по эксплуатантам, осуществляющим коммерческие воздушные перевозки: аннулированы 13 сертификатов эксплуатанта, приостанавливалось действие 7 сертификатов эксплуатанта и введены ограничения в действие 3 сертификатов эксплуатанта;

- по эксплуатантам, выполняющим авиационные работы: приостанавливалось действие 27 и аннулировано 38 сертификатов эксплуатанта;

- по эксплуатантам АОН: приостанавливалось действие 4 и аннулировано 11 свидетельств эксплуатанта.

Основной причиной приостановления действия и аннулирования сертификатов эксплуатантов в 2015 году явилось неудовлетворительное финансово-экономическое состояние на фоне общего снижения спроса на пассажирские перевозки, а также нарушение требований федеральных авиационных правил в аспекте подготовки и выполнения полетов.

В течение года выполнены мероприятия по допуску к эксплуатации и выданы разрешения на использование 42 тренажеров воздушных судов российского и иностранного производства.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 № 762 «О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами» проводились мероприятия по распределению максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы. С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами.

Проводилась работа по реализации пункта 18 Плана мероприятий, направленных на реализацию Государственной программы обеспечения безопасности полетов воздушных судов гражданской авиации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.05.2008, а именно по разработке и изданию учебно-методических пособий.

В истекшем году разработаны Методические рекомендации по порядку проведения проверок (инспекционных проверок) эксплуатантов и работы с автоматизированной системой электронных контрольных карт с учетом новых требований ФАП-246, а также новые контрольные карты для проведения проверок базовых объектов, проверок на маршруте и перроне эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, Методические рекомендации экипажам воздушных судов по использованию EGPWS,

Методические рекомендации по сезонной подготовке членов экипажей воздушных судов.

Разработан и направлен на экспертизу в организации гражданской авиации проект нового Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил (ФАП-246).

В управлениях центрального аппарата Росавиации и всех территориальных органах введена в постоянную эксплуатацию федеральная государственная информационная система «Автоматизированная система электронных контрольных карт» (ФГИС АСЭК), применяемая при проверках эксплуатантов.

Доработана ФГИС «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала» Росавиации (ФГИС РАП) с целью реализации требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации» и приказа Минтранса России от 10.02.2014 № 32 «Об утверждении Федеральных авиационных правил «Требования, предъявляемые к оформлению и форме свидетельств авиационного персонала гражданской авиации».

ФГИС РАП используется при оформлении свидетельств авиационного персонала в центральном аппарате Росавиации и межрегиональных территориальных управлениях Росавиации, а также при работе Центральной врачебно-летной экспертной комиссии гражданской авиации и врачебно-летних экспертных комиссий гражданской авиации (далее – ЦВЛЭК ГА и ВЛЭК ГА соответственно). Доработка ФГИС РАП проведена также с точки зрения реализации требований ФАП-246 и приказа Росавиации от 17.03.2015 № 124 по сбору в единую базу данных и мониторингу информации о лицах, осуществляющих проверку знаний, навыков и умений у пилотов (инструкторах-экзменаторах).

Произведена доработка ФГИС «Реестр эксплуатантов и воздушных судов» (ФГИС РЭВС) в аспекте реализации автоматизированного мониторинга эксплуатантов, оформления бланка сертификата эксплуатанта и эксплуатационных спецификаций нового образца в соответствии с ФАП-246.

Для учета, контроля и мониторинга организаций, подготавливающих специалистов авиационного персонала гражданской авиации, в 2015 году внедрен программный продукт «Реестр авиационных учебных центров».

В настоящее время в гражданской авиации Российской Федерации насчитывается 89 авиационных учебных центров (АУЦ), в том числе

государственных АУЦ – 23, в составе авиапредприятий – 21, самостоятельных и специализированных – 45.

В 27 АУЦ подготавливают пилотов АОН.

Российские АУЦ распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 53;
- Приволжский федеральный округ – 11;
- Северо-Западный федеральный округ – 6;
- Дальневосточный федеральный округ – 3;
- Южный федеральный округ – 5;
- Уральский федеральный округ – 4;
- Сибирский федеральный округ – 6;
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1;
- Крымский федеральный округ – 0.

Переподготовку летного состава на тип воздушного судна и тренажерную подготовку обеспечивают 64 одобренных зарубежных АУЦ.

В связи с вступлением в силу приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 04.08.2015 № 240 «Об утверждении Перечня специалистов авиационного персонала гражданской авиации Российской Федерации» в настоящее время не подлежат включению в приложения к сертификатам программы подготовки специалистов служб организации перевозок, служб авиационной безопасности, наземных служб аэропортов.

В рамках оказания государственной услуги «Сертификация авиационных учебных центров» в 2015 году Росавиация рассматривала заявления и комплекты документов с целью получения сертификата, внесения изменений в содержание сертификата, продления срока действия сертификата АУЦ.

В истекшем году Росавиацией выдано 5 сертификатов АУЦ, продлено 16 сертификатов АУЦ, внесено изменений в 18 сертификатов в аспекте дополнения или исключения программ подготовки, отказано в выдаче сертификата 5 заявителям, отказано в приеме документов для оказания государственной услуги 17 заявителям.

В 2015 году одобрено 28 зарубежных АУЦ.

За истекший год Росавиацией проведено 52 внеплановых проверки в целях осуществления контроля за соблюдением параметров выданных сертификатов АУЦ.

В связи с нарушениями требований федеральных авиационных правил, в том числе грубыми, выявленными в ходе проведения проверок, в 2015 году изъято 8 сертификатов АУЦ, у 4 АУЦ действие сертификата приостановлено.

Всего же в 2015 году из Реестра авиационных учебных центров исключено 23 АУЦ (10 из которых в связи с истечением срока действия сертификата, 1 – в связи с реорганизацией).

Проверки в рамках контроля за соблюдением параметров выданных сертификатов АУЦ будут продолжены в текущем году.

За 2015 год Росавиацией было рассмотрено и утверждено более 200 программ АУЦ по подготовке и переподготовке авиационного персонала. С целью выполнения рекомендаций по результатам расследования авиационных

происшествий и серьезных инцидентов с воздушными судами гражданской авиации в течение года пересматривались программы тренажерной и летной подготовки летного состава АУЦ и эксплуатантов.

В настоящее время одним из важнейших направлений работы является реализация требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении Правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации».

В целях реализации данного постановления высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии межрегиональных территориальных управлений Росавиации в 2015 году провели 5756 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации – 2063.

ЦВЛЭК ГА и 40 ВЛЭК ГА в истекшем году проведено 42 271 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала гражданской авиации, из них признано: годными к работе 39 107 чел., непригодными – 2 359 чел.

В 2015 году Федеральным агентством воздушного транспорта и межрегиональными территориальными управлениями Росавиации выдано 18 721 свидетельство лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, из них: летный состав – 8 458 свидетельств; кабинный экипаж – 6 448 свидетельств; специалисты по техническому обслуживанию воздушных судов – 3 205 свидетельств; диспетчеры управления воздушным движением – 539 свидетельств; сотрудники по обеспечению полетов – 71 свидетельство.

Росавиацией признано 297 свидетельств иностранных государств, выданных лицам из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов.

В истекшем году Росавиацией во взаимодействии с правоохранительными органами проведена большая работа по пресечению выполнения полетов авиационным персоналом, получившим соответствующее свидетельство авиационного персонала на основании недостоверных сведений или использования подложных документов, подтверждающих летную и теоретическую подготовку.

В 2015 году Росавиация предложила российским эксплуатантам организовать рабочие группы для реализации мер, направленных на выявление фактов предоставления в целях получения свидетельств авиационного персонала

гражданской авиации недостоверных сведений или сведений, указывающих на несоответствие представленных документов либо кандидатов на получение свидетельств требованиям федеральных авиационных правил, а также неполноты представляемых документов, и в случаях выявления вышеуказанных нарушений немедленно информировать Росавиацию.

По итогам данной работы в 2015 году приказами Федерального агентства воздушного транспорта аннулировано 156 свидетельств специалистов авиационного персонала гражданской авиации, из них: 141 – центральным аппаратом Росавиации, 15 – межрегиональными территориальными управлениями.

В течение 2015 года интересы Росавиации защищались в ходе судебных разбирательств по 14 заявлениям граждан об обжаловании приказов. По результатам рассмотрения дел судебные решения были приняты в пользу Росавиации, судами двух инстанций действия ведомства в отношении данных граждан признаны законными и обоснованными.

В 2015 году при осуществлении коммерческих воздушных перевозок и выполнении авиационных работ эксплуатантами воздушных судов произошло 12 авиационных происшествий, в том числе 5 катастроф (погибло 25 человек). За аналогичный период 2014 года – 15 авиационных происшествий, 7 из которых закончились катастрофами (погибло 40 человек).

Абсолютные показатели безопасности полетов гражданской авиации, используемой для осуществления коммерческих воздушных перевозок и выполнения авиационных работ, свидетельствуют, что принимаемые Росавиацией меры, а также целенаправленная работа по обеспечению безопасности полетов позволили снизить тяжесть авиационных происшествий (с самолетами коммерческой авиации в 2015 году произошло 3 аварии, в 2014 году произошло 4 авиационных происшествия, 2 из которых – катастрофы (погибло 2 человека)). В 2014 и 2015 годах авиационных происшествий при выполнении пассажирских перевозок на самолетах пассажироместимостью более 30 человек не происходило.

С воздушными судами АОН в 2015 году произошло 29 авиационных происшествий, в том числе 15 катастроф с гибелью 33 человек. В 2014 году – 23 авиационных происшествия, в том числе 15 катастроф с гибелью 32 человек.

В 2015 году, по сравнению с 2014 годом, уменьшилось число авиационных происшествий с незарегистрированными воздушными судами (с 26 до 17), соответственно, произошло уменьшение суммарного числа катастроф с зарегистрированными и незарегистрированными воздушными судами АОН – с 49 в 2014 году до 46 в 2015 году.

Непрерывный анализ причин и факторов происшедших авиационных событий позволяет Росавиации оперативно осуществлять целенаправленную работу по обеспечению безопасности полетов.

В 2015 году Росавиацией подготовлены и направлены в адрес организаций гражданской авиации 26 информационных сообщений по безопасности полетов.

В 2015 году подготовлено 26 приказов Росавиации по результатам расследований 39 авиационных происшествий и одного чрезвычайного

происшествия, в соответствии с которыми в общей сложности было реализовано 118 профилактических мероприятий по обеспечению безопасности полетов.

В целях информирования организаций гражданской авиации о лучшей практике обеспечения безопасности полетов, доведения до их сведения новых требований российского и международного законодательства по вопросам предотвращения авиационных происшествий, а также разбора выявленных недостатков и нарушений в деятельности авиапредприятий в течение 2015 года проведены:

- конференция «Безопасность на ВПП» в рамках участия Российской Федерации в работе Европейской группы ИКАО по безопасности полетов, одной из задач которой является реализация инициатив в области обеспечения безопасности на ВПП (февраль 2015 года);

- совещание с эксплуатантами по вопросам обеспечения безопасности полетов при выполнении полетов по заданиям миссий Организации Объединенных Наций в зонах вооруженных конфликтов (март 2015 года);

- совещание с эксплуатантами о принятых и принимаемых мерах по устранению недостатков, выявленных в ходе проверок по программе SAFA в 2014 – 2015 годах, и проведенных мероприятиях по недопущению их повторения (апрель, ноябрь 2015 года);

- совместное совещание с ФАУ «Государственный центр «Безопасность полетов на воздушном транспорте» по вопросам повышения качества расследования инцидентов и производственных происшествий с гражданскими воздушными судами в Российской Федерации, а также разработки и реализации профилактических мероприятий по результатам расследований авиационных событий (сентябрь 2015 года).

Совместно с ФАУ «Государственный центр «Безопасность полетов на воздушном транспорте» электронный Архив материалов расследований инцидентов и производственных происшествий Росавиации (АМРИПП Росавиации) был дополнен материалами расследований серьезных инцидентов за период с 2001 года, а также результатами специальных исследований отказавших изделий авиационной техники и средств объективного контроля, проведенных в 2001 – 2011 годах.

Принято активное участие:

- в организации, подготовке и проведении первого и второго этапов проверки Российской Федерации аудиторами ИКАО в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов, подготовке и реализации Плана корректирующих действий по результатам первого этапа проверки Российской Федерации, одобренного на заседании Межведомственной комиссии по делам ИКАО и рассчитанного на реализацию до 2018 года;

- в работе Европейской региональной экспертной группы ИКАО по безопасности полетов (IE-REST) в целях реализации инициатив по безопасности полетов, направленных на снижение риска авиационных происшествий. Сформирована рабочая группа из летных специалистов ведущих российских авиакомпаний по разработке методического пособия по содержанию стандартных эксплуатационных процедур. В октябре 2015 года проект документа от имени

Российской Федерации представлен на заседании группы IE-REST в Европейском/Североатлантическом бюро ИКАО, где получил высокую оценку и поддержку. Проект методического пособия прошел дополнительное обсуждение во всех российских авиакомпаниях, доработан с учетом поступивших предложений и подготовлен к официальной публикации;

- в 2 технических консультациях с Европейской комиссией по вопросам обеспечения безопасности полетов российских авиакомпаний и результатам проведенных проверок по программе SAFA (воздушные суда российских авиакомпаний проинспектированы по программе оценки безопасности полетов иностранных воздушных судов (SAFA) в зарубежных аэропортах 590 раз. Вынесено 297 замечаний).

По результатам таких встреч Европейской комиссией отмечено отсутствие серьезных проблем по вопросам безопасности полетов у российских авиакомпаний.

Данное сотрудничество осуществлялось бы еще эффективнее в случае введения механизмов дополнительного контроля со стороны Росавиации российских авиаперевозчиков, получающих замечания при проверках в зарубежных аэропортах по программам SAFA, а также применения адекватных механизмов контроля за иностранными (европейскими) авиакомпаниями, выполняющими полеты в Россию. В настоящее время контроль за российскими авиакомпаниями можно осуществлять лишь в рамках сертификационных процедур, а возможность «рампового» контроля отсутствует. Создание в России национального института инспекторов по безопасности полетов повысило бы дисциплину российских авиакомпаний при подготовке и выполнении международных полетов. Кроме того, это создало бы условия для тщательной проверки в российских аэропортах системы безопасности полетов иностранных авиаперевозчиков, задействованных в перевозке российских граждан в/из Российской Федерации.

Для решения задачи создания в гражданской авиации института государственных инспекторов Росавиации в области безопасности полетов необходимо нормативно закрепить полномочия, права и ответственность инспекторов Росавиации, как это предусмотрено документами ИКАО. Однако, несмотря на многочисленные инициативные обращения со стороны Росавиации, механизм реализации вышеуказанной функции до сих пор не разработан и нормативно не закреплен.

В связи с катастрофой авиалайнера Airbus A320-211 немецкой авиакомпании Germanwings весной 2015 года, причиной которой стало умышленное направление лайнера к земле вторым пилотом, Росавиацией разработан и утвержден план мероприятий по реализации рекомендаций Европейского агентства по безопасности полетов (EASA) по результатам расследования авиакатастрофы, включающий внесение в РПП эксплуатантов дополнений, определяющих процедуры кратковременного покидания членом летного экипажа кабины пилотов и присутствия на этот период в кабине пилотов члена кабинного экипажа, а также предусматривающих аспекты медицинского и психологического обеспечения безопасности полетов воздушных судов, в том числе формирование плана проверок ВЛЭК ГА и ЦВЛЭК ГА, контроль за деятельностью экспертов ВЛЭК ГА при

вынесении медицинских заключений в отношении авиационного персонала, создание единой интеграционной информационной системы данных ЦВЛЭК и ВЛЭК ГА по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала и реестра врачей-экспертов ВЛЭК ГА.

Приказом Росавиации создана рабочая группа Экспертного совета в области гражданской авиации по проблемам человеческого фактора, в состав которой вошли авиационные психологи ведущих авиакомпаний. Основными направлениями деятельности группы являются: совершенствование психологического отбора в гражданской авиации, психофизиологические аспекты безопасности полетов и психологическое обеспечение профессиональной деятельности членов экипажей воздушных судов гражданской авиации и диспетчеров управления воздушным движением (далее – УВД), организация повышения квалификации по авиационной психологии. Прорабатывается вопрос о создании курсов повышения квалификации по авиационной психологии. Данная работа будет продолжена в текущем году.

Введена практика:

учета в качестве добровольных сообщений об угрозах безопасности полетов всей поступающей в Росавиацию информации о событиях, не подлежащих расследованию (в течение 2015 года учтено 2663 сообщения);

проведения в территориальных органах Росавиации на регулярной основе (ежеквартально) кустовых совещаний с эксплуатантами и владельцами воздушных судов АОН по рассмотрению наиболее актуальных вопросов обеспечения безопасности полетов.

В рамках оказания государственных услуг:

выдано 767 разрешений на выполнение разовых полетов, отказано в выдаче 6 разрешений, продлен срок действия 97 разрешений;

выполнено 1636 юридически значимых действий по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации;

выполнено 2 703 юридически значимых действия по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

В Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации в 2015 году зарегистрировано 17 новых самолетов отечественного производства 1 – 2 класса, в том числе 12 самолетов типа RRJ-95В производства АО «Гражданские самолеты Сухого» (всего в российском реестре зарегистрировано 49 самолетов этого типа) и 11 вертолетов типа Ми-8МТВ-1.

Общее количество зарегистрированных в 2015 году новых отечественных воздушных судов, поступивших в эксплуатацию в гражданскую авиацию, осталось практически на уровне 2014 года (28 воздушных судов по сравнению с 25 воздушными судами в 2014 году). Всего в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации по состоянию на 01.01.2016 зарегистрировано 8 515 воздушных судов.

В связи с принятием 30.12.2015 Федерального закона № 462-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов» (дата вступления в силу – 30.03.2016) следует ожидать существенного роста количества зарегистрированных воздушных судов в 2016 году за счет этой категории летательных аппаратов.

Для гражданской авиации России это совершенно новая практика. В настоящее время идет разработка нормативных правовых актов, регулирующих процедуры регистрации (учета) беспилотных гражданских воздушных судов, изучается имеющаяся международная практика в этой сфере.

Система поддержания летной годности воздушных судов, эксплуатировавшихся в гражданской авиации Российской Федерации в 2015 году, в целом соответствовала российскому законодательству и действующим международным стандартам.

Однако вступление в силу в январе 2015 года изменений в статью 8 Воздушного кодекса Российской Федерации в части отмены обязательной сертификации организаций по техническому обслуживанию и ремонту авиационной техники и введение в действие новых федеральных авиационных правил, без переходных периодов для их реализации, внесли дополнительные трудности в обеспечение поддержания летной годности воздушных судов гражданской авиации.

Серьезную озабоченность продолжает вызывать то, что контроль за состоянием воздушного судна и обеспечением его безопасной эксплуатации фактически находится в компетенции иностранных государств, а не Российской Федерации, что в текущей ситуации может грозить экономической безопасности Российской Федерации.

Объемная работа проведена российскими авиакомпаниями в плане организации подготовки персонала по европейским правилам PART-147. Созданы АУЦ в авиакомпаниях «Аэрофлот» и других, не уступающие, а в ряде случаев превосходящие в оснащении и качестве подготовки зарубежные учебные центры.

Таким образом, Росавиация, при поддержке со стороны других государственных органов, имеет все возможности и предпосылки для обеспечения поддержания летной годности воздушных судов иностранного производства в полном объеме при регистрации воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации.

Важным вопросом в поддержании летной годности воздушных судов является организация наземного обслуживания после посадки и перед вылетом воздушного судна в аэропортах или так называемый Ground Handling. Однако до настоящего времени отсутствуют нормативные правовые документы, определяющие соответствующие требования.

Все большее применение в гражданской авиации России находят воздушные суда АОН, а особенно единичные экземпляры воздушных судов АОН (далее – ЕЭВС).

При этом действующие Федеральные авиационные правила «Положение о порядке допуска к эксплуатации единичных экземпляров воздушных судов авиации общего назначения» устарели и не отвечают современным требованиям.

Для исключения случаев эксплуатации ЕЭВС без сертификата летной годности необходимо внести изменения в нормативные правовые акты по регистрации воздушных судов в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации в аспекте представления до регистрации воздушного судна сертификата летной годности.

В последние годы ИКАО и многие государства резко повысили требования к обеспечению безопасности полетов. Реализация этих требований требует пересмотра принципов и методов навигации, связи и организации воздушного движения, что, в свою очередь, требует модернизации бортового пилотажно-навигационного и радиоэлектронного оборудования (авионики), во многом определяющего эффективность эксплуатации.

Однако работы по оборудованию воздушных судов идут крайне медленно. Отсутствуют скоординированный план выполнения этих работ, нормативные правовые документы, регламентирующие организационно-финансовый порядок выделения головных воздушных судов, проведения испытаний и доработок воздушных судов в эксплуатации.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 «Об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» Росавиации переданы функции по обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, с выдачей соответствующих документов, ранее временно осуществляемые от лица Российской Федерации Межгосударственным авиационным комитетом (МАК).

Исполнение функции по обязательной сертификации авиационной техники государственным федеральным органом исполнительной власти в соответствии с рекомендациями ИКАО повысит эффективность и качество сертификационных работ.

С 09.12.2015 Росавиация приступила к осуществлению указанных функций в полном соответствии с Приложением 8 «Летная годность воздушных судов» к Конвенции о международной гражданской авиации и действующими авиационными правилами, а также с сохранением полной преемственности от МАК в отношении накопленной компетенции, нормативных документов, опыта и штата профессиональных кадров.

Принято согласованное решение о том, что полномочия по сертификации гражданской авиационной техники и юридических лиц, осуществляющих ее разработку и изготовление, будет централизованно осуществлять федеральное автономное учреждение «Авиационный регистр Российской Федерации».

Работы по сертификации продолжаются с участием тех же сертификационных центров, которые ранее выполняли эти функции в сотрудничестве с МАК. В этих сертификационных центрах продолжают работу те же самые компетентные эксперты,

деятельность которых признана в России и за рубежом. Обеспечивается преемственность ответственности и полномочий указанных организаций для производственных операций.

В 2016 году планируется реализовать комплекс мероприятий в соответствии с Дорожной картой организации исполнения соответствующих полномочий.

Направлены подтверждения полномочий по обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов с выдачей сертификата типа в адрес ключевых стран-партнеров в этой сфере. Устанавливается сотрудничество с авиационными администрациями США, Китая, Италии, Европейского агентства по безопасности полетов (EASA), компаниями «Эрбас», «Боинг», «Бомбардье», «Эмбраер» и др. в целях согласования перечня мероприятий, необходимых для обеспечения непрерывности взаимодействия в отношении процедур сертификации и взаимного признания их результатов, включая правовые рамки сотрудничества.

Каких-либо перебоев в текущей деятельности в данной сфере с момента передачи полномочий не отмечено.

В 2015 году общая численность обучающихся в подведомственных Росавиации учебных заведениях гражданской авиации составила 25 632 человека, из них 17 460 человек или 68 % обучалось за счет средств федерального бюджета, 8172 человека или 32 % – с полным возмещением затрат.

В 2015 году прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с установленными для Росавиации приказами Минобрнауки России контрольными цифрами приема, которые выполнены полностью.

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам высшего образования (далее – ВО) и среднего профессионального образования принято 4575 чел. (в 2014 году – 4545 чел.), в том числе на очную форму обучения 3819 чел. (в 2014 году – 3772 чел.), на заочную – 756 чел. (в 2014 году – 773 чел.).

В 2015 году отмечается возросший интерес молодежи к получению технического образования в образовательных организациях гражданской авиации по профильным авиационным специальностям.

Конкурс при приеме молодежи в образовательные организации гражданской авиации в течение последних 5 лет постоянно повышается. Если в 2005 году конкурс в образовательных организациях ВО составил около 4 чел. на место, а в профессиональных образовательных организациях гражданской авиации – около 2 чел. на место, то в 2014 году конкурс в образовательных организациях ВО по основным авиационным техническим специальностям в среднем составлял (после прохождения ВЛЭК) уже 6,7 чел. на место (увеличение в 1,6 раза), а в 2015 году он увеличился до 8,9 чел. на место (увеличение в 2,2 раза). По летной эксплуатации воздушных судов конкурс – 10,1 чел. на место; по УВД – 9,0 чел. на место.

В 2015 году проходной балл по ЕГЭ на технические специальности на бюджетные места образовательных организаций ВО гражданской авиации составил от 170 до 217 баллов (достаточно высокий балл по сравнению с другими

образовательными организациями ВО), что говорит о повышении популярности технического образования среди молодежи. В 2015 году в ряде филиалов образовательных организаций ВО гражданской авиации для получения среднего профессионального образования был высокий конкурс среди абитуриентов на технические авиационные специальности, который практически в 2 раза превысил конкурс 2014 года.

Проходной балл в подведомственные профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального обучения на разные профильные технические специальности в среднем составил от 3,2 до 4,8 балла.

С 2010 года возрастают поставки новой авиационной техники и тренажеров. В период с 2010 по 2015 год благодаря усилиям Росавиации парк воздушных судов образовательных организаций гражданской авиации значительно увеличился.

В целях осуществления качественной реализации программ подготовки пилотов и обеспечения безопасности полетов в 2015 году в образовательные организации гражданской авиации поставлено 21 воздушное судно, из них первоначального обучения – 14 ед. (13 воздушных судов Cessna-172S в Ульяновский институт гражданской авиации и 1 вертолет Bell407GX в Омский летно-технический колледж гражданской авиации), выпускных – 7 воздушных судов DA-42NG в Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации, а также 31 тренажер (2 тренажера-симулятора Cessna-172, 2 тренажера-симулятора DA-40NG, 1 тренажер-симулятор DA-42NG – в СПбГУ ГА; 4 тренажера-симулятора DA-40NG, 2 тренажера-симулятора Cessna-172, 2 тренажера-симулятора DA-42NG – в Бугурусланское летное училище гражданской авиации; 2 тренажера-симулятора DA-40NG, 1 тренажер-симулятор Cessna-172 – в Якутский филиал СПбГУ ГА; 2 тренажера-симулятора DA-40NG, 2 тренажера-симулятора Cessna-172 – в Красноярский филиал СПбГУ ГА; 1 тренажер-симулятор Cessna-172 – в УИ ГА; 2 тренажера-симулятора Cessna-172, 1 тренажер-симулятор Л-410 УВП Э 20 – в Сасовское летное училище гражданской авиации; 2 тренажера-симулятора Cessna-172, 1 тренажер-симулятор Л-410 УВП Э 20 – в Краснокутское летное училище гражданской авиации; 4 тренажера-симулятора MTD Boeing 737 – в Московский государственный технический университет гражданской авиации).

Оснащение тренажерных центров летных образовательных организаций гражданской авиации современными полнофункциональными тренажерами, такими как Ту-204, SSJ-100, А-320, В-737, Ан-148, CRJ-200, и внедрение их в учебный процесс позволили начать подготовку курсантов на конкретный тип воздушного судна, эксплуатирующийся в авиакомпаниях.

Выпуск пилотов по программам высшего и среднего профессионального образования в 2015 году составил 823 чел., из них:

- по программам ВО – 273 чел.;
- по программам среднего профессионального образования – 550 чел., из которых по основной программе – 403 чел., по программе дополнительного набора (из числа штурманов, бортиженеров (бортмехаников) и лиц с высшим техническим образованием) – 147 чел.

Проведена проверка организации летной работы в образовательных организациях гражданской авиации, реализующих основные образовательные профессиональные программы. В соответствии с утвержденным планом в период с 31.08.2015 по 09.10.2015 проверено 21 летное подразделение, выполняющее учебные полеты на пяти аэродромах и восьми посадочных площадках. Проверены условия выполнения плана летной подготовки и размещения обучаемых. Проведен анализ уровня подготовки 347 инструкторов и лиц командно-летного состава на предмет соответствия установленным требованиям. По результатам проверки руководству образовательных организаций указано на выявленные недостатки, два пилота-инструктора уволено. Проверены состояние и готовность парка учебных воздушных судов, подготовлены предложения, направленные на повышение безопасности полетов в образовательных организациях, качественную подготовку выпускников-пилотов и инструкторского состава, создание и совершенствование нормативной правовой базы, регламентирующей подготовку и выполнение учебных полетов. На основании представленных рекомендаций осуществляется переработка курса летной подготовки, вводятся элементы теоретической и летной подготовки по действиям при попадании в сложное пространственное положение и при потере пространственной ориентации.

Для планомерного функционирования образовательным организациям требуется ряд нормативных правовых документов, определяющих статус учебных полетов, требования к образовательным организациям, осуществляющим летное обучение, требования к тренажерам и тренажерным устройствам, требования к условиям и персоналу при управлении учебными полетами.

ФГБОУ ВО «Московский государственный технический университет гражданской авиации» и ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации» и их филиалы прошли государственную аккредитацию сроком на 6 лет с установлением государственного статуса «университет», что указывает на высокий уровень организационной, преподавательской работы, а также состояния их материально-технической базы.

В этой в целом стабильной ситуации особую озабоченность вызывают высказываемые намерения об объединении образовательных организаций гражданской авиации, учредителем которых Росавиация выступает во исполнение положений Указа Президента Российской Федерации от 09.03.2004 № 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти» и реализации административной реформы в Российской Федерации, с другими транспортными вузами.

Целесообразно, по аналогии с подготовкой специалистов в области военной авиации Минобороны России, сохранить существующую систему подготовки специалистов для гражданской авиации в структуре Федерального агентства воздушного транспорта. Составляющая поиска оптимальной модели «Оптимизация сети вузов с точки зрения адаптации к сети транспортных предприятий» неприемлема для гражданской авиации. Это подтверждается опытом подготовки авиаспециалистов под контролем авиационного ведомства в Германии, США и ряде других стран.

Оптимальная модель применительно к воздушному транспорту уже обеспечивается такими факторами, как:

- подведомственность образовательных организаций гражданской авиации (воздушного транспорта) Росавиации;
- наличие и сохранение трех монопрофильных вузов гражданской авиации (воздушного транспорта);
- наличие филиальной сети, отличающейся оптимальностью, управляемостью, территориальной распространенностью.

За последние 5 лет на основании распорядительных актов Правительства Российской Федерации и под непосредственным руководством и контролем Росавиации в отрасли путем реорганизации самостоятельных образовательных организаций гражданской авиации высшего и среднего профессионального образования сформирована отраслевая система подготовки на базе 3 вертикально интегрированных университетских комплексов.

Не вызывает сомнения, что для дальнейшего развития транспортного образования, и в частности подготовки авиационных специалистов, необходимы подготовка высококвалифицированного профессорско-преподавательского состава в стенах образовательной организации с учетом эксплуатационной направленности, а также привлечение к преподаванию успешных практиков из производственных предприятий отрасли.

На заседании Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта 24.04.2015 и в его решении прямо указывалось на недопустимость рассмотрения объединения образовательных организаций гражданской авиации с какими-либо другими образовательными организациями транспортной направленности. Это мнение было учтено в проекте Концепции развития транспортного образования, рассмотренной на заседании Общественного совета Министерства транспорта Российской Федерации 16.02.2016 рабочей группой по вопросам развития отраслевого образования при Общественном совете Министерства транспорта Российской Федерации.

Анализ совершенных актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации показывает, что воздушный транспорт в наибольшей степени подвержен угрозам террористического характера, так как данные преступления вызывают большой общественный и политический резонанс.

Трагические события 31 октября 2015 года в небе над Синаем, приведшие к гибели 224 российских граждан, наглядное тому подтверждение. Крупнейшая авиакатастрофа в истории России, как было установлено последующим расследованием, произошла вследствие срабатывания на борту воздушного судна самодельного взрывного устройства.

С учетом реальных угроз совершения актов незаконного вмешательства в деятельность российских авиакомпаний, выполняющих полеты в Арабскую Республику Египет, было принято решение о приостановлении всех регулярных, транзитных и чартерных рейсов с пассажирами на борту в пункты на территории Арабской Республики Египет.

В международных аэропортах Каир, Шарм-эль-Шейх и Хургада с участием специалистов Росавиации проведены проверки состояния мер обеспечения авиационной безопасности, в ходе которых был выявлен ряд существенных недостатков.

В целях принятия решения о возобновлении воздушного сообщения между Российской Федерацией и Арабской Республикой Египет до сведения авиационных властей Египта были доведены рекомендации о необходимости принятия дополнительных мер по обеспечению авиационной безопасности в указанных аэропортах Египта. Египетская сторона согласилась с необходимостью скорейшего принятия данных мер.

В настоящее время взаимодействие с уполномоченными органами Арабской Республики Египет в целях усиления мер авиационной безопасности в египетских аэропортах продолжается.

Параллельно, в целях повышения уровня защищенности воздушных судов российских авиакомпаний, выполняющих международные полеты, от актов незаконного вмешательства, Росавиацией в адрес авиапредприятий были направлены указания о принятии дополнительных мер обеспечения авиационной безопасности в аэропортах иностранных государств, в которые осуществляются полеты, даны поручения о проведении на плановой основе оценок состояния (аудитов) мер обеспечения авиационной безопасности в зарубежных аэропортах, из которых выполняются полеты в Российскую Федерацию.

В 2016 году необходимо продолжить работу по принятию дополнительных мер обеспечения авиационной безопасности.

Всего за 2015 год в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта совершено 2 акта незаконного вмешательства в деятельность воздушного транспорта (*Справочно: 31.10.2015 катастрофа воздушного судна А-321 над Синаем; 06.06.2015, аэропорт Туруханск, угон воздушного судна. Второй пилот ООО Авиакомпания «Турухан» Шайнуров А.А. прошел через КПП на стоянку ВС, незаконно проник в вертолет Ми-8Т, находящийся под охраной САБ, и произвел несанкционированный взлет*), кроме того, поступило 154 угрозы совершения актов незаконного вмешательства, в том числе 114 сообщений содержали угрозы совершения террористических актов.

Службами авиационной безопасности аэропортов выявлено и пресечено 20 несанкционированных проникновений на объекты гражданской авиации.

Все это свидетельствует о том, что объекты гражданской авиации в Российской Федерации нуждаются в постоянной и надежной защите.

В рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности» проводились мероприятия в части аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости, категорирования объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, рассмотрения результатов оценок уязвимости и планов обеспечения транспортной безопасности объектов гражданской авиации.

Продолжалась работа по сертификации юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением авиационной безопасности.

Росавиацией принято 38 решений о проведении обязательной сертификации юридических лиц, деятельность которых непосредственно связана с обеспечением авиационной безопасности, из них: 29 аэропортов и авиакомпаний, 2 подразделения ведомственной охраны и 7 подразделений вневедомственной охраны.

Проведено 22 инспекционные проверки.

В результате проведенных работ Росавиацией выдано 24 сертификата соответствия.

Было принято 1 решение об отмене сертификата соответствия (аэропорт Воронеж (Чертовицкое), ОАО «Авиакомпания «Воронежавиа») в связи с прекращением деятельности и получением сертификата соответствия ООО УК «Авиасервис».

Также в рамках инспекционного контроля за сертифицированными объектами специалистами Росавиации были проведены проверки 30 аэропортов и авиапредприятий.

После вступления 07.11.2015 в силу Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил, Росавиацией принято 20 решений о проведении оценки соответствия требованиям федеральных авиационных правил по авиационной безопасности.

Наряду с этим выполнен значительный объем работ в рамках реализации мероприятий, предусмотренных Комплексной программой обеспечения безопасности населения на транспорте, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30.07.2010 № 1285-р, и федеральной целевой программой «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» (далее – ФЦП). В частности, завершены строительно-монтажные работы по объектам «Строительство периметровых ограждений и их оборудование инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности в аэропортах Иркутск, Улан-Удэ, Самара (Курумоч) (только ограждение)».

Общий объем затраченных бюджетных средств составил 577,4 млн рублей.

В целом принимаемые Росавиацией и субъектами транспортной инфраструктуры организационные и практические меры в области обеспечения транспортной безопасности позволили повысить защищенность объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства.

В настоящее время в Государственном реестре гражданских аэродромов Российской Федерации находится 254 аэродрома, из которых 117 образуют национальную опорную аэродромную сеть. 178 аэродромов имеют искусственные взлетно-посадочные полосы (ИВП), 76 аэродромов – грунтовые ВПП, из которых большинство расположено в отдаленных и труднодоступных районах. 184 аэродрома оборудованы светосигнальными системами (72 %), в том числе 76 аэродромов – с огнями высокой интенсивности, 108 аэродромов – с огнями малой интенсивности. 44 аэродрома категорированы по требованиям ИКАО, в том числе:

по I категории посадки – 31 аэродром, по II категории посадки – 10 аэродромов, по III категории – 3 аэродрома.

В рамках реализации 4 ФЦП и внепрограммной деятельности в период с 2002 по 2015 год выполнены работы по реконструкции различного рода объектов в 99 аэропортах Российской Федерации, в частности искусственных покрытий ВПП, рулежных дорожек, мест стоянок самолетов, перронов, аэровокзальных комплексов, а также по установке и замене светосигнального оборудования.

Общий объем финансирования составил 421,5 млрд рублей, в том числе 269,7 млрд рублей за счет федерального бюджета, 151,8 млрд рублей за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации и внебюджетных источников.

Наиболее значимыми проектами по реконструкции аэродромной инфраструктуры в указанный период являлись: аэропорт г. Владивостока (саммит АТЭС 2012 г.), аэропорт г. Казани (XXVII Всемирная летняя Универсиада 2013 г.), аэропорт г. Сочи (XXII Олимпийские зимние игры и XI Паралимпийские зимние игры 2014 г.), аэропорт г. Уфы (саммит глав государств-членов ШОС и встреча глав государств и правительств БРИКС), а также реконструкция ВПП в аэропортах Внуково и Пенза.

В 2016 – 2020 годах на реконструкцию (строительство) аэродромной инфраструктуры аэропортов предусмотрены средства федерального бюджета в объеме 255, 8 млрд рублей, в том числе в рамках ФЦП: «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» – 187,1 млрд рублей, «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» – 68,7 млрд рублей.

Приоритетными являются мероприятия, предусматривающие реконструкцию аэродромной инфраструктуры в городах, принимающих чемпионат мира по футболу 2018 года: строительство нового аэропорта «Южный» (г. Ростов-на-Дону), строительство ВПП № 3 в аэропорту Шереметьево, ВПП-2 в аэропорту Домодедово, реконструкция аэропорта Норильск.

В 2016 году планируется ввести в эксплуатацию ВПП в аэропортах Самара, Краснодар, Уфа, Петропавловск-Камчатский и завершить реконструкцию аэродромных комплексов в целом в аэропортах Петропавловск-Камчатский, Краснодар, Бесовец, Палана, Никольское.

Вместе с тем в связи с оптимизацией расходов инвестиционного характера в рамках ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» предложено отказаться от начала реализации в 2016 году следующих новых мероприятий: «Реконструкция аэропортового комплекса «Толмачево» (г. Новосибирск)», «Реконструкция аэропортового комплекса (г. Жиганск, Республика Саха (Якутия)»; в рамках ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» предложено отказаться от начала реализации в 2016 году нового объекта «Строительство аэропорта Тигиль (Камчатский край)».

В 2016 году в сфере аэропортовой деятельности усилия будут сосредоточены на реализации ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года», выполнении заданий федеральной адресной

инвестиционной программы на 2016 год в части реконструкции и строительства аэродромной инфраструктуры, совершенствования аэропортовой деятельности и управления государственным имуществом, не подлежащим приватизации.

В 2015 году организация использования воздушного пространства осуществлялась в соответствии с нормами воздушного законодательства Российской Федерации.

Основные усилия Росавиации были направлены на обеспечение руководства функционированием Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (ЕС ОрВД).

В настоящее время ЕС ОрВД Российской Федерации включает в себя Главный центр (Москва), 7 зональных центров (Москва, Санкт-Петербург, Ростов-на-Дону, Самара, Екатеринбург, Новосибирск, Хабаровск), 24 районных и 3 вспомогательных районных центра.

За 2015 год в воздушном пространстве Российской Федерации было обслужено почти полтора миллиона (1 427 270) полетов воздушных судов. Из них выполнено 743 846 международных полетов и 683 424 внутренних полета.

Транзитных полетов через воздушное пространство Российской Федерации выполнено 252 820.

Обращает на себя внимание продолжающийся рост числа внутренних полетов, ежегодный рост составил 10,22 % в 2013 году, 13,31 % в 2014 году и 10,26 % в 2015 году.

Максимальная интенсивность была зафиксирована 14.08.2015 и составила 5 172 обслуженных за сутки воздушных судов.

В соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО Росавиацией в 2015 году продолжена оценка выполнения условий безопасного использования пространства RVSM Евразия на основе обработки данных, полученных от государств восточной части Европейского региона ИКАО. Доклад о выполнении условий безопасного использования пространства RVSM Евразия представлен на 57-м заседании Европейской группы аэронавигационного планирования (EANPG).

Продолжалась работа по совершенствованию предоставления аэронавигационной информации пользователям воздушного пространства Российской Федерации. Издается полный спектр документов аэронавигационной информации, обеспечивающих потребности пользователей воздушного пространства России всех видов авиации, на бумажных и электронных носителях, включая электронный планшет. Минтранс России передана в оперативное управление и хозяйственное ведение первая партия программно-аппаратных комплексов государственной базы данных аэронавигационной информации с учетом их развертывания в 2016 году.

Ведется геодезическая съемка аэронавигационных ориентиров и препятствий на аэродромах Российской Федерации в системе координат ПЗ-90, в настоящее время работы проведены более чем на 300 аэродромах, вертодромах и посадочных площадках.

Издается сборник аэронавигационных данных об искусственных препятствиях (высотных объектах строительства) Российской Федерации, в котором опубликовано более 132 тыс. искусственных препятствий.

В составе филиала «Крымаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» функционирует орган метеорологического слежения, что существенно повысило качество аэронавигационного обслуживания в границах Симферопольского РПИ.

В практику аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства в части, касающейся предоставления метеорологической информации, внедрены положения федеральных авиационных правил «Предоставление метеорологической информации для обеспечения полетов воздушных судов», введенных в действие приказом Минтранса России от 03.03.2014 № 60.

По ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)» на 2015 год, в части, касающейся направления «Модернизация системы организации воздушного движения», объем финансирования за счет средств федерального бюджета составил 476 702,10 тыс. рублей, в том числе «капитальные вложения» – 476 702,10 тыс. рублей. Было заключено 4 государственных контракта (соглашения) на сумму 479 016,32 тыс. рублей – 100,49 % от объема годовых бюджетных назначений.

За 2015 год суммарные кассовые расходы из федерального бюджета на реализацию программы составили 407 379,76 тыс. рублей – 85,46 % от годовых бюджетных назначений.

Освоено за 2015 год за счет средств федерального бюджета 133 037,55 тыс. рублей – 27,91 % от годовых бюджетных назначений.

Причинами отклонения по кассовому исполнению федерального бюджета явились позднее заключение государственного контракта на строительство Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД (до 15.06.2015 не разрешалось заключать новые контракты по реализации инвестиционных проектов до соответствующего решения Правительства Российской Федерации) и неполное выполнение своих обязанностей подрядной организацией.

Объем средств на реализацию мероприятий программы в 2015 году за счет внебюджетных источников составлял 5 741 900,00 тыс. рублей («капитальные вложения» – 5 741 900,00 тыс. рублей).

Привлечено средств на реализацию мероприятий программы в 2015 году из внебюджетных источников в объеме 2 155 179,76 тыс. рублей, в т.ч. капитальные вложения – 2 149 616,26 тыс. рублей, НИОКР – 5 563,50 тыс. рублей, что составило 37,53 % от запланированного объема.

Ключевым мероприятием в 2015 году являлся ввод в эксплуатацию центра управления полетами филиала «Московский центр автоматизированного управления воздушным движением» федерального государственного унитарного предприятия «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» (далее – ЦУП). Однако в ходе эксплуатационных испытаний автоматизированной системы ОрВД (далее – АС ОрВД) не подтверждено выполнение требований к надежности данной системы.

На настоящий момент утвержден План мероприятий по обеспечению готовности АС ОрВД Московского укрупненного центра ЕС ОрВД для обслуживания воздушного движения, согласно которому первоочередные рекомендации по результатам эксплуатационных испытаний планируется реализовать до 15.06.2016, а все мероприятия, необходимые для перевода функций по УВД в новый ЦУП, планируется завершить до 30.11.2016.

В соответствии с подписанным в июле 2015 года государственным контрактом начаты работы по строительству технологического здания и оснащению АС ОрВД Санкт-Петербургского укрупненного центра ЕС ОрВД. Согласно утвержденному плану-графику, ввод объекта в эксплуатацию запланирован в декабре 2017 года. Вместе с тем при выполнении данного контракта со стороны генерального подрядчика АО «Концерн ВКО «Алмаз – Антей» наметились тенденции к отставанию в выполнении отдельных этапов плана-графики строительства объекта.

В 2015 году заключены договоры на строительство Тюменского укрупненного центра ЕС ОрВД и оснащение АС ОрВД Красноярского укрупненного центра ЕС ОрВД. План-график выполнения работ по созданию Красноярского укрупненного центра предусматривает ввод новой АС ОрВД в эксплуатацию 26.12.2016.

В 2015 году введены в эксплуатацию аэродромные автоматизированные системы УВД аэродромного диспетчерского центра в аэропортах Хабаровск, Оссора, Улан-Удэ.

Перечень достигнутых целевых индикаторов и показателей по ФЦП за 12 месяцев 2015 года:

- число введенных в эксплуатацию доплеровских азимутально-дальномерных радиомаяков, радиотехнических систем ближней навигации, дальномерных радиомаяков: планируемое – 10, выполнено – 10;
- число введенных в эксплуатацию средств автоматического зависимого наблюдения (вещательного типа): планируемое – 19, выполнено – 15 (не введены в эксплуатацию АЗН в аэропортах Магадан, Сеймчан, Певек, Мыс Шмидта: из-за погодных условий не проведена летная проверка);
- число введенных в эксплуатацию средств автоматизации УВД аэродромов: планируемое – 4, выполнено – 3 (оснащение АС ОрВД Петропавловск-Камчатского центра ЕС ОрВД перенесено на 2016 год в связи с задержкой строительства нового командно-диспетчерского пункта, осуществляемого ФГУП «ГУ СДА при Спецстрое России» в рамках реконструкции аэродрома Елизово. Ввод в эксплуатацию АС ОрВД планируется до 30.04.2016);
- число введенных в эксплуатацию аэродромных радиолокационных комплексов (модернизация): планируемое – 6, выполнено – 6;
- число введенных в эксплуатацию средств вторичной радиолокации: планируемое – 7, выполнено – 6 (не завершен объект Уфа);
- число введенных в эксплуатацию центров коммутации сообщений: планируемое – 7, выполнено – 7;

- число введенных в эксплуатацию приемо-передающих центров и центров обработки данных сети передачи данных «воздух-земля» в диапазоне высоких частот: планируемое – 2, выполнено – 2;
- число введенных в эксплуатацию земных станций спутниковой связи: планируемое – 5, выполнено – 5;
- число введенных в эксплуатацию автоматизированных приемо-передающих центров: планируемое – 18, выполнено – 12 (не завершены работы в аэропорту Киренск в связи с банкротством производителя антенных мачт, оснащение АППЦ других позиций не выполнено в 2015 году из-за отсутствия разработанной и имеющей положительное заключение ФАУ «Главгосэкспертиза России» проектно-сметной документации);
- число введенных в эксплуатацию средств связи диапазонов очень высоких частот, высоких частот и метеовещания службы автоматической передачи информации в районе аэродрома: планируемое – 15, выполнено – 15;
- число введенных в эксплуатацию узлов опорной подсети ЦСИАФС и центров АМНС: планируемое – 14, выполнено – 4 (договоры на поставку оборудования опорной подсети связи 9 узлов связи верхнего уровня на объектах Санкт-Петербург, Самара, Магадан, Сыктывкар, Тюмень, Хабаровск, Иркутск не были своевременно согласованы и заключены).

В 2015 году завершены работы и введен в эксплуатацию комплекс средств автоматизации планирования использования воздушного пространства (КСА ПИВП ЗЦ/УЦ) «Планета-5» в Новосибирском зональном центре ЕС ОрВД.

В 2015 году проводились работы по выполнению ФЦП «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2007 – 2015 годы)».

Объем финансирования в 2015 году за счет средств федерального бюджета составил 255 870,3 тыс. рублей (в том числе 4 715,0 тыс. рублей – восстановленные с 2014 года бюджетные ассигнования, выделенные на реконструкцию трассовой радиолокационной позиции двойного назначения Архангельск). За 2015 год суммарные кассовые расходы Росавиации из федерального бюджета на реализацию программы составили 239 348,9 тыс. рублей – 93,6 % от годовых бюджетных назначений.

В рамках этой программы выполнены работы по реконструкции трассовых радиолокационных позиций двойного назначения (ТРЛП ДН) Хабаровск, Абакан, Братск, но не завершена реконструкция ТРЛП ДН Салехард.

В рамках реконструкции ТРЛП ДН «Сыктывкар» планировалась установка оборудования встроенного высотомера и оборудования радиолокационного опознавания, однако невыполнение в рамках реализации ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)» работ по оснащению данной позиции радиолокатором «Утес-ТМ» не позволило завершить реконструкцию в полном объеме.

В 2015 году были получены положительные заключения ФАУ «Главгосэкспертиза России» по проектно-сметной документации по реконструкции ТРЛП ДН «Тарки-Тау», «Мурманск», «Магадан». Однако отсутствие

решения Правительства Российской Федерации о продлении программы на 2016 год не позволило заключить государственные контракты по реконструкции вышеуказанных позиций, в связи с чем финансовые средства в объеме 1,4 млрд рублей были возвращены в федеральный бюджет. В настоящее время ведется работа по разработке концепции и проекта новой ФЦП «Совершенствование федеральной системы разведки и контроля воздушного пространства Российской Федерации (2017 – 2021 годы)».

В 2015 году в рамках реализации мероприятий ФЦП «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012 – 2020 годы» локально-корректирующими станциями ЛККС-А-2000 оснащены аэропорты Волгоград, Уфа, Симферополь, установлены и введены в эксплуатацию 18 станций ЛККС-А-2000, закупленных Минтрансом России в 2015 году. На 30.12.2015 проведены летные проверки ЛККС-А-2000 на 85 аэродромах гражданской авиации. Сдерживающим фактором внедрения в эксплуатацию и обеспечения спутниковых заходов ВС на посадку являются крайне медленные темпы разработки схем захода на посадку с применением ГНСС (в настоящее время разработаны схемы для 15 аэродромов, из них опубликовано только 7).

Завершены работы по развертыванию центров мониторинга сигналов спутниковых группировок в укрупненных центрах Ростов-на-Дону, Екатеринбург, Самара, Новосибирск, Красноярск, Иркутск, Хабаровск, Московском центре АУВД.

В 2015 году Росавиация в сфере авиационно-космического поиска и спасания продолжала работу по совершенствованию функционирования единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Федеральным законом от 29.06.2015 № 166-ФЗ внесены изменения в Воздушный кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми Росавиация дополнительно наделена функцией по поиску и спасанию людей, терпящих или потерпевших бедствие на море.

Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2015 году осуществлялось с привлечением 71 экипажа поисково-спасательных воздушных судов от 43 авиационных предприятий и Красноармейского АТСК «ДОСААФ» России.

Из них:

27 экипажей на самолетах типа Ан-26 (Ан-24) и Ан-2;

44 экипажа на вертолетах типа Ми-8 и Ка-27;

61 экипаж (25 – на самолетах и 36 – на вертолетах) нес круглосуточное дежурство;

10 экипажей (2 – на самолетах и 8 – на вертолетах) дежурили согласно регламенту аэропорта дежурства.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 66 спасательных парашютно-десантных групп (далее – СПДГ) от 61 региональной поисково-спасательной базы (50 СПДГ от ФКУ «АПСЦ», 15 СПДГ от ФКУ «РПСБ» и четырех филиалов ФКУ «РПСБ» и 1 внештатная СПДГ).

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 77% территории Российской Федерации.

В 2015 году в Российской Федерации проведено 36 поисково-спасательных операций (работ) (далее – ПСР). Из 36 ПСР 20 работ выполнено по легким и сверхлегким воздушным судам и одна ПСР – по спасанию людей на море. Из проведенных в 2015 году ПСР 11 проведены в условиях Заполярья и близких к нему районов.

В ходе ПСР спасено: 41 член экипажа, 71 пассажир воздушного судна и 9 человек из состава экипажа теплохода «Улус Скай».

Общее число спасенных – 121 человек.

Обнаружено погибшими – 40 человек.

Выполнено 163 полета с налетом 308 часов 28 минут.

При этом силы и средства гражданской авиации применялись в 33 ПСР.

Для поиска и спасания пассажиров и экипажей воздушных судов, терпящих либо потерпевших бедствие, в настоящее время применяется международная система поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ.

Анализ опыта эксплуатации радиомаяков, установленных на воздушных судах, выявил недостаточную эффективность их использования при проведении ПСР в случае авиационных происшествий. Количество срабатываний АРМ при авиационных происшествиях остается низким.

В целях повышения эффективности проведения ПСР, уменьшения длительности их проведения и снижения финансовых затрат возросла необходимость определения точного местоположения в минимально короткие сроки. Для решения этих задач в настоящее время разработаны новые системы мониторинга и определения местонахождения воздушных судов.

Одним из наиболее перспективных направлений обеспечения безопасного и эффективного обслуживания воздушного движения является внедрение системы мониторинга на основе технологии автоматического зависимого наблюдения (АЗН-В) режима VDL-4, а также применения беспилотных авиационных систем (БАС), что позволит значительно сократить время поиска. При этом важно отметить, что одним из элементов стратегии ИКАО в Российской Федерации является Программа внедрения АЗН, утвержденная Минтрансом России.

Учитывая данное положение, Росавиация совместно с ФГУП «ГосНИИАС» и ООО «Паллада» в июне 2015 года провела научно-техническую конференцию по применению БАС в рамках ЕС АКПС с учетом применения АЗН-В и с автоматизированной постановкой задачи федеральной государственной информационной системой «Поиск» силам поиска и спасания.

В 2015 году проведены 26 инспекционных проверок юридических лиц, осуществляющих аэропортовую деятельность в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов, на соответствие сертификационным требованиям.

По результатам проверок выданы 26 сертификатов соответствия в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения.

В 1 аэропорту проведен инспекционный контроль аэропортовой деятельности в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения с целью подтверждения

соответствия установленным требованиям нормативных правовых актов и действующего законодательства Российской Федерации в сфере гражданской авиации.

В 2015 году проводилась работа по аттестации:

поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб (формирований), за исключением служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов аэропортов регионального значения;

спасателей с присвоением, подтверждением или понижением класса квалификации «Спасатель 1 класса».

Аттестовано:

50 спасателей с присвоением (подтверждением) класса квалификации «Спасатель 1 класса»;

29 региональных поисково-спасательных баз;

29 служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов аэропортов с целью определения их готовности к выполнению ПСР и аварийно-спасательных работ, связанных с тушением пожаров.

Росавиация успешно организовала поисково-спасательное обеспечение 4 запусков транспортных пилотируемых кораблей «Союз ТМА», 4 посадок их спускаемых аппаратов, 4 запусков транспортных грузовых кораблей «Прогресс» на Международную космическую станцию, а также 8 запусков с космодрома Байконур ракетноносителей с космическими аппаратами различного назначения.

К проблемным вопросам можно отнести то, что в рамках реализации ФЦП «Модернизация Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации (2009 – 2020 годы)» (тематическое направление «Развитие единой системы авиационно-космического поиска и спасания») в 2015 году АО «Концерном ВКО «Алмаз-Антей» сорвано строительство здания для размещения АПСЦ с координационным центром поиска и спасания в г. Хабаровске. Застройщиком – ФБУ «Служба ЕС АКПС» – ведется соответствующая претензионная работа.

В рамках реализации функций по использованию государственного имущества Росавиация участвует в мероприятиях по оптимизации состава и структуры государственного имущества, которые позволяют, в свою очередь, уменьшить бремя расходов на содержание объектов управления, не задействованных в реализации функций и стратегических приоритетов государства, расширить материальную базу коммерческого сектора экономики и снизить избыточные административные и иные ограничения.

По передаче находящихся в федеральной собственности активов гражданской авиации в собственность субъектов Российской Федерации отмечается, что в 2015 году во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 31.12.2014 № 833-р и распоряжения Правительства Российской Федерации от 04.03.2015 № 356-р 100 % акций ОАО «Международный аэропорт Иркутск» и имущественный комплекс аэродрома Иркутск были переданы в собственность Иркутской области.

Также Росавиацией проводилась работа в отношении мер по вовлечению в хозяйственный оборот аэродромов федеральной собственности. Росавиацией

в 2015 году обеспечено принятие Правительством Российской Федерации решений о передаче в аренду без проведения торгов федерального имущества аэропортов Нарьян-Мар, Кемерово, Шереметьево, Минеральные Воды, Калининград (Храброво), Волгоград, Воронеж, Уфа, Томск (Богашево), Николаевск-на-Амуре, Анадырь (Угольный), Липецк, Омск, Чита.

По вопросу создания федеральных казенных предприятий – в настоящее время в составе 7 ФКП («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 66 местных аэропортов и 15 посадочных площадок, расположенных в районах Крайнего Севера и Арктической зоне Российской Федерации.

В 2015 году было создано 7 новых филиалов-аэропортов в составе федеральных казенных предприятий. Вместе с тем дополнительные средства федерального бюджета были выделены на содержание только 5 новых филиалов ФКП «Аэропорты Севера» (порядка 250 млн рублей ежегодно), создание двух новых филиалов (Тикси, Усть-Хайрюзово) стало возможно за счет проведенной Росавиацией оптимизации расходов уже созданных казенных предприятий.

В 2015 году в аэропортах, входящих в состав федеральных казенных предприятий, было обслужено 316 тыс. пассажиров, 3,7 тыс. тонн груза и 763 тонны почты.

Количество самолето-вылетов из аэропортов ФКП составило 23,2 тыс. ед. Достигнутый уровень ниже запланированного на 7 % (планом предусмотрено 25 тыс. самолето-вылетов за 2015 год). Данное отклонение обусловлено задержкой в создании новых филиалов-аэропортов Полярный, Айхал, Ленск, Саскылах, Оленек ФКП «Аэропорты Севера», объемы услуг которых были включены в планируемый уровень показателя с начала 2015 года.

Указанные филиалы-аэропорты были созданы в составе ФКП «Аэропорты Севера» в конце 2015 года в соответствии с распоряжениями Правительства Российской Федерации от 07.10.2015 № 1988-р и от 25.12.2015 № 2677-р.

Основными результатами деятельности казенных предприятий аэропортового профиля являются:

- сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий и посадочных площадок, включая приведение большинства аэропортов в соответствие с сертификационными требованиями;
- сохранение в большинстве случаев безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения;
- обеспечение занятости населения в соответствующих регионах страны. Численность специалистов, работающих в ФКП, составляет 3630 чел.;
- сохранение и сдерживание роста величины ставок сборов и тарифов на относительно низком уровне, что благоприятно отражается на транспортной доступности регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока и тормозит рост

расходов региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на субсидирование деятельности авиакомпаний, выполняющих социально значимые перевозки в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В рамках изъятия земельных участков для государственных нужд Российской Федерации на основании постановления Правительства Российской Федерации от 30.12.2009 № 1131 «О полномочиях Федерального агентства воздушного транспорта по изъятию, предоставлению земельных участков и резервированию земель» и в целях реализации ФЦП «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 05.12.2001 № 848, Росавиацией изданы распорядительные акты об изъятии для государственных нужд Российской Федерации 28 земельных участков, необходимых для реконструкции аэропортов Калининград, Саратов и Уфа.

В течение 2015 года продолжалась работа по оформлению прав на земельные участки, занятые объектами недвижимости, находящимися на праве хозяйственного ведения у подведомственных ФГУП. Так, в 2015 году заключено 127 договоров аренды земельных участков, издано 40 приказов об образовании земельных участков, согласовании мест размещения объектов, утверждении схем расположения земельных участков на кадастровом плане территории.

В целях реализации мероприятий, предусмотренных Программой подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации чемпионата мира по футболу, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 20.06.2013 № 518, Росавиацией в 2015 году, в рамках своей компетенции, утверждено 4 проекта планировки территории в отношении аэропортов, расположенных в городах Калининграде, Самаре, Ростове-на-Дону, а также в Саранске (Республика Мордовия).

В рамках международного сотрудничества в 2015 году:

1. На регулярной основе осуществлялось взаимодействие рабочей группы Росавиации с Европейской комиссией и Европейским агентством по безопасности полетов (EASA) по программе обеспечения безопасности полетов SAFA.

2. Продолжено на постоянной основе по направлениям деятельности Росавиации поддержание рабочих контактов со штаб-квартирой ИКАО в Монреале, Представительством Российской Федерации при ИКАО, Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО в Париже, Азиатско-Тихоокеанским региональным бюро ИКАО в Бангкоке в целях обеспечения обмена информацией и решения возникающих проблем на оперативной основе при взаимодействии с подразделениями Минтранса России, Ространснадзора, Роспрома, Росгидромета, других заинтересованных министерств и ведомств по актуальным вопросам деятельности ИКАО.

3. Обеспечено рассмотрение и выполнен анализ официальных обращений Генерального секретаря ИКАО, содержащихся в поступивших за текущий 2015 год более чем 70 письмах государствам-членам ИКАО. Разработаны и направлены

в Минтранс России предложения по российской позиции относительно содержащихся в указанных письмах ИКАО запросов.

4. Проведены подготовительные работы по обеспечению инициативного участия российских делегаций в Конференции ИКАО высокого уровня по безопасности полетов (февраль 2015 г.), Симпозиума ИКАО по дистанционно пилотируемым авиационным системам (март 2015 г.), Симпозиума ИКАО по вопросам военно-гражданского сотрудничества (апрель 2015 г.), Всемирного форума ИКАО по вопросам авиации (ноябрь 2015 г.).

5. Подготовлены заключения по вопросам присоединения Российской Федерации к Пекинской конвенции 2010 года, Пекинскому протоколу 2010 года, Соглашению о транзите 1944 года, имплементации в российское законодательство ряда положений Кейптаунской конвенции, влияющих на включение России в «Кейптаунский список» ОЭСР, правовой ответственности АРЕ в сфере борьбы с актами незаконного вмешательства на авиатранспорте, участием Росавиации в программе ИКАО по сотрудничеству в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA), изменению Чикагской конвенции 1944 г. с целью увеличения численного состава Совета ИКАО.

6. Разработаны предложения по российской позиции и инициативам, касающимся взаимодействия Российской Федерации и ИКАО в отношении текущих событий, которые затрагивают интересы российской гражданской авиации, включая урегулирование ОрВД в воздушном пространстве РПИ Симферополь, ненадлежащее проведение расследования катастрофы малазийского лайнера (рейс МН17), неадекватную реакцию ИКАО на пуски российских крылатых ракет в направлении Сирии.

7. Разработаны предложения по позиции Российской Федерации к 20-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата и 10-му Совещанию Сторон Киотского протокола по порядку учета и представления информации о выбросах парниковых газов от использования бункерного топлива при международных воздушных перевозках.

Принято участие в конференции «Глобальный диалог в сфере авиации (GLAD)», посвященной рыночным мерам по уменьшению эмиссии CO₂ международной авиации для стран, аккредитованных при Европейском и Североатлантическом бюро ИКАО, с целью обмена мнениями относительно приемлемости для государств предлагаемых вариантов глобальной системы РМ. Представлена позиция Российской Федерации по данному вопросу.

Работу планируется продолжить в целях подготовки комплексной позиции российской стороны по данному вопросу к 39-й сессии Ассамблеи ИКАО в сентябре 2016 года.

8. Проведены мероприятия по подготовке к проведению и обеспечению проведения аудиторской группой ИКАО проверки организации контроля обеспечения безопасности полетов в Российской Федерации (ноябрь 2015 г.).

9. В штаб-квартире ООН в Нью-Йорке проведена встреча высокого уровня с вновь назначенным заместителем Генерального секретаря ООН по полевой поддержке и представителями Департаментов полевой поддержки, закупочной деятельности Секретариата ООН по вопросам участия российских авиакомпаний,

эксплуатирующих самолетную и вертолетную технику и аккредитованных в реестре ООН, в авиатранспортном обеспечении миротворческих миссий ООН в регионах мира, усиления мер по обеспечению безопасности персонала авиакомпаний и авиационной техники (март 2015 года).

10. Организовано посещение делегацией ООН во главе с заместителем Генерального секретаря ООН по полевой поддержке Международного авиационно-космического салона и авиашоу МАКС-2015 в г. Жуковском (август 2015 года).

11. В рамках инициативных действий Росавиации обеспечено проведение в Москве в октябре 2015 года Семинара ООН по новой методологии закупок авиауслуг для нужд ООН с участием сотрудников Секретариата ООН по закупкам и полевой поддержке, полномочных представителей Росавиации, МИД России, российских авиакомпаний.

Достигнут продуктивный обмен мнениями по использованию новой методологии проведения торгов на закупку авиатранспортных услуг (RFPS) и вопросам участия российских авиапредприятий и авиационной техники в авиатранспортном обеспечении полевых миссий ООН.

12. Разработана позиция и принято участие в совещаниях по военно-гражданскому сотрудничеству в рамках деятельности региональной Подготовительной рабочей группы ИКАО по Балтийскому морю при полетах государственных воздушных судов в воздушном пространстве над открытыми водами. Совещания проведены в Финляндии (02 июля 2015 года), Вильнюсе (8 – 9 сентября 2015 года), Копенгагене (09 ноября 2015 года). Для удобства производства полетов между Санкт-Петербургом и Калининградом и выхода в открытые воды согласованы 7 новых точек для пролета государственных воздушных судов. Согласована и одобрена предварительная редакция регионального Руководства по военно-гражданскому сотрудничеству при ОрВД.

13. Разработана позиция и принято участие в итоговом 57-м совещании Европейской группы аэронавигационного планирования (ноябрь 2015 года, EANPG/57). Разработаны и согласованы предложения по российской позиции и инициативам, касающимся взаимодействия Российской Федерации и ИКАО в отношении текущих событий, которые затрагивают интересы российской гражданской авиации, включая урегулирование ОрВД в воздушном пространстве РПИ Симферополь и открытых водах Черного моря. ИКАО приняла решение создать специальную Целевую группу, состоящую из представителей Российской Федерации, Украины и всех других заинтересованных государств бассейна Черного моря, а также ассоциации пользователей воздушного пространства, и разработать взаимоприемлемые решения для нормализации полетов и уменьшения риска для безопасности полетов над открытыми водами Черного моря.

14. Осуществлялась подготовка материалов к консультациям с авиационными властями Украины при посредничестве ИКАО по вопросам сотрудничества в области воздушного сообщения с учетом осложнения политических отношений между двумя государствами и УВД в отдельных районах РПИ Симферополь в воздушном пространстве над открытыми водами.

15. В октябре 2015 года в Брюсселе проведены консультации с авиационными властями Украины по вопросу сохранения воздушного сообщения между двумя

странами. Цель данных переговоров состояла в продолжении в зимний период 2015/2016 выполнения полетов российских и украинских авиакомпаний в пункты на территории и транзитом через территории двух стран в связи с позицией авиационных властей Украины, направленной официально в адрес Росавиации, о прекращении в одностороннем порядке воздушного сообщения между двумя странами с 25 октября 2015 года.

16. Проведена работа в части продления статуса АССЗ (статус валидации авиаперевозчика 3-й страны) российским авиапредприятиям, осуществляющим грузовые перевозки на территорию ЕС на основании Директивы ЕС № 185/2010.

17. Организованы визиты в аэропорты Арабской Республики Египет (Каир, Шарм-эль-Шейх, Хургада) с целью проведения аудита и оценки мер безопасности в указанных египетских аэропортах как основного мероприятия, влияющего на принятие решения о возможности возобновления воздушного сообщения между Россией и Египтом после крушения на Синайском полуострове пассажирского воздушного судна А-321 российской авиакомпании.

18. На постоянной основе проводились мероприятия с авиационными властями Израйля в части реализации специальных мер по обеспечению безопасности рейсов израильских авиакомпаний, выполняющих полеты в/из российских аэропортов.

19. В сентябре 2015 года во Владивостоке подписано Соглашение между Минтрансом России и Главным управлением гражданской авиации КНДР о сотрудничестве при реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Корейской Народно-Демократической Республики о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания от 13 декабря 2011 года.

20. Подготовлен и направлен кубинской стороне проект Протокола о намерениях между Федеральным агентством воздушного транспорта и Институтом гражданской авиации Республики Куба.

21. В целях развития добрососедского сотрудничества с Китаем и Монголией в течение 2015 года состоялся ряд двусторонних контактов.

Учитывая, что практический опыт Российской Федерации по созданию и развитию Аэронавигационной системы представляет большой интерес для КНР, на Международном Пекинском форуме по безопасности полетов гражданской авиации представлен доклад Росавиации на тему «Реформирование системы управления воздушным движением в Российской Федерации» (апрель 2015 года).

По линии Росавиации оказано содействие в установлении контактов китайской Ассоциации воздушного транспорта с аналогичной российской отраслевой ассоциацией АЭВТ, а также с Комиссией при Президенте Российской Федерации по вопросам развития АОН.

Делегация Росавиации приняла участие в официальных мероприятиях, посвященных 90-й годовщине гражданской авиации Монголии (май 2015 года, Улан-Батор).

Организовано посещение делегацией авиационных властей Монголии Международного авиационно-космического салона и авиашоу МАКС-2015 в Жуковском (август 2015 года).

В течение года велась работа по организации трехстороннего совещания Россия – Китай – Монголия по вопросам взаимодействия в области организации воздушного движения.

22. На регулярной основе в соответствии с запросами Минтранса России, Минэкономразвития России, МИД России и других федеральных органов исполнительной власти осуществлялась подготовка материалов (включая статистические данные), позиции и предложений Росавиации по сотрудничеству в области воздушного сообщения между Российской Федерацией и иностранными государствами в рамках проводимых заседаний межправительственных комиссий, раундов консультаций авиационных властей, а также встреч на высшем уровне с представителями иностранных государств. Представители Росавиации принимали участие в указанных встречах.

23. В декабре 2015 года осуществлены мероприятия по подготовке к процедуре вскрытия параметрического бортового самописца российского фронтового бомбардировщика Су-24М, сбитого турецким истребителем в воздушном пространстве Сирийской Арабской Республики, направлены соответствующие приглашения в адрес иностранных экспертов-расследователей авиационных происшествий для участия в процедуре вскрытия и расшифровки бортового самописца российского фронтового бомбардировщика Су-24М. К участию в данном мероприятии были приглашены эксперты из 13 стран. В итоге процедура проведена с участием высокопрофессиональных экспертов из Китая, Великобритании и США.

24. В рамках предоставления государственной услуги осуществлен предусмотренный процедурой комплекс мероприятий и оформлено продление аккредитации для 47 представительств иностранных авиакомпаний.

В 2015 году обеспечено и проконтролировано выполнение особо важных рейсов (полетов) – 1009 и специальных рейсов (полетов) воздушных судов – 4468 (по отношению к 2014 году количество особо важных рейсов (полетов) уменьшилось на 5,6 %, специальных рейсов (полетов) уменьшилось на 23 %), в том числе при авиатранспортном обеспечении празднования 70-летия Победы в Великой Отечественной войне 1941 – 1945 годов, ежегодного Петербургского международного экономического форума в г. Санкт-Петербурге, саммитов БРИКС и ШОС в г. Уфе, Восточного экономического форума в г. Владивостоке.

При организации и обеспечении особо важных и специальных рейсов (полетов) вертолетов ФГБУ «СЛО «Россия» на необорудованные посадочные площадки для организации воздушного движения на посадочные площадки 70 раз направлялись мобильные стартовые диспетчерские пункты (МСДП) ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» (по отношению к 2014 году количество выездов МСДП увеличилось на 17 %).

Мероприятия плана мобилизационной подготовки Росавиации 2015 года выполнены в полном объеме.

Деятельность и состояние готовности к выполнению задач в области гражданской обороны и действиям в чрезвычайных ситуациях природного и

техногенного характера в Росавиации в 2015 году соответствовали предъявляемым требованиям.

Функционирование и безопасность специальной связи были организованы и обеспечены в соответствии с требованиями нормативных документов.

Обмен информацией органами специальной связи авиапредприятий и учреждений по выполнению особо важных полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств производился оперативно, бесперебойно и достоверно.

В 2015 году открыты и начали функционировать в ведомственной сети органы специальной связи в ФГБУ «СЛО «Россия» и филиале «Крымаэронавигация» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

В органах специальной связи ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» произведена замена аппаратуры специальной связи Т-206 на аппаратуру Т-208, которая введена в эксплуатацию согласно установленному порядку.

Выполнены мероприятия по обеспечению функционирования и безопасности специальной связи в центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации и контролю работы органов специальной связи в организациях гражданской авиации.

Обеспечена защита сведений, составляющих государственную тайну, в центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации и подведомственных предприятиях.

Основными задачами Росавиации в аспекте осуществления контроля за организацией и обеспечением выполнения особо важных и специальных рейсов (полетов) в 2016 году являются:

- контроль за организацией и обеспечением выполнения особо важных и специальных рейсов в строгом соответствии с Положением «Об организации и обеспечении выполнения особо важных и специальных рейсов (полетов) воздушных судов и контроле за их осуществлением», утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 06.07.2011 № 537-14;

- подготовка и проведение мероприятий по авиатранспортному обеспечению саммита Россия – АСЕАН в г. Сочи;

- подготовка к авиатранспортному обеспечению ежегодного Петербургского международного экономического форума в г. Санкт-Петербурге;

- подготовка к авиатранспортному обеспечению Восточного экономического форума в г. Владивостоке;

- участие в контроле готовности экипажей ФГБУ «СЛО «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации к выполнению литерных рейсов (полетов);

- участие в комиссовании воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации при организации особо важных рейсов (полетов);

- участие в составе подготовительных групп и технических рейсах ФГБУ «СЛО «Россия» Управления делами Президента Российской Федерации при организации особо важных рейсов (полетов).

Основной задачей Росавиации на 2016 год в области мобилизационной подготовки и гражданской обороны является поддержание достигнутого в 2015 году уровня мобилизационной готовности, гражданской обороны и защиты работников Росавиации от чрезвычайных ситуаций.

В области специальной связи к числу основных задач Росавиации на 2016 год отнесены:

- обеспечение оперативной и достоверной специальной связью выполнения полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств во время проведения саммита Россия – АСЕАН, ежегодного Петербургского международного экономического форума в г. Санкт-Петербурге и Восточного экономического форума в г. Владивостоке;

- организация и проведение комплекса мероприятий по открытию органа специальной связи в новых помещениях Уральского и Саха (Якутского) межрегиональных территориальных управлений воздушного транспорта Росавиации;

- обеспечение функционирования и безопасности специальной связи в центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации и контроль работы органов специальной связи в организациях гражданской авиации.

Основной задачей Росавиации на 2016 год в области режима и защиты информации является обеспечение защиты сведений, составляющих государственную тайну, в центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации, подведомственных предприятиях и организациях гражданской авиации.

В 2015 году общий объем бюджетных ассигнований на выполнение задач и функций Росавиации составил 66,8 млрд рублей (2014 год – 62,1 млрд рублей). Кассовое исполнение по итогам 2015 года составило 51,0 млрд рублей или 76,3 % от общего объема бюджетных ассигнований.

Наибольший объем средств федерального бюджета связан с бюджетными инвестициями в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации (более 67 %) и составил в 2015 году 44,8 млрд рублей (кассовое исполнение – 30,4 млрд рублей).

Одним из направлений расходования бюджетных средств является выполнение мероприятий в области здравоохранения. Так, в 2015 году на содержание Центральной клинической больницы гражданской авиации было выделено финансирование в объеме 1 103,9 млн рублей, в том числе целевые внебюджетные средства в размере 506,5 млн рублей.

Объемы финансирования образовательных учреждений гражданской авиации, включая приобретение воздушных судов и тренажеров в 2015 году, снизились до 8,7 млрд рублей (для сравнения, в 2014 году – 9,5 млрд рублей). Кассовое исполнение составляет 7,6 млрд рублей или 87,1 %.

На 2016 год Росавиации Федеральным законом о бюджете предусмотрены бюджетные ассигнования в размере 66,3 млрд руб.

Важнейшей задачей функциональных подразделений Росавиации и ее территориальных органов продолжают оставаться эффективное использование средств федерального бюджета и привлечение внебюджетных средств на развитие отрасли.

В 2015 году продолжилась работа по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в соответствии с решениями Правительственной комиссии по координации деятельности открытого правительства.

Была разработана и размещена на официальном сайте Росавиации Публичная декларация, отражающая планы деятельности Росавиации по достижению целевых индикаторов в 2015 году. Ежеквартально публиковались отчеты о ее реализации. В новостной ленте официального сайта регулярно размещались материалы, рассказывающие о событиях, направленных на реализацию Публичной декларации.

Также публиковалась информация о деятельности Федерального агентства воздушного транспорта, подведомственных организаций и территориальных органов в формате открытых данных, доступном для автоматической обработки и для свободного использования любым заинтересованным лицом.

Количество регулярно обновляемых наборов открытых данных с разнообразными сведениями о Росавиации и экономических показателями деятельности отрасли в 2015 году удвоилось. В настоящее время пользователям официального сайта доступно 30 наборов, в том числе содержащих сведения о государственных реестрах, которые ведет агентство, о сертификатах по авиационной безопасности, сертификатах летной годности, сертифицированных медицинских учреждениях и российских авиационных учебных центрах, а также статистические показатели деятельности отрасли

Официальный сайт Росавиации был обновлен в 2015 году и получил новые возможности публикации информационных материалов. Например, в разделе «Безопасность полетов» опубликованы видеоматериалы по теме «Безопасность на ВПП». В рейтинге автоматизированной информационной системы мониторинга официальных сайтов государственных органов и органов местного самоуправления сайт Росавиации занял 17 место.

Основными приоритетными направлениями деятельности в рамках реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти в 2016 году будут являться создание на официальном сайте информационных сервисов, обеспечивающих проведение интерактивных опросов и обсуждений актуальных тем и инициатив, а также расширение взаимодействия и активное представление информации о деятельности Росавиации в различных медиаресурсах.

Проведена 2-я Национальная выставка инфраструктуры аэропортов и гражданской авиации с 10 по 11 февраля 2015 года в городе Москве (МВЦ «Крокус Экспо») при официальной поддержке Федерального агентства воздушного транспорта, которая была приурочена к празднованию Дня работника гражданской авиации. Обширная деловая программа выставки включала в себя проведение

конференций, круглых столов, пленарных и секционных заседаний по актуальным проблемам отрасли.

В 2015 году в Росавиацию в форме электронного документа и письменном виде (по почте) поступило 6568 обращений граждан, в ходе личного приема руководителями структурных подразделений Росавиации было принято 162 гражданина.

В 2015 году изменений в структуре Росавиации не произошло. Количество территориальных органов Росавиации осталось на прежнем уровне – 15 управлений. Предельная численность работников центрального аппарата и территориальных органов Росавиации составляла 2015 единиц, в том числе по центральному аппарату – 417 единиц, по территориальным органам – 1598 единиц.

Предельная численность работников центрального аппарата и территориальных органов Росавиации будет сокращена на 10 % и составит в 2016 году 1813 единиц, в том числе по центральному аппарату – 375 единиц и по территориальным органам – 1438 единиц.

Коллегия Федерального агентства воздушного транспорта постановляет:

1. Принять к сведению и руководству информацию о деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2015 году. Отметить, что в 2015 году Росавиацией, ее территориальными органами и подведомственными организациями в основном достигнуты положительные показатели по безопасному и эффективному развитию воздушного транспорта Российской Федерации.

2. В 2016 году сосредоточить основные усилия Федерального агентства воздушного транспорта на следующих направлениях:

2.1. Организация деятельности воздушного транспорта в соответствии с Основами государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, Транспортной стратегией Российской Федерации до 2030 г., Концепцией создания и развития Аэронавигационной системы России, а также Планом деятельности Министерства транспорта Российской Федерации, направленным на решение задач, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 г. № 596 – 606 и Основных направлениях деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года.

2.2. Эффективная реализация федеральных целевых программ «Развитие транспортной системы России (2010 – 2020 годы)» и «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Байкальского региона на период до 2018 года» при тщательном контроле за расходованием бюджетных средств.

2.3. Решение комплекса задач по импортозамещению в гражданской авиации.

2.4. Принятие исчерпывающих мер содействия, направленных на сохранение и рост объемов внутренних и международных пассажирских и грузовых перевозок, повышение конкурентоспособности российских авиакомпаний.

2.5. Поддержка авиаперевозчиков путем содействия принятию решения об обнулении НДС на внутренних перевозках.

2.6. Повышение доступности и качества перевозок для населения в условиях волатильности рубля, с акцентом на развитие внутреннего туризма при отсутствии изменений в геополитической обстановке, путем реализации программ субсидирования региональных перевозок.

2.7. Оказание во взаимодействии с региональными властями необходимой поддержки выполнению авиаперевозок пассажиров на социально значимых маршрутах.

2.8. Содействие развитию авиатранспортной инфраструктуры в целях освоения Арктики и Дальнего Востока.

2.9. Осуществление тщательного контроля за недопустимостью необоснованного роста ставок сборов и тарифов.

2.10. Ускорение разработки и внесения изменений в законодательство Российской Федерации в области воздушного транспорта, предусматривающих последовательную регистрацию в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации всех гражданских воздушных судов,

эксплуатируемых юридическими и физическими лицами, находящимися под юрисдикцией Российской Федерации.

2.11. Дальнейшее развитие и совершенствование системы поддержания летной годности воздушных судов.

2.12. Участие в разработке нормативных правовых актов в целях реализации Федерального закона от 30.12.2015 № 462-ФЗ «О внесении изменений в Воздушный кодекс Российской Федерации в части использования беспилотных воздушных судов».

2.13. Реализация комплекса мероприятий в целях формирования национальной системы сертификации, функционирования Авиационного регистра Российской Федерации и исполнения функций по обязательной сертификации гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, с выдачей соответствующих документов.

2.14. Реализация комплекса мероприятий по обеспечению безопасности полетов, включая непрерывный анализ причин и факторов происшедших авиационных событий в целях профилактики и оперативной целенаправленной работы в этой сфере.

2.15. Повышение уровня и культуры безопасности полетов, снижение количества авиационных происшествий путем внедрения системы управления безопасностью полетов (СУБП) поставщиками услуг, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки, техническое обслуживание гражданских воздушных судов, аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов, образовательными учреждениями, осуществляющими подготовку пилотов гражданских воздушных судов, операторами сертифицированных аэродромов, АОН. Ужесточение уголовной и административной ответственности в отношении нарушителей воздушного законодательства Российской Федерации, порядка использования воздушного пространства и эксплуатации воздушных судов.

2.16. Принятие исчерпывающих мер, направленных на недопущение оформления и выдачи свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации на основании подложных документов.

2.17. Принятие мер, направленных на развитие авиации общего назначения.

2.18. Ускорение разработки и внесения изменений в законодательство Российской Федерации в целях создания национальной системы (института) инспекторов по безопасности полетов и внедрения механизмов рампового контроля российских и иностранных авиаперевозчиков в аэропортах Российской Федерации.

2.19. Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, авиационной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства.

2.20. Продолжение реализации совместно с субъектами транспортной инфраструктуры организационных и практических мер в области обеспечения транспортной безопасности в целях повышения защищенности объектов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства, включая дополнительные меры по повышению уровня защищенности воздушных судов российских авиакомпаний, выполняющих международные полеты, от актов

незаконного вмешательства в аэропортах иностранных государств, а также продолжение оснащения аэропортов, входящих в национальную опорную сеть, инженерно-техническими системами обеспечения транспортной безопасности.

2.21. Совершенствование функционирования Единой системы организации воздушного движения, включая вопросы обеспечения гибкого использования воздушного пространства, организации потоков воздушного движения и совершенствования процессов обмена информацией о движении воздушных судов в Российской Федерации, продолжения реализации комплекса мероприятий по созданию и технической модернизации средств и систем организации воздушного движения.

2.22. Дальнейшее совершенствование структуры воздушного пространства Российской Федерации в целях повышения его пропускной способности, безопасности полетов, транзитного потенциала и обеспечения экономичности воздушного движения.

2.23. Реализация мероприятий по переходу от существующей к новой структуре воздушного пространства Московской зоны ЕС ОрВД.

2.24. Совершенствование системы метеорологического обеспечения аэронавигации.

2.25. Активное участие в выработке Глобальных рыночных мер по сокращению выбросов углеводородов в атмосферу.

2.26. Урегулирование ситуации в районе полетной информации Симферополь.

2.27. Совершенствование Единой системы авиационно-космического поиска и спасания в Российской Федерации.

2.28. Повышение эффективности, уменьшение длительности проведения поисково-спасательных операций (работ) и снижение финансовых затрат на их проведение за счет внедрения новых систем мониторинга и определения местонахождения воздушных судов, а также применения беспилотных авиационных систем.

2.29. Совершенствование аэропортовой деятельности и управления государственным имуществом, не подлежащим приватизации.

2.30. Реализация мероприятий, предусматривающих реконструкцию и строительство аэродромной инфраструктуры в городах, принимающих чемпионат мира по футболу 2018 года.

2.31. Поддержка, совершенствование и развитие системы федеральных казенных предприятий.

2.32. Осуществление контроля за финансово-хозяйственной деятельностью подведомственных организаций в целях повышения устойчивости и надежности их работы, в том числе эффективного выполнения государственных заданий.

2.33. Выявление и сокращение неэффективных затрат в условиях оптимизации бюджетных расходов, концентрация ресурсов на приоритетных направлениях, повышение эффективности их использования.

2.34. Продолжение работы по переходу на нормативно-подушевое финансирование образовательных организаций.

2.35. Совершенствование существующей системы подготовки авиационных специалистов гражданской авиации в структуре Федерального агентства воздушного транспорта в целях повышения качества обучения в образовательных организациях гражданской авиации и эксплуатационной направленности на основании запросов и пожеланий работодателей, анализа и выводов специалистов по безопасности полетов воздушных судов, а также с целью дальнейшей интеграции подготовленных специалистов в авиапредприятия отрасли.

2.36. Реализация планов работы на 2016 год Общественного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта, Экспертного совета при Федеральном агентстве воздушного транспорта, направленных на стабильное развитие гражданской авиации, и максимальное содействие в их реализации.

2.37. Дальнейшее внедрение механизмов открытости в рамках Концепции открытости федеральных органов исполнительной власти путем создания на официальном сайте информационных сервисов, позволяющих проводить интерактивные опросы и обсуждать актуальные темы и инициативы, а также расширения взаимодействия и представления актуальной информации о деятельности Росавиации в различных медиаресурсах.

2.38. Оказание приоритетного внимания сохранению культурно-профессионального наследия гражданской авиации, укреплению и развитию авиационных традиций, патриотическому воспитанию.

3. Утвердить прилагаемый План основных мероприятий Федерального агентства воздушного транспорта на 2016 год.

4. Одобрить доклад «Об итогах работы Федерального агентства воздушного транспорта в 2015 году, основных задачах на 2016 год и среднесрочную перспективу».

5. Контроль за выполнением постановления коллегии Федерального агентства воздушного транспорта возложить на руководителя Росавиации А.В. Нерадько.

Председатель коллегии –
руководитель Федерального агентства
воздушного транспорта



А.В. Нерадько