



Министерство транспорта Российской Федерации  
Федеральное агентство воздушного транспорта

**РОСАВИАЦИЯ**



**Доклад**  
**«Об итогах работы Федерального**  
**агентства воздушного транспорта в**  
**2018 году, основных задачах на**  
**2019 год и среднесрочную**  
**перспективу»**

**14 марта 2019 года**

## Оглавление

1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2018 ГОДУ .....	4
2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РОСАВИАЦИЕЙ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ЗА 2018 ГОД.....	8
ЦЕЛЬ 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах» .....	8
ЦЕЛЬ 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально- экономического развития Российской Федерации».....	9
ЦЕЛЬ 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности» .....	10
Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2018 году.....	11
3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2018 ГОДУ .....	12
3.1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры.....	16
3.2. Повышение доступности транспортных услуг для населения. ....	20
3.3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы .....	29
3.4. Повышение эффективности государственного управления, оказание государственных услуг и управление государственным имуществом.....	43
Управление государственным имуществом, осуществление государственных закупок и договорной работы.....	44
Сертификация гражданской авиационной техники и подтверждение соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов .....	46
Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации .....	52
Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил .....	58
Государственная услуга по подтверждению соответствия образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных авиационных правил .....	61
Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации.....	66
Государственная услуга по признанию свидетельств иностранного государства .....	66
Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности.....	72
Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013 - 2020 годы».....	75

Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» .....	79
Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».....	80
4. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2018 ГОДУ .....	82
5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2019 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ .....	86

## 1. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ ПРОИЗВОДСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ПРЕДПРИЯТИЙ И ОРГАНИЗАЦИЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ В 2018 ГОДУ

---

Экономическое состояние транспортной отрасли в сфере гражданской авиации определено в качестве основной задачи для формирования стабильных высококонкурентных внутренних рынков, повышения инвестиционной и деловой привлекательности.

Состояние транспортной отрасли в 2018 году в сфере гражданской авиации можно характеризовать интенсивным восстановительным ростом отрасли после кризисных явлений 2015 - 2016 годов.

По итогам 2018 года можно сделать вывод, что с начала 2017 года наблюдается устойчивая положительная динамика роста объемов воздушных перевозок.

В 2018 году российскими авиакомпаниями было перевезено свыше 116 млн пассажиров (рост 10,6%), в том числе на международных линиях – более 47 млн (рост 11,5%), на внутренних – порядка 69 млн (рост 10%).

Пассажиропоток (количество перевезенных пассажиров) российских авиакомпаний на внутренних воздушных линиях (ВВЛ) в 2000-ые годы нарастает практически ежегодно (кроме 2009 года), увеличившись от 13,4 млн пассажиров в 2000 году до 68,8 млн пассажиров в 2018 году, среднегодовой темп восстановительного роста (после кризисного спада 90-х годов) в 2000 - 2018 годах составил около 9,5%, в 2014 - 2018 гг., когда этому способствовали финансируемые из бюджета программы субсидирования, среднегодовые темпы роста, несмотря на воздействие кризиса 2014 - 2016 гг., удержались на уровне 9,6%, в 2018 году - около 10%.

В начале 2000-х годов, когда в парке российских авиакомпаний значительный удельный вес занимали региональные воздушные суда (ВС) класса 50- и 70-кресельных пассажирских ВС (в том числе Ту-134, стандартная одноклассная компоновка которого (эконом) - 76 кресел, в дальнейшем без адекватной замены выведенный из эксплуатации), около 41% региональных авиапассажиров осуществляли свои полеты, минуя Москву. Далее, начиная с 2003 года, этот показатель быстро сокращался и в 2010 - 2015 гг., после кардинального перевооружения российского авиапарка на современные ВС узко- и широкофюзеляжных моделей Airbus и Boeing, находился на уровне 24 - 25%.

В 2016 - 2018 гг., в основном вследствие реализации программ субсидирования региональных авиаперевозок, доля региональных пассажиров, осуществляющих полеты, минуя Москву, несколько выросла и к 2018 году достигла 26,8%.

За рассматриваемый период региональные авиаперевозки, минуя Москву, выросли от 5,4 млн пасс. (2000 год) до 18,4 млн пассажиров в 2018 году (16,48 млн пассажиров только на регулярных маршрутах), среднегодовые темпы роста составляли в 2000 - 2018 гг. около 7,1%, причем в 2014 - 2018 гг. темпы роста значительно увеличились и достигли 12%, а в 2018 году - 12,2%, что объективно подтверждает реальное влияние развиваемых в этот период федеральных и региональных программ субсидирования региональных авиаперевозок.

Ведущие авиапредприятия, которые на протяжении многих лет демонстрируют стабильные и высокие показатели, в 2018 году продолжили курс по укреплению своих позиций. Это — авиакомпании Группы «Аэрофлот», Сибирь, Уральские авиалинии, ЮТэйр и другие.

Пятью лидерами отрасли (Аэрофлот, Сибирь, Россия, Уральские авиалинии, ЮТэйр) за 2018 год было перевезено 75 млн 153 тысяч 954 пассажиров, что составляет 64% от общего объёма пассажирских перевозок в отрасли.

Наиболее популярными внутренними направлениями среди россиян по-прежнему остаются курорты Юга России (Республика Крым, Краснодарский край).

Международные туристические перевозки российскими авиакомпаниями в 2018 году выполнялись в пункты Турции, ОАЭ, Болгарии, Греции, Кипра, Черногории, Италии, Испании, Франции, Австрии, Чехии, Венгрии, Китая, Вьетнама, Таиланда, Индии, Израиля, Туниса, Кубы, Мексики, Доминиканы и другие.

Среди аэропортов наиболее показательные результаты у Шереметьево, где с начала 2018 года обслужено около 44,5 млн пассажиров (рост более 10%), во Внуково – более 21,3 млн (рост 2,5%). В Домодедово за 2018 год обслужено 28 млн человек (-6%). Снижение показателей аэропорта Домодедово связано с переходом ряда иностранных авиакомпаний в другие аэропорты МАУ.

Объёмы перевезенных грузов и почты в 2018 году практически сохранились на уровне аналогичного периода прошлого года и составили 1 млн 174 тысяч тонн.

Лидерами отрасли в данном сегменте являются: группа компаний «Волга-Днепр», компании Группы Аэрофлот, авиакомпания Сибирь.

По результатам изучения показателей с 2014 можно сделать вывод, что негативные показатели периода 2014 — 2015 годов преодолены. Начиная с 2015 года, в отрасли наблюдалась положительная тенденция.

Объёмы перевезенных грузов в период с 2016 по 2017 год характеризовались ростом в среднем на 14%.

В 2018 году 11 городов России принимали чемпионат мира по футболу (далее – Чемпионат). В частности, Росавиация принимала непосредственное участие в подготовительных мероприятиях к проведению Чемпионата. При участии

специалистов Росавиации была разработана логистика перевозок воздушным транспортом пассажиров, организованных групп болельщиков, сборных команд и клиентских групп. С авиакомпаниями были проработаны вопросы увеличения провозных емкостей, выставления дополнительных рейсов для перевозок болельщиков между городами-организаторами Чемпионата, организовано бесперебойное авиасообщение, а также постоянно осуществлялось дежурство сотрудников Росавиации в федеральном центре управления пассажирскими перевозками.

В период проведения Чемпионата с 14.06.2018 по 15.07.2018 между городами-организаторами регулярными и нерегулярными рейсами российских и иностранных авиакомпаний было перевезено 4 952 135 пассажиров, а в период пикового прилета и вылета, также включающего время проведения Чемпионата (с 11.06.2018 по 18.07.2018), между городами-организаторами было перевезено 5 704 544 пассажира. Всего между городами-организаторами российскими и иностранными авиакомпаниями выполнено 48 458 рейсов, из них непосредственно в период проведения Чемпионата – 42 534 рейса.

Традиционно в 2018 году Росавиация участвовала в реализации мероприятий по организации перевозок российских паломников на Хадж. В частности, воздушные перевозки осуществляли ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» и авиакомпания Саудовской Аравии «Saudi Arabia Airlines». Чартерные программы данных перевозчиков были выполнены в полном объеме. Всего авиакомпаниями выполнено 152 завозных и вывозных чартерных рейсов, перевезено около 11 000 паломников. Также регулярными рейсами авиакомпаний «FlyDubai», «Air Arabia», «Emirates», «Etihad», «Turkish Airlines» и регулярным рейсом авиакомпании «Azal» (через Азербайджан) в Дубай, Акабу и в пункты Саудовской Аравии перевезено более 11 500 паломников. Всего регулярными и чартерными рейсами было перевезено более 22 500 паломников.

В 2018 году Росавиацией была проделана работа по авиатранспортному обеспечению выборов Президента Российской Федерации, Восточного экономического форума 2018 (г. Владивосток), Всероссийского образовательного молодежного форума «Амур» (г. Комсомольск-на-Амуре), российского этапа чемпионата мира FIA «Формула 1», ежегодного международного ралли «Шелковый путь», Общероссийской новогодней елки в Кремлевском дворце.

Как и в прошлые годы, Росавиация организовала координацию авиатранспортного обеспечения мероприятий по подготовке и проведению Общероссийской новогодней ёлки в Государственном Кремлёвском дворце. В центральном аппарате Росавиации, межрегиональных территориальных управлениях воздушного транспорта Росавиации (далее — МТУ Росавиации) приказами руководителей были созданы органы контроля и координации

авиатранспортного обеспечения — оперативные штабы по авиатранспортному обеспечению детей, прибывающих из федеральных округов в столицу Российской Федерации на Кремлёвскую Ёлку.

Всего в координации авиатранспортного обеспечения было задействовано 16 оперативных штабов на территории Российской Федерации.

В соответствии с планом прибытия и убытия организованных детских групп воздушным транспортом в период с 23 по 29 декабря 2018 года в аэропорты Московского авиационного узла и в обратном направлении выполнен 71 рейс из 34 пунктов страны от Симферополя до Анадыря.

Общее количество пассажиров, воспользовавшихся услугами воздушного транспорта в связи с проведением праздничного мероприятия, составило: детей — 1481 человек и сопровождающих взрослых — 352 человека.

Воздушные перевозки выполняли крупнейшие российские авиаперевозчики: «Аэрофлот», «Сибирь», «ЮТэйр», «Уральские Авиалинии», «Якутия», «Северный ветер», «Нордстар», «Россия», «Ямал», «Комиавиатранс».

В период новогодних праздников, а это наиболее загруженный период работы российских авиакомпаний и аэропортов, только аэропорты МАУ обслужили более 2,25 млн пассажиров (в прошлом году – 1,96 млн пассажиров).

Несмотря на положительную динамику производственных показателей отрасли и интенсивный восстановительный рост объема перевозок по итогам за 9 месяцев 2018 года (форма статистической отчетности по итогам 2018 года на дату подготовки материала не сформирована) общий убыток операционной деятельности авиакомпаний по транспортной работе составил 20,8 млрд рублей, в отличие от прибыли 24 млрд рублей за аналогичный период 2017 года.

Основной причиной данной ситуации, по оценкам отраслевых и независимых экспертов (ПАО Сбербанк), является рост стоимости авиаГСМ в период с III квартала 2017 года по IV квартал 2018 года. В рассматриваемый период (9 месяцев 2018 года) затраты авиакомпаний на топливо (по транспортной работе) составили 287,2 млрд рублей (выросли на 89,5 млрд рублей с учетом роста объема потребления). Рост средневзвешенной стоимости авиатоплива, расходуемого на единицу транспортной работы (тонно-км) при заправке воздушных судов российских авиакомпаний, составил 33% к аналогичному периоду 2017 года (в III квартале 2018 года соответствующий рост достигал уже 38%).

В результате, только из-за роста цен на топливо авиакомпании понесли дополнительные затраты в размере 71,3 млрд рублей. Удельный вес затрат на авиатопливо в расходах авиакомпаний по операционной деятельности увеличился на 5 процентных пунктах и составил 27%, за аналогичный период 2017 года - 23%, причем расходы на авиаГСМ занимали в 2017 году не первую, а вторую позицию в структуре затрат российских авиакомпаний.

В условиях резкого роста стоимости авиаГСМ, средняя провозная плата (стоимость перевозки одного пассажира) в 2018 году на внутренних линиях практически не росла по отношению к 2017 году и составила 8 615 руб. (3,2%), а по международным воздушным линиям выросла немногим более 10% и составила 14 286 рублей, что обусловлено, прежде всего, высокой конкуренцией на рынке авиаперевозок, а также высокой социальной чувствительностью данного рынка в регионах Крайнего Севера, Дальнего Востока и Сибири.

## **2. ИТОГИ ВЫПОЛНЕНИЯ РОСАВИАЦИЕЙ ПУБЛИЧНОЙ ДЕКЛАРАЦИИ КЛЮЧЕВЫХ ЦЕЛЕЙ И ПРИОРИТЕТНЫХ ЗАДАЧ ЗА 2018 ГОД**

---

Основными целями, отмеченными в Публичной декларации Росавиации на 2018 год, являлись:

- повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах;
- реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации;
- обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью, реализовывались в 2018 году путем достижения решения конкретных актуальных задач, стоящих перед Росавиацией.

### **ЦЕЛЬ 1 «Повышение доступности и качества авиационных услуг для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах»**

Достижение цели по повышению доступности и качества услуг обеспечивалось решением задач по обеспечению потребности в перевозках пассажиров на воздушном транспорте, повышению транспортной доступности Республики Крым и города федерального значения Севастополя.

Решение задачи по развитию региональных авиаперевозок и обеспечению потребности в авиаперевозках пассажиров на социально значимых маршрутах также в 2018 году обеспечивалось посредством оказания государственной поддержки



федеральным казенным предприятиям, созданным на базе аэропортов регионального и местного значения.

Реализация данного мероприятия направлена на решение проблемы обеспечения финансирования предприятий аэропортовой деятельности, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, многие из которых характеризуются суровыми климатическими условиями, низкой плотностью населения и расположены в регионах Дальнего Востока, Арктики, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Приоритетные задачи:

реализация меры государственной поддержки региональных перевозок (субсидирование воздушных перевозок) для содействия повышению доступности воздушных перевозок населения, в том числе в отношении развития региональных и внутрирегиональных перевозок;

обеспечение функционирования федеральных казенных предприятий воздушного транспорта.

Результаты решения задач:

объем внутренних региональных авиаперевозок, за исключением маршрутов, пунктом назначения/отправки которых является г. Москва, достигнут в размере 16,48 млн человек на регулярных рейсах (план – 11,84 млн человек);

количество пассажиров, перевезенных воздушным транспортом в г. Симферополь, из Калининградской области и с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении с использованием мер государственной поддержки, составило 638,1 тыс. пассажиров (план – 713 тыс. пассажиров, исполнение 90%). Основная причина невыполнения – введение в 2018 году категории пассажиров, у которых есть возможность воспользоваться специальным тарифом на воздушную перевозку из Калининградской области в европейскую часть страны и в обратном направлении (справочно: в 2017 году право воспользоваться специальным тарифом было у всех категорий граждан Российской Федерации).

количество самолето-вылетов из аэропортов, включенных в федеральные казенные предприятия, составило 24,9 тыс. самолето-вылетов (план – 23 тыс. самолето-вылетов).

## ЦЕЛЬ 2 «Реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации»

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по расширению масштабов строительства и реконструкции взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах и аэропортах с малой интенсивностью полетов,

что особенно значимо для развития Дальнего Востока, Крайнего Севера и труднодоступных районов Сибири и позволит создать основу для предотвращения тенденции снижения удельного веса внутрироссийских авиаперевозок.

Приоритетная задача:

развитие аэропортовой сети, в том числе по ключевым инвестиционным проектам развития аэродромной инфраструктуры в рамках мероприятий Чемпионата.

Результаты решения задачи в 2018 году:

введены в эксплуатацию после реконструкции взлетно-посадочные полосы в 6 городах (план – 10 взлетно-посадочных полос<sup>1</sup>): Калининград «Храброво» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 12.03.2018 № 39-00-341-2017/ФАВТ-04), Самара «Курумоч» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 14.02.2018 № 63-00-339-2017/ФАВТ-04), Нижний Новгород (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 08.02.2018 № 52-18-347-2017/ФАВТ-04), Норильск (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 21.09.2018 № 24-55-207-2016/ФАВТ-04), Улан-Удэ (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 04.12.2018 № 03-24-416-2018/ФАВТ-04), Ульяновск «Баратаевка» (разрешение на ввод объекта в эксплуатацию от 05.09.2018 № 73-19-291-2017/ФАВТ-04).

### **ЦЕЛЬ 3 «Обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности»**

Достижение данной цели обеспечивается путем решения задач по обеспечению национальных интересов Российской Федерации в сфере использования воздушного пространства; повышению безопасности и эффективности использования воздушного пространства в интересах гражданской, государственной и экспериментальной авиации; переходу к организации воздушного движения с использованием перспективной техники и технологий, основанных на использовании перспективных систем связи, навигации, наблюдения и организации воздушного движения в соответствии с Глобальной эксплуатационной концепцией организации воздушного движения Международной организации гражданской авиации.

Приоритетные задачи:

---

<sup>1</sup>Ввод взлетно-посадочных полос в аэропортах Домодедово (ВПП-2), Шереметьево (ВПП-3), Бомнак, Зея перенесены на 2019-2021 годы по причине некачественной работы подрядных организаций

обеспечение национальных интересов Российской Федерации в сфере использования воздушного пространства, повышение безопасности и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации.

обеспечение транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта.

Результаты решения задач в 2018 году:

доля выданных разрешений на использование воздушного пространства Российской Федерации в общем количестве поданных запросов составила 99,9% (план - 99,9%). Значение показателя достигнуто в полном объеме;

в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта актов незаконного вмешательства не зафиксировано;

средняя величина налета воздушных судов на 1 инцидент, произошедший по причинам, связанным с аэронавигационным обслуживанием, составил  $22,22 \times 10^4$  (при планируемом уровне  $9,7 \times 10^4$  фактическое значение показателя существенно перевыполнено);

уровень охвата территории Российской Федерации поисково-спасательным обеспечением полетов составил 78 процентов (план – 78%).

### Общественное обсуждение и экспертное сопровождение деятельности Федерального агентства воздушного транспорта в 2018 году

В 2018 году работа по реализации Концепции открытости федеральных органов исполнительной проводилась в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации по координации деятельности открытого правительства, в соответствии с нормативными документами Общественной палаты Российской Федерации, Положением об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным приказом Росавиации от 18.10.2018 № 860-П «Об Общественном совете при Федеральном агентстве воздушного транспорта» (далее – Совет), годовым планом работы Совета.

На официальном сайте Росавиации представлена Публичная декларация, отражающая планы деятельности Росавиации по достижению целевых показателей в 2018 году. Отчёт о её реализации был вынесен на рассмотрение Совета и размещен на сайте. На официальном сайте регулярно размещались новости и информационные материалы, рассказывающие об основных событиях в области гражданской авиации и деятельности Росавиации, направленной на достижение продекларированных ключевых целей и решение приоритетных задач.

Продолжалась практика публикации информации в формате открытых данных. Анализ востребованности открытых данных Росавиации показал, что максимальный интерес, как и в прошлом году, у пользователей вызывают

«Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации» и «Действующие сертификаты летной годности воздушных судов». Кроме того наиболее востребованной является информация со статистическими данными показателей деятельности гражданской авиации.

За 2018 год Советом проведено 14 заседаний, из них 9 в очной форме и 5 заочных обсуждений. Рассматривались важные вопросы деятельности отрасли, в том числе:

- публичная декларация целей и задач Федерального агентства воздушного транспорта на 2018 год;
- концепция открытости Федерального агентства воздушного транспорта как органа федеральной исполнительной власти в области гражданской авиации;
- вопросы развития авиации общего назначения;
- проблемы развития, управления и регулирования беспилотных авиационных систем;
- состояние безопасности полётов;
- инвестиционный проект «Реконструкция аэропортового комплекса «Соловки» о. Соловецкий, Архангельская область»;
- вопросы предоставления государственных услуг и работа с обращениями граждан.

В ходе обсуждений были широко представлены взгляды всех заинтересованных сторон и мнения экспертов. Неоднократно на заседаниях Совета развёртывалась острая дискуссия по вопросам, находящимся в фокусе общественного внимания.

### **3. ОСНОВНЫЕ ИТОГИ РАБОТЫ ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ВОЗДУШНОГО ТРАНСПОРТА В 2018 ГОДУ**

---

В сфере воздушного транспорта в соответствии с положениями Федерального закона от 28.06.2014 №172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» стратегическими документами являются:

основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2018 года (редакция, утвержденная Правительством Российской Федерации 14 мая 2015 г.);

основы государственной политики Российской Федерации в области авиационной деятельности на период до 2020 года, утвержденные Президентом Российской Федерации 01 апреля 2012 года;

основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2024 года, утвержденные Правительством Российской Федерации 29 сентября 2018 г. № 8028п-П13;

транспортная стратегия Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 ноября 2008 г. № 1734-р (редакция от 12.05.2018);

государственная программа Российской Федерации «Развитие транспортной системы», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2017 г. № 1596 (редакция от 28.12.2018);

государственная программа Российской Федерации «Социально-экономическое развитие Дальнего Востока и Байкальского региона», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 308 (в редакции постановления Правительства Российской Федерации от 30 марта 2017 г. № 365) (редакция от 31.08.2018);

государственная программа Российской Федерации «Развитие образования», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642 (редакция от 22.01.2019);

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны»;

государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1640 (редакция 24.01.2019);

государственная программа Российской Федерации «Социальная поддержка граждан», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 296 (редакция от 30.12.2018);

государственная программа Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации», утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2017 г. № 1710 (редакция от 30.01.2019);

дорожные карты, в том числе «Развитие региональных авиаперевозок», «Развитие конкуренции и совершенствование антимонопольной политики», «План мероприятий, реализуемых для достижения запланированных значений показателей доступности для инвалидов объектов и услуг в сфере воздушного транспорта».

Основными целями в области гражданской авиации в указанных стратегических документах определены:

**Цель № 1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры.**

Для достижения данной цели предусматривается решение следующих задач:

- Задачей по комплексному развитию крупных международных узловых аэропортов является осуществление инвестиционных проектов по устранению разрывов и «узких мест» на главных международных направлениях деятельности.

Мероприятия данной задачи предусматривают реализацию комплексных проектов развития Московского авиационного узла (Шереметьево, Внуково, Домодедово) и аэропортов в Хабаровске, Екатеринбурге и других городах. При этом Московский авиатранспортный узел будет выполнять роль узлового аэропорта, который позволит консолидировать пассажиропотоки, следующие из разных стран, и распределять их на трансконтинентальные рейсы.

Решение задачи обеспечения развития сети крупных международных узловых аэропортов позволит обеспечить соответствующей инфраструктурой потребности авиаперевозчиков в качестве и пропускной способности аэропортовой инфраструктуры с учетом современных процессов обновления авиационной техники и внедрения международных стандартов качества.

В контексте реализации данной задачи осуществлялись мероприятия по реконструкции (строительству) объектов капитального строительства аэропортов городов, принимавших в 2018 году Чемпионат, а также реконструкция аэропорта в городе Хабаровске.

- Задача развития транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства.

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение тенденции строительства и модернизации взлетно-посадочных полос в российских узловых аэропортах, что особенно значимо для развития Дальнего Востока, Крайнего Севера и труднодоступных районов Сибири.

Решение задачи обеспечения развития сети внутрироссийских узловых аэропортов направлено на преодоление тенденции относительно низкого удельного веса внутрироссийских авиаперевозок, что соответствует тенденциям, обычно демонстрируемым крупными, имеющими большую географическую протяженность государствами, развивающими в приоритетном порядке внутренние авиаперевозки.

Неотъемлемой составляющей, обеспечивающей развитие перевозок, является сохранение и развитие аэродромной инфраструктуры, в том числе обеспечивающей возможность приема новых типов воздушных судов.

## **Цель № 2. Повышение доступности транспортных услуг для населения.**

Для достижения данной цели предусматривается решение задач по развитию региональных авиаперевозок, в том числе на социально значимых маршрутах, содействие обновлению парка воздушных судов.

Одной из важнейших составляющих задачи является обеспечение авиaperевозок пассажиров на социально значимых маршрутах, включая маршруты, обеспечивающие безальтернативное транспортное сообщение, в том числе обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны, в города Симферополь и Калининград и в обратном направлении.

Мероприятия данной задачи предусматривают сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий для обеспечения безальтернативного круглогодичного транспортного сообщения населенных пунктов районов Крайнего Севера и Арктической зоны, а также предоставление субсидий на обеспечение доступности воздушных перевозок пассажиров с Дальнего Востока и из районов Крайнего Севера в европейскую часть страны.

### **Цель № 3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы.**

Для достижения данной цели предусматривается, в основном, решение двух задач, касающихся повышения уровня обеспечения транспортной (авиационной) безопасности и развития интегрированной системы контроля безопасности на воздушном транспорте, защиты жизни и здоровья населения от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности.

Решение задачи по обеспечению защиты авиатранспортной системы от актов незаконного вмешательства, а также увеличению количества объектов воздушного транспорта, имеющих современные технические средства обеспечения транспортной безопасности, позволит значительно сократить количество противоправных действий и будет поддерживать имидж воздушного транспорта как безопасного вида транспорта.

Основными направлениями решения этих задач являются:

повышение уровня защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства;

повышение профессионального уровня работников из числа сил обеспечения транспортной безопасности;

повышение эффективности взаимодействия субъектов транспортной инфраструктуры и заинтересованных органов исполнительной власти в области обеспечения транспортной безопасности.

### **Цель № 4. Повышение эффективности государственного управления, оказание государственных услуг и управления государственным имуществом.**

Для достижения данной цели осуществляются функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере



воздушного транспорта (гражданской авиации), сертификации авиационной техники, использования воздушного пространства Российской Федерации, аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства Российской Федерации и авиационно-космического поиска и спасания, функции по оказанию государственных услуг в области транспортной безопасности в этой сфере, а также государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

### **3.1. Реализация инфраструктурных проектов развития аэропортовой сети, направленных на формирование единого транспортного пространства, на базе сбалансированного опережающего развития эффективной транспортной инфраструктуры**

Основным направлением решения задач по комплексному развитию крупных международных узловых и региональных аэропортов, а также транспортных узлов, обеспечивающих основные межрегиональные связи и формирование единого транспортного пространства, является осуществление расходов инвестиционного характера на реконструкцию аэродромной сети Российской Федерации в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы» (далее – Программа).

В рамках Программы в 2018 году осуществлялась реконструкция и строительство 26 аэропортовых комплексов Российской Федерации.

В 2018 году на реализацию мероприятий по реконструкции аэродромной инфраструктуры было направлено 17 839,97 млн рублей.

Основными приоритетами в 2018 году были следующие направления:

развитие аэропортовой инфраструктуры в городах, принимавших в 2018 году Чемпионат и включенных в Программу подготовки к проведению в 2018 году в Российской Федерации данного международного мероприятия. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Москвы (Шереметьево, Домодедово), Калининграда, Волгограда, Саранска, Нижнего Новгорода, Самары и Екатеринбурга, в 2018 году составило 11 633,17 млн рублей (65,2% от общего финансирования);

реконструкция аэропортов Дальневосточного федерального округа, Байкальского региона и Арктической зоны. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов Якутск, Хабаровск, Улан-Удэ, Норильск, Магадан, Тикси, Среднеколымск, Саккырыр, Оссора, Зeya, Бомнак, Экимчан и разработки проектной документации на реконструкцию аэропортов Херпучи, Охотск, Беринговский в 2018 году составило 4 757,66 млн рублей;

подготовка аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Челябинска для проведения саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году. Финансирование реконструкции



аэродромной инфраструктуры аэропорта, в том числе завершения разработки проектной документации, в 2018 году составило 134,57 млн рублей;

реконструкция и строительство объектов, имеющих высокую степень технической готовности. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропортов городов Нижнекамска, Кызыла, Перми, Ульяновска, а также строительства нового аэропорта в г. Саратове и разработки проектной документации на реконструкцию аэропортов Воронеж, Нижнекамск в 2018 году составило 924,45 млн рублей;

реконструкция объектов, не относящихся к вышеуказанным приоритетным направлениям. Финансирование реконструкции аэродромной инфраструктуры аэропорта Соловки в 2018 году составило 300,0 млн рублей.

Кроме того, в 2018 году были направлены средства на развитие ФБУ ЦКБ ГА – 90,12 млн рублей.

В 2018 году были достигнуты следующие результаты:

в полном объеме завершена реконструкция аэродромных комплексов с вводом в эксплуатацию взлетно-посадочных полос аэропортов Калининград (Храброво), Нижний Новгород (Стригино), Самара (Курумоч), Баратаевка (Ульяновск) и аэродромной инфраструктуры в аэропортах Саранск и Саккырыр. Также введены в эксплуатацию взлетно-посадочные полосы в аэропортах Норильск и Улан-Удэ;

завершена реконструкция (строительство) и введены в эксплуатацию отдельные элементы аэродромной инфраструктуры в аэропортах Шереметьево (перрон, места стоянки), Норильск (рулежные дорожки, часть перрона), Улан-Удэ (рулежные дорожки);

за счет внебюджетных источников построены новые аэровокзальные комплексы в аэропортах Волгоград, Саранск, Симферополь, Храброво, Шереметьево (терминал В).

В 2019 году на реконструкцию и строительство аэропортовых комплексов планируется направить 30,45 млрд рублей бюджетных средств, в том числе на реализацию мероприятий в Дальневосточном регионе - 10,68 млрд рублей.

Приоритетными направлениями в 2019 году являются:

подготовка аэродромной инфраструктуры аэропорта г. Челябинска для проведения саммитов ШОС и БРИКС в 2020 году;

завершение строительства нового аэропорта Гагарин в г. Саратове, комплекса ВПП-3 в аэропорту Шереметьево, реконструкции аэродромных комплексов, в том числе взлетно-посадочных полос в аэропортах Хабаровск, Бомнак, Домодедово;

реконструкция аэродромной инфраструктуры аэропортов Дальневосточного федерального округа.

Реализация мероприятий Программы направлена на формирование условий для устойчивого развития аэропортов и, как следствие, экономики субъектов

Российской Федерации, что в свою очередь оказывает положительное влияние на создание единого экономического пространства нашей страны.

Понимая важность мероприятий по реконструкции (строительству) аэропортов регионального и местного значения, расположенных в районах Арктики и Дальнего Востока, Росавиация, с учетом опыта реализации таких мероприятий в 2014-2018 годах, взвешенно подходит к вопросам сроков их реконструкции.

Дальневосточные аэропорты находятся в труднодоступных районах на значительном удалении друг от друга. С учетом климатических условий, ограничивающих срок проведения строительно-монтажных работ и доставку строительных материалов и оборудования, мероприятия по реконструкции большинства аэропортов будут осуществляться в течение трех лет.

В настоящее время с учетом указанных особенностей Росавиацией совместно с заинтересованными субъектами Российской Федерации определена приоритетность реконструкции (строительства) аэропортов, находящихся на территории Дальневосточного федерального округа.

В 2018 году Федеральным агентством воздушного транспорта во исполнение поставленной Указом Президента Российской Федерации от 07 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» задачи совместно с Минтрансом России и Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации сформирован федеральный проект «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2018 г. № 2101-р. Ресурсное обеспечение из средств федерального бюджета реализации мероприятий Комплексного плана в части реконструкции инфраструктуры федеральных аэропортов на период 2019 – 2024 годов планируется в размере 171,7 млрд рублей.

В рамках федерального проекта «Реконструкция инфраструктуры региональных аэропортов и расширение сети авиационных маршрутов» Росавиации предусмотрено в бюджете на 2019-2021 годы 98,3 млрд рублей, в том числе: в 2019 году - 31,4 млрд рублей, в 2020 году – 30,4 млрд рублей и в 2021 году – 36,5 млрд рублей, из которых планируется направить:

- на развитие аэродромной инфраструктуры аэропортов в 2019 году - 22,5 млрд рублей, в 2020 году – 21,0 млрд рублей и в 2021 году – 26,6 млрд рублей;
- на субсидирование региональных авиаперевозок и лизинга воздушных судов в 2019 году - 8,9 млрд рублей, в 2020 году - 9,4 млрд рублей и в 2021 году - 9,9 млрд рублей.

В рамках начала реализации Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры в 2019 году планируется:

- начать 14 мероприятий по реконструкции аэродромной (аэропортовой) инфраструктуры (все проекты обеспечены проектно-сметная документация);
- начать 14 мероприятий по проектированию, а также завершить 1 (одно) мероприятие по проектированию объекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (2 очередь) (г. Нижнекамск, Республика Татарстан)».

Начало реализации мероприятий позволит достичь улучшения качества обслуживания воздушных судов, пассажиров, багажа и грузов в аэропортовых комплексах, сохранить авиационное сообщение, как безальтернативное круглогодичное транспортное сообщение, в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностей, что обеспечит реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения.

В результате выполнения мероприятий будет проведена реконструкция (строительство) взлетно-посадочных полос в 48 аэропортах, в том числе в 30 аэропортах дальневосточного региона («Игнатьево» (г. Благовещенск), «Кадала» (г. Чита), Певек и др.), а также в аэропортах Томск, Ижевск, Грозный, Магнитогорск и Амдерма.

Мероприятия по субсидированию региональных авиаперевозок позволят к 2024 году увеличить:

- количество дополнительных региональных маршрутов ВВЛ до 175 (в 2019 году до 138);
- долю межрегиональных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов до 51,35% (в 2019 году до 39,0%).

Во исполнение поручения Президента Российской Федерации «О развитии аэропортов Московского авиационного узла» и распоряжения Правительства Российской Федерации 25 декабря 2018 года руководитель Росавиации Александр Нерадько и генеральный директор аэропорта Шереметьево Михаил Василенко подписали концессионное соглашение в отношении аэродрома Шереметьево сроком на 49 лет.

Концессионное соглашение в отношении объектов нового строительства и реконструкции авиационной инфраструктуры аэродрома Шереметьево с объемом инвестиций порядка 61 млрд рублей является первым в рамках мероприятий по перераспределению финансовой нагрузки по развитию крупнейших аэропортов страны с федерального бюджета на аэропорты.

Одним из ключевых моментов концессионного соглашения является не только строительство и реконструкция объектов аэродрома, позволяющих обслуживать стабильно растущий пассажиро- и грузопоток, но и обеспечение будущей

модернизации и капитального ремонта аэродрома Шереметьево за счет внебюджетных инвестиций.

Источником финансирования строительства и реконструкции аэродромной инфраструктуры является инвестиционная составляющая в составе тарифа за взлет-посадку, предусмотренная распоряжением Правительства Российской Федерации. По условиям концессионного соглашения все собранные средства за счет инвестиционной составляющей могут быть направлены исключительно на финансирование затрат, связанных со строительством и реконструкцией аэродромной инфраструктуры (ВПП, перроны, рулежные дорожки, очистные сооружения). По расчетам специалистов, рост тарифной нагрузки на авиакомпании составит порядка 100 рублей на одного пассажира. Подобная практика применяется в аэропортах мира.

Концессионное соглашение в отношении аэродрома Шереметьево является первым шагом к развитию Московского авиационного узла и реализации потенциала Москвы как международного авиационного узла, связывающего Европу и Азию.

В 2019 году планируется подписание концессионных соглашений с аэропортами Внуково и Домодедово.

### **3.2. Повышение доступности транспортных услуг для населения.**

Решение данной задачи осуществлялось посредством выполнения мероприятий, на финансирование которых в 2018 году Росавиации были предусмотрены средства в объеме 18,1 млрд рублей в рамках текущих расходов, а именно:

В рамках мероприятия по содействию доступности воздушных перевозок для населения Росавиацией реализовывался комплекс мер по государственной поддержке перевозок на воздушном транспорте.

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Росавиации на текущие расходы в 2018 году, составил 20,5 млрд рублей, из них 11,9 млрд рублей - расходы, связанные с реализацией программ субсидирования. Кассовое исполнение по мероприятиям программ субсидирования за 2018 год составило 11,2 млрд рублей или 94,2% от объемов бюджетных ассигнований, предусмотренных на расходы по программам субсидирования Росавиации.

Росавиацией в 2018 году реализовывались следующие программы субсидирования, направленные на развитие региональных перевозок пассажиров воздушным транспортом (срок действия программ – круглогодичный):

**1.** Программа субсидирования региональных воздушных перевозок на территории Российской Федерации и формирования региональной маршрутной сети

Российской Федерации (постановление Правительства Российской Федерации от 25.12.2013 № 1242).

Бюджетные ассигнования, выделенные на реализацию данной программы в 2018 году, составили **3,3 млрд рублей**, в том числе в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 2106-р дополнительно выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере **0,3 млрд рублей** в целях предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на обеспечение доступности авиаперевозок в/из ДФО.

В перечень субсидируемых маршрутов включены 195 маршрутов, из них 123 - софинансируемых.

Полеты выполнялись 22 авиакомпаниями: АО «Авиакомпания «Аврора», АО «Авиакомпания «Ангара», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания АЗИМУТ», АО «Авиационная транспортная компания «Ямал», АО «Комиавиатранс», АО «Нордавиа - региональные авиалинии», АО «ЮВТ АЭРО», АО «Авиакомпания «НордСтар», ГУП Оренбургской области «Международный аэропорт «Оренбург», АО Авиационная компания «РусЛайн», ООО «Аэросервис», ПАО «Авиакомпания «Сибирь», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ООО Авиакомпания «Турухан», АО «Ижавиа», АО «Вологодское авиационное предприятие», ООО Авиакомпания «Сириус-Аэро», ООО «Сибирская Легкая Авиация», АО Авиакомпания «ИрАэро», АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд», АО «КрасАвиа».

По оперативным данным перевозчиков в 2018 году выполнено 11 160,5 парных рейсов, перевезено 773 963 пассажиров на сумму 2,9 млрд рублей.

2. Программа субсидирования воздушных перевозок в целях обеспечения доступности авиаперевозок в Республику Крым, г. Калининград и с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении (далее – программа субсидирования), утвержденная постановлением Правительства Российской Федерации от 02.03.2018 № 215 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета организациям воздушного транспорта в целях обеспечения доступности воздушных перевозок населению». На реализацию программы субсидирования выделено 4,23 млрд рублей, в том числе в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 01.10.2018 № 2106-р дополнительно выделено из резервного фонда Правительства Российской Федерации бюджетных ассигнований в размере 0,1 млрд рублей в целях предоставления субсидий организациям воздушного транспорта на обеспечение доступности авиаперевозок в/из ДФО. Полеты выполнялись 13 авиакомпаниями: ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Ред Вингс», ОАО Авиакомпания «Уральские авиалинии», АО «Авиакомпания АЛРОСА», ПАО «Авиакомпания

«Сибирь», АО «Ижавиа», АО «Авиакомпания АЗИМУТ», АО «Авиакомпания «Якутия», АО «Авиакомпания «НордСтар», АО «Нордавиа», ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр», ООО «Северный ветер», АО Авиакомпания «ИрАэро».

По оперативным данным авиаперевозчиков в 2018 году:

- с Дальнего Востока в европейскую часть страны и в обратном направлении перевезено 487 780 пассажиров;

- в г. Симферополь и в обратном направлении перевезено 91 413 пассажиров;

- из г. Калининграда в европейскую часть страны и в обратном направлении перевезено 58 915 пассажиров.

Всего по оперативным данным перевезено 638 108 пассажиров на сумму 3,6 млрд рублей (освоение – 86,65% от общей суммы, распределенной на программу субсидирования).

Помимо перечисленных выше программ субсидирования на достижение поставленной перед Росавиацией указанной задачи косвенно оказывает влияние государственная финансовая поддержка обновления парка воздушных судов российских авиакомпаний, которая в 2018 году реализовывалась по двум программам субсидирования:

*государственная финансовая поддержка приобретения российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства;*

*государственная финансовая поддержка, направленная на финансовое обеспечение части затрат для уплаты лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок.*

Данные виды государственной поддержки способствовали задаче обновления парка воздушных судов, а также оптимизации затрат авиакомпаний.

С 2002 года осуществляется *государственная финансовая поддержка приобретения российскими авиакомпаниями на основе лизинга воздушных судов российского производства* (постановление Правительства Российской Федерации от 26.06.2002 № 466 «О порядке возмещения российским авиакомпаниям части затрат на уплату лизинговых платежей за воздушные суда отечественного производства, получаемые российскими авиакомпаниями от российских лизинговых компаний по договорам лизинга в 2002 - 2010 годах, и части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях в 2002 - 2005 годах на приобретение российских воздушных судов»).

В 2018 году предоставление субсидии в рамках данной меры государственной поддержки осуществлялось в отношении 2 авиакомпаний (АО «Авиакомпания «Россия», АО «Ред Вингс») по лизингу 9 самолетов российского производства. Выплаты в 2018 году по указанной субсидии составили 78,4 млн рублей.

С 2012 года началась реализация другой меры государственной финансовой поддержки, направленной на финансовое обеспечение части затрат российским авиакомпаниям на уплату лизинговых платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок (постановление Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета российским авиакомпаниям, региональным унитарным предприятиям, не являющимся российскими авиакомпаниями, на финансовое обеспечение части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые указанными организациями по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок»).

Программа субсидирования реализуется путем финансирования части затрат на уплату лизинговых или арендных платежей за воздушные суда, получаемые российскими авиакомпаниями от лизинговых компаний по договорам лизинга или аренды, для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок и направлена на обновление их парка воздушных судов.

Механизм поддержки предусматривает предоставление единовременной субсидии авиакомпании, получающей в лизинг или аренду самолет не старше 10 лет, оснащенный:

- любым типом двигателей, с количеством пассажирских мест не более 50;
  - турбовинтовыми двигателями, с количеством пассажирских мест не более 78;
  - турбореактивными двигателями, с количеством пассажирских мест не менее 75 и не более 103, зарегистрированный в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации;
- или самолет гражданский пассажирский с количеством пассажирских мест не более 12, являющийся предметом договора лизинга (аренды), на котором со дня замены поршневого двигателя на турбовинтовой двигатель до дня передачи российской авиакомпании (региональному унитарному предприятию) по договору лизинга (аренды) прошло не более 10 лет.

В 2018 году мерой государственной поддержки воспользовались: ООО «Сибирская легкая авиация» на общую сумму 148,46 млн рублей за 2 самолета L-410 UVP-E20; ООО «Аэросервис» за 1 самолет ТВС-2МС на сумму 32,1 млн рублей; АО «2-ой Архангельский объединенный авиаотряд» за 1 самолет L-410 UVP-E20 на сумму 74,23 млн рублей; КГУП «Хабаровские авиалинии» за 1 самолет L-410 UVP-E20 на сумму 74,23 млн рублей. Выплаты в 2018 году по указанной субсидии составили 329,02 млн рублей.

Решение задачи по развитию региональных авиаперевозок и обеспечению потребности в авиаперевозках пассажиров на социально значимых маршрутах также в 2018 году обеспечивалось посредством оказания государственной поддержки авиапредприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и федеральным казенным предприятиям, созданным на базе аэропортов регионального и местного значения.

Программа субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, Росавиацией осуществлялась в соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 09.02.2018 № 135 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета аэропортам, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненным к ним местностям, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации».

Данная мера государственной поддержки направлена на сдерживание роста тарифов на аэропортовые услуги в аэропортах, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В части субсидирования аэропортов, находящихся в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, предусматривающего частичную компенсацию убытков, связанных с оказанием аэропортовых услуг по обеспечению посадки и вылета воздушных судов на северных аэродромах с низкой интенсивностью полетов, удалось в аэропортах сдержать рост тарифов на уровне 820 рублей за одну тонну максимальной взлетной массы воздушного судна (Комсомольский аэропорт). Данная форма государственной поддержки сокращается в связи с включением значительного количества местных аэродромов в состав федеральных казенных предприятий, а также отсутствием заключенных собственником аэропортового имущества (Минобороны России) договоров, подтверждающих право пользования этим имуществом.

В 2018 году приказом Росавиации утвержден перечень из двух получателей субсидии (АО «Комсомольский-на-Амуре аэропорт», ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)»).

В аэропортах-участниках программы субсидирования обслужено 1,6 тыс. самолето-вылетов по сниженной ставке (запланированный объем на 2017 год составлял 1 тыс. самолето-вылетов).

В целях сохранения и развития наземной аэропортовой инфраструктуры труднодоступных и северных территорий реализуется программа субсидирования федеральных казенных предприятий, расположенных в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, созданных на базе аэропортов регионального и местного значения, в соответствии с приказом Росавиации от 17.04.2017 № 299-П «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета



федеральным казенным предприятиям, находящимся в ведении Федерального агентства воздушного транспорта».

В 2018 году Росавиацией представлены субсидии федеральным казенным предприятиям, расположенным в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, в объеме 3,305 млрд рублей.

Реализация данного мероприятия направлена на решение проблемы обеспечения финансирования предприятий аэропортовой деятельности, находящихся в регионах, удаленных от основных авиатранспортных потоков, многие из которых характеризуются суровыми климатическими условиями, низкой плотностью населения и расположены в регионах Крайнего Севера и Арктической зоны Российской Федерации.

Указанные предприятия расположены в таких районах, где авиация является безальтернативным видом транспорта, являются важными социально значимыми объектами авиатранспортной инфраструктуры, обеспечивающими связность территории страны. В настоящее время в составе 7 ФКП («Аэропорты Севера», «Аэропорты Камчатки», «Аэропорты Чукотки», «Аэропорты Красноярья», «Аэропорт Амдерма», «Аэропорты Дальнего Востока», «Аэропорт Кызыл») государство обеспечивает текущее содержание и развитие 82 местных аэропортов и посадочных площадок, расположенных в районах Арктики, Дальнего Востока, Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

Показатель (индикатор) государственной программы «Развитие транспортной системы» - количество самолето-вылетов из аэропортов ФКП в 2018 году составил 24,9 тыс. единиц. Достигнутый уровень выше запланированного на 8% (планом предусмотрено 23 тыс. самолето-вылетов на 2017 год).

В 2018 году в условиях бюджетных ограничений были изысканы средства на создание филиала-аэропорта Диксон ФКП «Аэропорты Красноярья», что позволило начать в 2018 году поэтапную реализацию поручения Президента Российской Федерации от 21.07.2014 № Пр-1764.

Основными результатами деятельности казенных предприятий аэропортового профиля являются:

сохранение и развитие сети аэропортов местных воздушных линий и посадочных площадок, включая приведение большинства аэропортов в соответствие сертификационным требованиям;

сохранение в большинстве случаев безальтернативного круглогодичного средства транспортного сообщения в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения;

сдерживание роста величины ставок сборов и тарифов на относительно низком уровне, что благоприятно отражается на транспортной доступности

регионов Крайнего Севера и Дальнего Востока и тормозит рост расходов региональных бюджетов субъектов Российской Федерации, направляемых на субсидирование авиакомпаний, выполняющих социально-значимые перевозки в труднодоступных районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях.

В 2018 году поставленные перед Росавиацией цели и задачи в области гражданской авиации решались по ряду других мероприятий, финансовое обеспечение которых предусматривалось в рамках текущих расходов, а именно:

- мероприятие «Возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них»;

- мероприятие «Создание условий для реализации Программы в сфере гражданской авиации и аэронавигационного обеспечения».

В 2018 году из средств федерального бюджета оказывалось возмещение организациям расходов за аэронавигационное обслуживание и услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от оплаты за них.

Реализация данного мероприятия обусловлена требованием законодательства Российской Федерации, в соответствии с которым пользователи воздушного пространства (Минобороны России, МВД России, ФСБ России, МЧС России, ФТС России) освобождены от платы за аэронавигационное обслуживание и за услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов.

В 2018 году Росавиацией в рамках указанного мероприятия организациям гражданской авиации выплачены субсидии на общую сумму 489 млн рублей.

Данное мероприятие осуществлялось через две программы субсидирования, а именно:

- субсидии на возмещение расходов за аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание;

- субсидии из федерального бюджета на возмещение недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за эти услуги.

Расходы на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства возмещались на основании приказа

Росавиации от 17 апреля 2017 г. № 297-П «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий федеральному государственному унитарному предприятию «Государственная корпорация по организации воздушного движения в Российской Федерации» для возмещения расходов на аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за аэронавигационное обслуживание». Объем возмещения расходов ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в 2017 году составил 43,6 млн рублей.

Возмещение из федерального бюджета недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства осуществлялось на основании постановления Правительства Российской Федерации от 27 декабря 2017 г. № 1665 «Об утверждении правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них».

В 2018 году Росавиацией были возмещены средства федерального бюджета 55 организациям, оказавшим услуги по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов государственной авиации, на общую сумму 445,4 млн рублей.

Среди операторов услуг, получивших субсидию федерального бюджета на сумму более 20,0 млн рублей, следует выделить такие организации как: АО «Аэропорт Абакан», ПАО «Аэропорт Кольцово», АО «Международный аэропорт Нижний Новгород», АО «Международный аэропорт Сочи», АО «Международный аэропорт «Шереметьево», ПАО «АэроБратск».

В рамках бюджетного процесса 2018 года по формированию проекта федерального бюджета на 2019 год и плановый период 2020 и 2021 годов Росавиация выходила с предложениями об увеличении потребности в средствах федерального бюджета до уровня ежегодно заявляемой аэропортами потребности в компенсации из федерального бюджета выпадающих доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, в размере порядка 740 млн рублей. Необходимо отметить, что такая работа проводится Росавиацией ежегодно с 2015 года.

В рамках ежегодных бюджетных проектировок предложения Росавиации по увеличению лимита финансирования данной программы субсидирования

поддержаны не были. Однако в 2018 году Росавиации за счет внутреннего перераспределения экономии с других программ субсидирования удалось единовременно увеличить лимит финансирования 2018 года на 192,3 млн рублей.

Федеральное агентство воздушного транспорта уведомяло Минтранс России о сложившейся критической ситуации, связанной с реализацией Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на возмещение организациям недополученных доходов от предоставления услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от платы за них, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2017 № 1665 (далее – Правила).

Решением Конституционного суда Российской Федерации от 16.07.2018 № 32-П положения Правил о предоставлении субсидии организациям в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных федеральным законом о федеральном бюджете в порядке очередности поступления заявок от организаций, признаны не соответствующими Конституции Российской Федерации, поскольку не обеспечивается определенность условий возмещения юридическим лицам за счет средств федерального бюджета расходов на предоставление услуг по аэропортовому и наземному обеспечению полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства, освобожденных в соответствии с законодательством Российской Федерации от взимания платы за оказанные услуги.

В 2019 году в целях исполнения вышеуказанного решения Конституционного суда Российской Федерации от 16.07.2018 № 32-П издано постановление Правительства Российской Федерации от 16.01.2019 № 7, согласно которому с 2019 года у Росавиации отсутствуют полномочия по вынесению решения об отказе в предоставлении субсидии организации в связи с отсутствием в текущем финансовом году лимитов бюджетных обязательств. Минфину России поручено предусмотреть финансирование программы субсидирования в полном объеме на очередной финансовый год и плановый период, т.е. на 2020 год и плановый период 2021 и 2022 годов.

В ведомственной структуре расходов Росавиации за счет средств федерального бюджета на реализацию программы субсидирования в 2019 году предусмотрено 252 714,8 тыс. рублей. Дефицит финансирования в 2019 году составляет порядка 460 036,4 тыс. рублей.

В целях безусловного исполнения вышеуказанных решений Росавиация заявила потребность в выделении дополнительных средств федерального бюджета на предоставление субсидий организациям в объеме, соответствующем потребности в средствах на 2019 год.

### 3.3. Повышение комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы

Для достижения цели повышения комплексной безопасности и устойчивости транспортной системы Росавиацией в 2018 году реализовывались задачи по:

обеспечению безопасности полетов и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации;

обеспечению деятельности специализированных аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте на уровне, соответствующем международным и национальным требованиям;

повышению эффективности противодействия террористическим угрозам гражданской авиации.

**Решение задачи по повышению организации и эффективности использования воздушного пространства Российской Федерации в 2018 году осуществлялось** в соответствии с нормами воздушного законодательства Российской Федерации.

В 2018 году деятельность Росавиации в сфере организации использования воздушного пространства была направлена на обеспечение непрерывного руководства функционированием Единой системы организации воздушного движения, организацией использования воздушного пространства и аэронавигационного обслуживания пользователей воздушного пространства.

Продолжена работа по совершенствованию структуры и порядка функционирования Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 28 августа 2015 г. № 901.

Подготовлен и направлен в Минюст России на государственную регистрацию приказ Росавиации от 19.10.2018 № 867-П «Об утверждении положения об оперативных органах Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации и типовых структурных схем оперативных органов Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации».

За 2018 год в воздушном пространстве Российской Федерации было обслужено более одного миллиона шестьсот тысяч (1682318) полетов воздушных судов. Из них выполнено 870119 международных полетов и 812199 внутренних полетов.

Рост числа международных и внутренних полетов в 2018 году по сравнению с 2017 годом составил 10,17% и 9,56% соответственно.

Транзитных полетов через воздушное пространство Российской Федерации выполнено 301209, увеличение на 7,02%.

Максимальная интенсивность воздушного движения в российском небе была зафиксирована 17 августа 2018 г. и составила 5874 обслуженных за сутки воздушных судов.

Для обеспечения безопасности использования воздушного пространства в условия устойчивого роста интенсивности воздушного движения проведены мероприятия по совершенствованию структуры воздушного пространства, процедур организации воздушного движения, а также предоставления аэронавигационной и метеорологической информации.

Общее количество используемых маршрутов ОВД в 2018 году достигло 1056, общей протяженностью более 865 тыс. км; из них международных – 622, протяженностью более 487 тыс. км; внутренних – 273, протяженностью более 141 тыс. км.

Реализованы мероприятия по внедрению в верхнем воздушном пространстве маршрутов зональной навигации. В рамках реализации требований приказа Минтранса России от 05.04.2017 № 136 «Об утверждении типов требуемых навигационных характеристик для маршрутов зональной навигации» с 29 марта 2018 г. внедрено 142 маршрута зональной навигации (из них 94 маршрута по навигационной спецификации RNAV 5 и 48 по RNAV 10). Общее количество маршрутов зональной навигации в верхнем воздушном пространстве достигло 161, протяженностью более 236 тыс. км. В период с марта по сентябрь 2018 года по маршрутам RNAV выполнено 262788 международных и 186128 внутренних полетов.

В 2018 году была продолжена работа по обеспечению безопасности в воздушном пространстве Российской Федерации.

При непосредственном участии Росавиации Минтрансом России установлено 268 запретных зон и 1043 зоны ограничения полетов, из них для 309 зон ограничения полетов установлен круглосуточный режим работы, в том числе над заповедниками – 235. Информация о режиме работы 734 зон ограничения полетов доводится посредством извещения NOTAM.

Реализация вышеуказанных мероприятий позволила:

во взаимодействии с Минобороны России, Минэнерго России, Госкорпорацией «Росатом», ФСО России и Объединенным институтом ядерных исследований обеспечить исполнение поручения Президента Российской Федерации от 09 ноября 2016 г. № Пр-2184 по вопросам обеспечения безопасности использования воздушного пространства Российской Федерации, защищенности населения и объектов инфраструктуры (в 2018 году по данному направлению установлено 62 запретные зоны);

выполнить требования Указа Президента Российской Федерации «Об особенностях применения усиленных мер безопасности в период проведения в

Российской Федерации чемпионата мира по футболу FIFA 2018 года и Кубка конфедераций FIFA 2017 года» от 09 мая 2017 г. № 202 по вопросам обеспечения безопасности воздушного пространства над местами проведения значимого международного мероприятия (было обеспечено функционирование 10 запретных зон и 11 зон ограничения полетов – для прикрытия объектов проведения Чемпионата в городах проведения матчей и 45 зон ограничения полетов – для прикрытия объектов размещения команд-участниц Чемпионата).

В рамках мероприятий, направленных на выполнение поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации А.В. Дворковича от 20.08.2014 № АД-П9-6273, повторно направлены в Минтранс России предложения о внесении изменений в действующие нормативные правовые акты в части, касающейся механизма администрирования сбора за метеорологическое обеспечение совместно со ставкой аэронавигационного сбора.

Под эгидой Европейского/Североатлантического бюро ИКАО в период с 19 по 20 апреля 2018 года проведены учения по вулканическому пеплу для Дальневосточной части Европейского региона ИКАО (VOLKAM 18). Организация регулярных учений по вулканическому пеплу в Дальневосточном регионе, где находится около 70 активных вулканов, позволяет обеспечить эффективную координацию международной аэронавигации и существенно повышает уровень безопасности полетов гражданской авиации в случае реальной угрозы при вулканических извержениях.

Организовано и проведено в период с 05 по 09 августа 2018 года на базе филиала «Аэронавигация Северо-Востока» ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» подготовительное совещание (EUR(EAST) VOLCEX/SG/13), на котором разработан предварительный проект сценария учений по вулканическому пеплу для Дальневосточной части Европейского региона ИКАО (VOLKAM19).

Принято участие в международных учениях Европейского/Североатлантического бюро ИКАО по вулканическому пеплу VOLCEX18 для Европейского региона, которые состоялись 28 ноября 2018 года.

Проводилась дальнейшая работа по совершенствованию обмена метеорологической информацией в интересах международной аэронавигации в рамках группы по управлению ОРМЕТ-данными в Европейском/Североатлантическом регионе ИКАО (EUR ОРМЕТ DMG), а также по созданию в Российской Федерации региональных центров обмена ОРМЕТ-данными и космической погоды.

Продолжалась работа по совершенствованию предоставления аэронавигационной информации пользователям воздушного пространства Российской Федерации. В настоящее время предоставляется полный спектр

документов аэронавигационной информации на бумажных и электронных носителях, включая электронный планшет.

На базе Росавиации создана постоянно действующая рабочая группа по совершенствованию обеспечения аэронавигационной информацией пользователей воздушного пространства Российской Федерации, в рамках работы которой подготовлен проект федеральных авиационных правил по разработке и предоставлению аэронавигационной информации в Российской Федерации, а также предложения в проект приказа Минтранса России «Об утверждении Порядка разработки и применения аэронавигационного паспорта аэродрома (вертодрома, посадочной площадки) гражданской авиации, информация о котором публикуется в Сборнике аэронавигационной информации Российской Федерации».

В соответствии с федеральной целевой программой «Поддержание, развитие и использование системы ГЛОНАСС на 2012-2020 годы» в 2018 году в дополнение к ранее установленным 16 программно-аппаратным комплексам автоматизированной системы по сбору, передаче, обработке, хранению и распространению аэронавигационной информации (в центральном аппарате Росавиации и МТУ Росавиации), введены в эксплуатацию ещё 7 программно-аппаратных комплексов: в генеральной дирекции ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и филиалах «Московский центр АУВД», «Аэронавигация Северо-Запада», «Аэронавигация Юга», «Аэронавигация Центральной Волги», «Аэронавигация Урала», «Аэронавигация Севера Сибири».

Издается сборник аэронавигационных данных об искусственных препятствиях (высотных объектах строительства) Российской Федерации, в котором опубликовано более 209 тыс. искусственных препятствий.

Проведены геодезические работы по обеспечению авиационной аппаратуры потребителей ГЛОНАСС массивами цифровой информации о местности и препятствиях в районах 9 аэродромов Южного, Северо-Западного, Уральского, Западно-Сибирского и Дальневосточного федеральных округов, а также на воздушных трассах над территориями Урала, Западной Сибири и Республики Саха (Якутия).

В 2018 году продолжались работы по модернизации объектов ЕС ОрВД.

Завершены работы по созданию Тюменского и Екатеринбургского укрупненных центров ЕС ОрВД, включающие строительство технологических зданий и оснащение АС ОрВД. Центры введены в эксплуатацию.

Продолжается выполнение работ по созданию Санкт-Петербургского, Новосибирского, Якутского укрупненных центров ЕС ОрВД. Завершение работ и ввод в эксплуатацию Новосибирского укрупненного центра ЕС ОрВД планируется в 2019 году.



За отчетный период построены и введены в эксплуатацию новые вышки командно-диспетчерских пунктов в аэропортах Платов (Ростов-на-Дону), Стригино (Нижний Новгород), проведено их оснащение современными комплексами технических средств автоматизированного управления воздушным движением. Выполнены работы по оснащению новыми средствами автоматизации аэропортов Чебоксары, Улан-Удэ, Тюмень. Ведутся работы по строительству и оснащению современным оборудованием УВД вышек КДП в аэропортах Челябинск, Липецк, Саратов и на новой ВПП-3 аэропорта Шереметьево.

Завершены работы по оснащению Главного центра ЕС ОрВД унифицированной интегрированной автоматизированной системой планирования использования воздушного пространства и организации потоков воздушного движения. Развернуты и введены в эксплуатацию новые комплексы средств автоматизации планирования использования воздушного пространства в Тюменском и Екатеринбургском укрупненных центрах ЕС ОрВД, а также в аэропорту г. Чебоксары.

В 2018 году выполнены работы по оснащению радиолокаторами обзора летного поля (РЛС ОЛП) «Атлантика» и автоматизированными комплексами контроля наземного движения (КСА НКВД) «Вега» аэродромов Волгоград, Внуково и завершены работы по переносу РЛС ОЛП на новую позицию в аэропорту Сочи.

Введены в эксплуатацию первые отечественные аэродромные многопозиционные системы наблюдения (далее – МПСН) «Альманах» в аэропортах Пулково (Санкт-Петербург) и Минеральные Воды. Заключены и выполняются договоры на оснащение аэродромными МПСН аэропортов Внуково, Казань, Новосибирск, Краснодар, Тюмень, Екатеринбург, Владивосток, Самара, Хабаровск и Челябинск.

Выполняются работы по развертыванию широкозонной МПСН «Мера» в Санкт-Петербургской воздушной зоне и на аэродроме Пулково. Срок завершения работ не выдержан по причине невыполнения договорных обязательств подрядчиком, задержка составляет более 15 месяцев.

Завершены работы и введены в эксплуатацию аэродромные радиолокаторы АРЛК «Лири-А10» в аэропортах Платов (г. Ростов-на-Дону), Саранск и АОРЛ-1АС в аэропортах Тарко-Сале, Белоярский, Норильск. Проведены работы по модернизации радиолокаторов АОРЛ-85 в аэропортах Волгоград, Калининград, Нижний Новгород, Тура.

Введены в эксплуатацию моноимпульсные вторичные радиолокаторы (МВРЛ) «Аврора-2» на объектах Дзержинск, Таловая, Экимчан, Березово, Подкаменная Тунгуска, Светлая, МВРЛ «Крона-М» на позиции Усть-Хайрюзово, а также трассовый радиолокационный комплекс «Утёс-Т» в районе г. Сыктывкара.

Завершены работы по оснащению аэропортов Петрозаводск, Норильск, Итуруп и Южно-Курильск (Менделеево) радиомаячными системами посадки самолетов ILS 2700. Продолжаются работы по оснащению еще 36 аэропортов оборудованием радиомаячных систем посадки.

Росавиацией и ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» продолжается плановая работа по оснащению гражданских аэродромов локально-корректирующими станциями ЛККС-А-2000, предназначенными для обеспечения точного захода воздушных судов на посадку с применением спутниковой навигации (GLS), оснащено 113 аэродромов гражданской авиации, из них за 2018 год – 5 аэродромов гражданской авиации.

В настоящее время схемы захода на посадку по GLS с использованием опубликованы в АИП России – для 28 аэродромов, разработаны – для 30 аэродромов, находятся на этапе разработки – для 22 аэродромов.

Наряду с положительными моментами необходимо отметить несоблюдение подрядными организациями сроков выполнения мероприятий, предусмотренных Планом оборудования гражданских аэродромов Российской Федерации и аэродромов совместного базирования радиотехническими системами посадки и системами ССО. Так, из 14 аэродромов, предусмотренных данным планом, завершены работы только по 2 (Петрозаводск и Апатиты). В рамках договора № 499/11 на оснащение аэродромов инструментальными системами посадки с 2011 года не завершены работы ни по одному из 25 предусмотренных в нем объектов. Также имеются отставания по выполнению Плана оснащения средствами наблюдения и контроля аэродромного движения аэродромов Российской Федерации, утвержденного в 2014 году.

В 2019 году ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» совместно с АО «Концерн ВКО «Алмаз-Антей» и подрядными организациями необходимо уделять повышенное внимание вопросам реализации вышеуказанных планов и обеспечить ввод в эксплуатацию ранее закупленного оборудования.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2015 № 1283 осуществляется оказание государственной услуги по сертификации радиотехнического оборудования и оборудования авиационной электросвязи, используемого для обслуживания воздушного движения. В 2018 году Росавиацией выдано 12 сертификатов типа (радиолокационные комплексы «Лира А10», «Утес-Т», МПСН «Тетра», наземная станция АЗН-В, радиомаячная система посадки СП-2010, 7 образцов радиосредств ОВЧ и ВЧ диапазона (для сравнения: в 2016 году – 2, в 2017 году – 0), а также выданы дополнения к сертификатам типа на наземные станции АЗН-В 1090 ES «СОТА-Х1» и «СОТА-Х4», разработаны и согласованы в Минтрансе России сертификационные требования на 15 типов радиотехнического оборудования.

В 2018 году при перевозке пассажиров, грузов, а также при выполнении авиационных работ эксплуатантами воздушных судов коммерческой гражданской авиации Российской Федерации произошло 19 авиационных происшествий, в том числе 9 катастроф с гибелью 104 человек. Для сравнения, в 2017 году в коммерческой гражданской авиации произошло 15 авиационных происшествий, в том числе 7 катастроф, в которых погибли 25 человек. Основные факторы опасности, приведшие к авиационным происшествиям в 2018 году:

1. Потеря управления в полете: катастрофа самолета Ан-148-100В RA-61704 АО «Саратовские авиалинии», происшедшая 11.02.2018 в Московской области и приведшая к гибели 71 человека (в полете отказ указателей скорости вследствие невключения обогрева ППД перед взлетом, что привело к неправильным действиям экипажа, выразившимся в выполнении интенсивного снижения самолета вплоть до столкновения с землей).

2. Выкатывание за пределы ВПП при посадке. В 2018 году выкатывания привели к двум авариям: самолета Боинг-737-800 VQ-BJI ПАО «Авиакомпания «ЮТэйр» 01.09.2018 в аэропорту Сочи и самолета RRJ-95B RA-89011 АО «Авиакомпания «Якутия» 09.10.2018 в аэропорту Якутск.

3. Столкновение с землей или препятствиями в управляемом полете. По этой причине произошла катастрофа 11.04.2018 в районе Хабаровска с вертолетом Ми-8ПС RA-24640 АО «Авиакомпания «Восток», приведшая к гибели 6 человек (столкновение с антенной при полете на высоте ниже безопасной в условиях ограниченной видимости) и катастрофа 28.11.2018 в Ненецком автономном округе с вертолетом Ми-26Т RA-06029 АО «ЮТэйр - Вертолетные услуги», приведшая к гибели 1 человека (столкновение с землей при попытке посадки в условиях отсутствия видимости наземных ориентиров).

Наиболее тяжелые последствия имела катастрофа вертолета Ми-8АМТ RA-25640 АО «ЮТэйр - Вертолетные услуги» 04.08.2018 в Красноярском крае (погибло 18 человек), связанная с опасным сближением, приведшим к столкновению с внешней подвеской другого вертолета.

В течение 2018 года с воздушными судами авиации общего назначения произошло 23 авиационных происшествия (в 2017 году – 24), в том числе 13 катастроф с гибелью 24 человек (в 2017 году – 13 катастроф с гибелью 26 человек).

Для авиационных происшествий с воздушными судами АОН характерными являются такие типы событий, как потеря управления в полете, столкновение с землей или препятствиями в управляемом полете, отказы авиационной техники из-за нарушения правил ее эксплуатации. По-прежнему актуальной остается проблема сознательных нарушений правил полетов частными владельцами воздушных судов АОН: сознательное выполнение полета с превышением допустимых ограничений,

полеты в состоянии алкогольного опьянения, полеты при отсутствии сертификата летной годности воздушного судна.

С целью предотвращения авиационных происшествий Росавиацией были разработаны и предложены свыше 250 рекомендаций по безопасности полетов, опубликованных в 20 приказах Росавиации о реализации мероприятий по безопасности полетов по результатам расследований 32 авиационных происшествий и в 22 информациях по безопасности полетов с учетом оперативной информации о факторах опасности при эксплуатации и обеспечении полетов воздушных судов.

К ключевым мероприятиям по безопасности полетов 2018 года относятся:

1. Инициирование совместной с предприятиями авиационной промышленности работы по решению проблем подготовки летного состава самолетов к действиям для предотвращения попадания в сложное пространственное положение, сваливания и вывода из него. В рамках работы Летно-методического совета Росавиации, во взаимодействии с ведущими предприятиями авиационной промышленности и науки и организациями гражданской авиации в марте 2018 года в г. Жуковский (Московская область), на базе АО «ЛИИ им. М.М. Громова» и ФГУП «ЦАГИ им. профессора Н.Е. Жуковского» проведена Научно-практическая конференция «Предотвращение авиационных происшествий, связанных с потерей управления в полете. Подготовка летного состава самолетов транспортной категории к действиям при попадании в сложное пространственное положение и сваливании». В конференции приняли участие представители российских авиакомпаний и всех российских разработчиков ВС. По результатам конференции разработаны мероприятия, требующие решения Минтранса России и Минпромторга России, которые в течение 2018 года были дополнительно изучены и получили полную поддержку Союза авиапроизводителей России и Профсоюза летного состава России.

2. Поддержка и контроль реализации мероприятий, направленных на обеспечение безопасности операций на ВПП, включая внедрение СУБП операторами сертифицированных аэродромов. Этим вопросам, а также проблеме безопасности при наземном обслуживании воздушных судов, были посвящены мероприятия инструктивно-методического совещания в преддверие осенне-зимнего периода 2018 – 2019 годов. В дополнение к этому в ноябре – декабре 2018 года была разработана и опробована в Западно-Сибирском регионе методология проведения семинаров-практикумов для операторов аэродромов по выявлению факторов опасности, способствующих выкатываниям за пределы ВПП, повреждениям двигателей посторонними предметами и другим событиям на аэродроме. В течение 2019 года планируется провести аналогичные мероприятия в других регионах страны.

3. Росавиацией поддерживается система распространения информации о выявленных факторах опасности и свободного доступа к ней всех заинтересованных сторон. С этой целью в течение 2018 года в электронном Архиве материалов расследований авиационных происшествий и производственных происшествий Росавиации было опубликовано 934 отчета по результатам расследований, из которых 182 были рекомендованы Росавиацией для особого изучения и использования в рамках СУБП организации гражданской авиации. Размещено 411 распорядительных, информационных и аналитических материалов по безопасности полетов. Архив материалов расследований авиационных происшествий и производственных происшествий стал одним из самых популярных информационных ресурсов Росавиации, объединяющим более 1400 пользователей из 350 ведомств и организаций гражданской авиации и авиационной промышленности.

4. Проведение проверок воздушных судов на перроне с целью контроля соблюдения российскими эксплуатантами сертификационных требований, правил выполнения и обеспечения полетов. В течение 2018 года инспекторами Росавиации было проведено 4465 проверок на перроне. В зарубежных аэропортах российские авиакомпании в течение 2018 года были проверены 447 раз (в 2017 г. – 552 раза).

Коэффициент риска RATIO (консолидированный рейтинг) всех российских авиакомпаний, выполняющих полеты в государства-участники программы оценки безопасности иностранных воздушных судов (SAFA), имеет тенденцию к устойчивому улучшению: за период с 2010 года улучшился в 4 раза.

В целях оперативного решения возникающих вопросов продолжены технические консультации с Европейской комиссией по вопросам обеспечения безопасности полётов российских авиакомпаний - в апреле и октябре 2018 года принято участие в 2-х технических консультациях. В ходе консультаций представителями Европейской комиссии отмечена устойчивая положительная динамика в деятельности Росавиации в сфере безопасности полётов и предложено продолжить эффективный диалог в интересах безопасности, в том числе в формате технических консультаций.

На данный момент ни одна российская авиакомпания не рассматривается для включения в «черный список» ненадежных перевозчиков.

В рамках оказания государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов в 2018 году в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации зарегистрировано 64 новых воздушных судна отечественного производства – 23 самолета и 41 вертолет, в том числе:

20 самолетов типа RRJ-95B (на уровне 2017 года – было 23 ВС);

12 вертолетов типа «Ансат» (в 2 раза больше по сравнению с 2017 годом).

Всего в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации по состоянию на 01.01.2019 зарегистрировано 8 810 пилотируемых воздушных судов.

В целях повышения качества оказания государственных услуг по государственной регистрации гражданских воздушных судов, прав и сделок с ними разработаны соответствующие административные регламенты, предусматривающие возможность получения государственной услуги в любом территориальном органе Росавиации по выбору заявителя, а также в электронном виде при обращении заявителя посредством Единого портала государственных и муниципальных услуг (функций).

В настоящее время эти административные регламенты проходят согласование в Минтрансе России, а их утверждение станет также одним из факторов стимулирования регистрации воздушных судов иностранного производства, используемых российскими эксплуатантами, в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации.

В 2018 году полномочия Росавиации в сфере контроля за организацией, обеспечением и выполнением полетов воздушных судов **при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации** и иностранных государств осуществлялись по следующим направлениям:

- участие во взаимодействии с ФСО России, МИД России и Минобороны России в авиатранспортном обеспечении крупных международных саммитов и форумов, таких как Российского инвестиционного форума в г. Сочи, ежегодного Петербургского международного экономического форума, Восточного экономического форума в г. Владивостоке;

- осуществление контроля готовности экипажей и технического состояния воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия» при авиатранспортном обеспечении поездок и визитов высших должностных лиц Российской Федерации;

- участие в составе подготовительных групп и технических рейсах при организации и обеспечении выполнения особо важных рейсов (полётов) воздушных судов ФГБУ «СЛО «Россия»;

- организация управления воздушным движением вертолетов ФГБУ «СЛО «Россия» на вертодромах, посадочных площадках и необорудованных посадочных площадках с использованием мобильного стартового диспетчерского пункта ФГУП «Госкорпорация по ОрВД».

Мероприятия плана мобилизационной подготовки Росавиации 2018 года выполнены в полном объеме.

В 2018 году деятельность и состояние готовности к выполнению задач в области мобилизационной подготовки оцениваются как «соответствующие предъявляемым требованиям».

Организация и обеспечение функционирования ведомственной сети специальной связи осуществлялись в соответствии с требованиями нормативных документов.

Доведение информации органам специальной связи авиапредприятий и учреждений по выполнению особо важных полетов воздушных судов при перевозке высших должностных лиц Российской Федерации и иностранных государств, производилось оперативно и бесперебойно.

В 2018 году обеспечено соблюдение режима секретности в центральном аппарате Росавиации, МТУ Росавиации и подведомственных организациях (учреждениях).

**Реализация мероприятия по обеспечению охвата территории Российской Федерации деятельностью специализированных поисково- и аварийно-спасательных служб на воздушном транспорте.** В сфере авиационно-космического поиска и спасания в 2018 году Росавиация продолжала работу по совершенствованию функционирования Единой системы авиационно-космического поиска и спасания.

Поисково-спасательное обеспечение в части дежурства поисково-спасательных воздушных судов и экипажей в 2018 году осуществлялось с привлечением 79 экипажей поисково-спасательных воздушных судов, в том числе на самолетах - 22 экипажа, на вертолётах - 57 экипажей.

Совместно с экипажами поисково-спасательных воздушных судов дежурство осуществляли 65 спасательных парашютно-десантных групп из состава федеральных казенных учреждений (61 региональной поисково-спасательной базы), подведомственных Росавиации.

Указанный состав сил и средств позволил прикрывать в поисково-спасательном отношении 78% территории Российской Федерации.

В 2018 году в Российской Федерации проведена 51 поисково-спасательная операция (работа) (далее – ПСО(Р)). Из них 35 - выполнено по воздушным судам гражданской авиации, 11 - по спасанию людей на море и 4 - по воздушным судам государственной авиации.

В ходе ПСО(Р) спасено 46 членов экипажа, 58 пассажиров воздушных судов и 6 человек при спасании на море.

Общее число спасенных - 110 человек. Обнаружено погибшими - 121 человек.

Для осуществления поиска и спасания пассажиров и экипажей ВС, терпящих или потерпевших бедствие, применяется международная система поиска и спасания КОСПАС-САРСАТ.

Анализ опыта эксплуатации аварийных радиомаяков, установленных на ВС, выявил недостаточную эффективность их использования при проведении ПСО(Р) в случае авиационных происшествий. Количество срабатываний АРМ при авиационных происшествиях остается низким.

В 2018 году проведено 45 проверок деятельности операторов аэродромов на их соответствие требованиям Федеральных авиационных правил «Требования к операторам аэродромов гражданской авиации. Форма и порядок выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил», утвержденных приказом Минтранса России от 25.09.2015 № 286, в части поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов.

В 2018 году проводилась работа по аттестации:

поисково-спасательных и аварийно-спасательных служб (формирований), за исключением служб поискового и аварийно-спасательного обеспечения полетов аэропортов регионального значения;

спасателей с присвоением, подтверждением или понижением класса квалификации «Спасатель 1 класса».

В 2018 году Росавиацией было успешно организовано поисково-спасательное обеспечение четырех запусков транспортных пилотируемых кораблей (далее – ТПК) «Союз МС», один из которых 11 октября 2018 года, в связи с аварией ракетносителя, завершился аварийной посадкой спускаемого аппарата ТПК «Союз МС-10» с международным экипажем на борту. В данной ситуации оперативность и профессионализм действий сил и средств поиска и спасания позволили своевременно оказать помощь космонавтам, что было отмечено Государственной комиссией по проведению летных испытаний пилотируемых космических комплексов.

Также были обеспечены в поисково-спасательном отношении четыре посадки спускаемых аппаратов ТПК «Союз МС», три запуска транспортных грузовых кораблей «Прогресс МС» на Международную космическую станцию и два запуска с космодрома Байконур ракетносителей «Протон-М» с космическими аппаратами различного назначения.

В 2018 году Росавиацией принято участие в международных бассейновых учениях:

- «SAREX 2018» - российско-польско-литовское международное учение по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море;



- «Баренц 2018» - российско-норвежское международное учение по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море, и ликвидации последствий разливов нефтепродуктов;

- «Каспий 2018» - международное учение прикаспийских государств (Россия, Казахстан, Азербайджан, Туркменистан) по поиску и спасанию людей, терпящих бедствие на море, ликвидации последствий морских аварий и разлива нефти.

В рамках реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Монголии о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания в период с 23 по 27 июля 2018 года на базе ФКУ «Сибирский авиационный поисково-спасательный центр» (в районе г. Улан-Удэ, Республика Бурятия) проведены V совместные учения авиационных поисково-спасательных служб России и Монголии.

В результате проведения учений были отработаны задачи:

1. Организация работы авиационных координационных центров поиска и спасания, авиационных поисково-спасательных сил России и Монголии, ФМБА России, муниципальных спасательных формирований г. Улан-Удэ при получении аварийного сообщения о бедствии воздушного судна и спускаемого аппарата на этапе вывода транспортного пилотируемого корабля на околоземную орбиту.

2. Взаимодействие авиационных координационных центров поиска и спасания, авиационных поисково-спасательных сил России и Монголии, ФМБА России, муниципальных спасательных формирований г. Улан-Удэ по организации и проведению ПСО(Р) в районе государственной границы России и Монголии.

3. Практическое взаимодействие поисково-спасательных сил по:

десантированию из воздушных судов Ан-26, Ми-171, Ми-171Е: грузов с необходимым спасательным имуществом на парашюте и с использованием спусковых устройств, спасателей на парашютах с грузовыми контейнерами и с помощью спусковых устройств на место происшествия, специалистов ФМБА России к месту происшествия с использованием двухместных парашютных систем «Тандем», работе на месте аварийной посадки спускаемого аппарата и эвакуации космонавтов, оказанию первой помощи и организации эвакуации космонавтов из спускаемого аппарата.

Учения прошли успешно, учебные цели достигнуты, поставленные задачи выполнены.

Решение задачи по повышению эффективности **противодействия террористическим угрозам гражданской авиации** в целях защиты жизни и здоровья населения на транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности, в 2018 году осуществлялось в рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности».

За 2018 год в отношении объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средствах воздушного транспорта поступило 158 сообщений об угрозах совершения актов незаконного вмешательства, в том числе 103 сообщения содержали угрозы террористического характера. В этот же период службами авиационной безопасности аэропортов было выявлено и пресечено 8 попыток несанкционированного проникновения на объекты гражданской авиации, а также 65436 попыток проноса пассажирами предметов и веществ, запрещенных к перевозке на воздушном транспорте.

Непосредственно в рамках реализации Федерального закона «О транспортной безопасности» и подзаконных нормативных правовых актов Росавиацией осуществлены следующие мероприятия:

проведено категорирование 492 объектов транспортной инфраструктуры (далее – ОТИ) и 4862 транспортных средств (далее – ТС) воздушного транспорта;

утверждены 603 оценки уязвимости ОТИ и 556 ТС воздушного транспорта, 430 планов обеспечения транспортной безопасности ОТИ и 257 ТС воздушного транспорта;

аккредитованы 22 специализированные организации для проведения оценки уязвимости ОТИ и ТС воздушного транспорта, 22 юридических лица в качестве подразделений транспортной безопасности и 11 юридических лиц в качестве аттестующих организаций.

В настоящее время органами аттестации совместно с аттестующими организациями аттестовано 16708 работников субъектов транспортной инфраструктуры воздушного транспорта.

В рамках предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил, утвержденной приказом Минтранса России от 25.08.2015 № 264, за истекший год в Росавиацию поступило 84 заявки на выдачу сертификатов. В результате было выдано 68 сертификатов, в том числе 46 – аэропортам и авиапредприятиям, 22 – подразделениям войск национальной гвардии Российской Федерации и ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов федерального значения.

Одновременно за этот же период территориальными органами Росавиации осуществлена выдача 76 сертификатов по авиационной безопасности, в том числе 52 – аэропортам и авиапредприятиям, 24 – подразделениям ФГУП «УВО Минтранса России», осуществляющим охрану аэропортов.

В рамках реализации мероприятий госпрограммы «Развитие транспортной системы России» в 2018 году завершено строительство периметровых ограждений и их оснащение инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной

безопасности в аэропортах – Нижний Новгород, Саранск, Волгоград, Калининград (Храброво), Москва (Шереметьево), патрульных дорог в аэропортах – Калининград (Храброво), Саранск).

В настоящее время продолжается строительство периметровых ограждений с оснащением их инженерно-техническими средствами обеспечения транспортной безопасности в аэропортах Москва (Шереметьево) ВПП-3, Саратов (Гагарин), Хабаровск, Норильск, а также строительство патрульной дороги в аэропорту Нижний Новгород.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 02.01.2018 № 7 и положениями Протокола между Правительством Российской Федерации и Правительством Арабской Республики Египет о сотрудничестве в сфере обеспечения безопасности гражданской авиации от 15 декабря 2017 года Росавиацией была организована работа по возобновлению воздушного сообщения между Россией и Египтом.

В результате с 11 апреля 2018 года восстановлено регулярное воздушное сообщение между Москвой и Каиром, прерванное в ноябре 2015 года после произошедших трагических событий в небе над Синайским полуостровом.

В целом, принимаемые Росавиацией и субъектами транспортной инфраструктуры организационные и практические меры в области обеспечения транспортной (авиационной) безопасности позволили повысить уровень защищенности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта от актов незаконного вмешательства.

#### **3.4. Повышение эффективности государственного управления, оказание государственных услуг и управление государственным имуществом**

Росавиацией осуществляются функции по реализации государственной политики, оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в установленной сфере деятельности (Приложение 3).

В соответствии с Положением о Федеральном агентстве воздушного транспорта, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2004 г. № 396, Росавиация осуществляет функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта. Также к компетенции Росавиации относятся функции по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними.

## **Управление государственным имуществом, осуществление государственных закупок и договорной работы**

В рамках выполнения Плана реализации основных мероприятий Федерального агентства воздушного транспорта на 2018 год осуществлены следующие мероприятия.

В целях развития Единой системы организации воздушного движения Российской Федерации, концентрации информационных и исследовательских ресурсов в рамках исполнения Указа Президента Российской Федерации от 27.12.2017 № 635 осуществлена реорганизация ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» в форме присоединения к нему федеральных государственных унитарных предприятий «Центр аэронавигационной информации» (г. Москва), «Центр радиотехнического оборудования и связи гражданской авиации» (г. Москва) и «Региональный технический центр авиационной информации, сертификации, связи» (г. Ростов-на Дону).

Данная реорганизация осуществлена в установленные сроки и 01.06.2018 внесены сведения в ЕГРЮЛ о прекращении деятельности присоединенных к ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» юридических лиц.

В связи с недостаточным уровнем развития наземных транспортных коммуникаций на территории Красноярского края (авиация является единственным круглогодичным видом транспорта для более чем 200 населённых пунктов Красноярского края) воздушный транспорт является жизненно важным и единственным круглогодичным видом транспорта для населения края, решает важнейшие социальные задачи, обеспечивая реализацию конституционного права граждан на свободу передвижения, обеспечивает населению доступ к магистральным авиалиниям.

Основной целью передачи имущества посадочной площадки «Диксон» на праве оперативного управления в ФКП «Аэропорты Красноярья» является обеспечение транспортной доступности населения в Арктической зоне, характеризующейся низкой плотностью населения, высокой затратностью и некоммерческим характером выполнения социально значимых перевозок пассажиров, почты и грузов.

В соответствии с поручением Правительства Российской Федерации от 01.09.2010 № ВП-П9-6184 «О создании федерального казённого предприятия на базе имущественных комплексов северных аэропортов Красноярского края» осуществлены мероприятия по созданию филиала «Аэропорт Диксон» ФКП «Аэропорты Красноярья».

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 05.05.2018 № 865-р внесено изменение в устав ФКП «Аэропорты Красноярья» в части отражения аэропорта Диксон в качестве филиала предприятия.

За 2018 год Росавиацией в рамках своих полномочий осуществлено:

- согласование заключения 30 договоров аренды;
- согласование заключения 25 договоров безвозмездного пользования;

– выдано 63 доверенности сотрудникам подведомственных организаций с правом быть представителем Федерального агентства воздушного транспорта в Федеральной службе государственной регистрации, кадастра и картографии, ее территориальных отделах, в федеральном государственном бюджетном учреждении «Федеральная кадастровая палата Росреестра» и его филиалах, в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг, а также налоговых органах по вопросу внесения изменений в Единый государственный реестр недвижимости;

– выдано 47 согласий на осуществление передачи (перезакрепления) объектов движимого и недвижимого имущества;

– согласование 66 обращений подведомственных Росавиации организаций о списании федерального имущества.

В 2018 году проведено 62 заседания комиссий по рассмотрению документов и согласованию сделок федеральных государственных унитарных предприятий и федеральных казенных предприятий, подведомственных Росавиации. Рассмотрено 812 сделок, представленных на согласование в соответствии с Федеральным законом от 14.11.2002 № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», что на 121 больше по сравнению с 2017 годом.

Росавиацией в 2018 году проведено 60 закупочных процедур для центрального аппарата Росавиации, в том числе: 51 электронный аукцион, 7 открытых конкурсов, 2 закупки у единственного поставщика.

В соответствии с требованиями законодательства в сфере закупок Росавиация, как заказчик, осуществляет закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок.

Кроме того, заключен 91 государственный контракт. Размещено в единой информационной системе в сфере закупок: 57 государственных контрактов, 33 государственных контракта на сумму, не превышающую ста тысяч рублей, 1 контракт, заключенный на основании пп. 6 ч. 1 ст. 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» и 293 отчета об исполнении государственных контрактов.

Росавиация ведет деятельность в части осуществления контроля соблюдения законодательства в сфере закупок подведомственными организациями.

В период с 09.01.2018 по 29.12.2018 Росавиацией проведено 10 плановых проверок, 1 внеплановая проверка соблюдения законодательства о контрактной

системе в сфере закупок в отношении заказчиков, подведомственных Росавиации, за период с 01 января по 31 декабря 2017 года.

Реализация функции контроля показала, что субъекты контроля (заказчики, подведомственные Росавиации) Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) исполняют с нарушениями, вследствие чего были указаны нарушения по исполнению вышеуказанного закона и было рекомендовано повышать квалификацию лиц, занимающихся государственными закупками, путем направления данных лиц на специальные курсы для более углубленного изучения Федерального закона № 44-ФЗ.

Деятельность Росавиации по заключению соглашений об аэронавигационном обслуживании (п. 7.2.7 приказа Росавиации от 21.04.2010 № 126 «Об утверждении Положения об Управлении правового обеспечения и имущественных отношений Федерального агентства воздушного транспорта»).

Росавиация осуществила подготовку и заключение в 2018 году 53 соглашений об аэронавигационном обслуживании с пользователями воздушного пространства.

### **Сертификация гражданской авиационной техники и подтверждение соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов**

В 2018 году в целях реализации постановлений Правительства Российской Федерации от 28 ноября 2015 г. № 1283 и от 07 октября 2016 г. № 1011 Росавиацией проводилась работа с выдачей одобрительных документов:

- по обязательной сертификации гражданской авиационной техники;
- подтверждению соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям авиационных правил.

Осуществлялись: государственный контроль за обеспечением соответствия требованиям к летной годности и к охране окружающей среды типовой конструкции авиационной техники; аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров); международное взаимодействие в данной сфере.

В 2018 году в Росавиацию поступило 363 заявки, выполнены работы по 177 заявкам на сертификацию авиационной техники.

Совместно с Авиарегистром России, ПАО «Корпорация «Иркут» и другими заинтересованными организациями продолжались работы по сертификации самолета МС-21.

15 октября 2018 года по итогам проведенных сертификационных работ Росавиация выдала Сертификат типа на авиационный маршевый двигатель ПД-14 для самолета МС-21, что является значимым этапом развития отечественного двигателестроения.

В целях подтверждения соответствия юридических лиц, осуществляющих разработку воздушных судов и другой авиационной техники, требованиям авиационных правил в Росавиацию в 2018 году поступило 36 заявок. Выполнены работы по подтверждению соответствия с выдачей Сертификата разработчика авиационной техники 8-ми организациям (АО «РПКБ», ООО НППФ «Спектр», АО «МВЗ им. М.Л. Миля», АО «РЫЧАГ», ООО «Фирма «МВЕН», АО «ОДК-Авиадвигатель», АО «ОДК-СТАР», ПАО «Туполев»).

Также в 2018 году поступило 33 заявки от организаций-изготовителей авиационной техники.

Выполнены работы по подтверждению соответствия и оформлены Сертификаты одобрения производственной организации 14-ти организациям (АО «НПЦ газотурбостроения «Салют», ЗАО «Опытный завод НИИХИТ», АО «УКБП», АО «Авиаавтоматика им. В.В. Тарасова», АО «НПП «Измеритель», АО «Смоленский авиационный завод», ООО «Аэротакси-Сервис», ПАО «Роствертол», ФГУП «ГКНПЦ им. М.В. Хруничева», ООО «НПП «Прима», АО «ГСС», ПАО «ТАНТК им. Г.М. Бериева», ПАО «Компания «Сухой», ПАО «ПНППК», ПАО «Туполев», АО «Хеливерт», АО «У-УАЗ», АО «НПП «Респиратор», ПАО «ОДК-Сатурн», ООО «СП Автоматика», ПАО АК «Рубин», АО «УЗГА», ПАО «ВАСО»).

В 2018 году поступило 11 заявок на аккредитацию органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) в части сертификации авиационной техники. Выполнены работы по 10-ти испытательным лабораториям (ИЛ ФИЦ КазНЦ РАН, ИЛ ПМД АД АО «ОДК-Авиадвигатель», ИЛ ПНК ЛА КНИТУ КАИ, ЛДИ ПАО «КВЗ», Испытательный центр ООО «АВИАТЕСТ ЛДТ», ИЛ ГИДРОТЕСТ, ИЛ АО «ОКБ «Аэрокосмические системы», ИЛ ЭМС АО «НИИАО», ИЛ «Орловка» АО «Концерн «МАНС», СЦ «Русский Регистр»).

Работы по всем поступающим в Росавиацию заявкам выполняются в сроки в соответствии с планами заявителей.

Установлено взаимодействие с зарубежными авиационными ведомствами ЕС, КНР, Индии, Турции, Канады, Италии, государств Латинской Америки, Азии, реализованы конкретные мероприятия, позволяющие осуществлять и развивать экспорт авиатехники и признание ее типовой конструкции за рубежом, заключаются соответствующие рабочие соглашения с целью минимизации административного и экономического бремени от повторной сертификации за рубежом при экспортных поставках. С 2015 года Росавиация проделала работу по восстановлению сертификата типа на вертолет Ми-171, что позволило обеспечить экспорт на

китайский рынок. За этот же период оформлено 30 экспортных сертификатов летной годности для поставки новой отечественной авиатехники за рубеж (из них 5 – в 2018 году).

Ни одного срыва экспортных поставок по причинам, связанным с работой российской системы сертификации, не отмечено.

Работа ведется в тесном взаимодействии с Минпромторгом России, АО «Вертолеты России», ПАО «Корпорация Иркут», АО «ГСС», АО «ОДК Авиадвигатель», предприятиями Госкорпорации «Ростех» и др.

Росавиация прилагает значительные усилия по поддержке работ по сертификации и валидации вертолетной техники холдинга «Вертолеты России» в обеспечение ее поставок иностранным заказчикам. В настоящее время при участии Росавиации предприятия холдинга проводят более 50 работ по сертификации и валидации вертолетной техники за рубежом.

Учитывая значительный объем международной кооперации в сфере авиационной промышленности, Росавиацией в 2018 году велась планомерная работа по развитию сотрудничества с иностранными сертификационными властями. Данная работа была организована в соответствии с приоритетным планом экспортных поставок авиационной техники, сформированным Минпромторгом России и холдингом «Вертолеты России».

23.01.2019 в Монреале, Канада, подписано Техническое соглашение (Technical arrangement) между Росавиацией и ведомством гражданской авиации Канады Transport Canada Civil Aviation (ТССА) по взаимному признанию сертификационных одобрительных документов на авиационную технику, работа над которым велась в течение 2018 года.

С учетом имеющейся заинтересованности российских и канадских предприятий авиапрома, подписание данного Технического соглашения открывает возможность проводить работу по валидации российским и канадским авиационными ведомствами одобрительных документов на образцы авиационной техники, регламентирует вопросы обеспечения пост-сертификационной деятельности и порядок одобрения директив летной годности.

Заинтересованность промышленности в сотрудничестве уполномоченных органов в области сертификации авиационной техники имеется и с российской, и с канадской стороны. Так, холдинг «Вертолеты России» и один из крупнейших мировых производителей газотурбинных двигателей и другого оборудования для авиации Pratt&Whitney Canada завершают валидацию сертификатов типа вертолета АНСАТ и двигателя PW-207К в Управлении гражданской авиации КНР. С российской стороны ведется поиск канадских заказчиков на вертолеты «Ансат» и Ми-38. В интересах российских эксплуатантов проводится валидация в России сертификатов типа самолета Airbus A220 (бывший Bombardier C Series CS100 и



CS300) вертолетов Bell 505, Bell 407GX, подтверждение годности комплектующих изделий производства CMC Esterline Electronics для российского самолета Ан-124-100 и др.

Наряду с аспектами летной годности, в планах Росавиации – также развивать с ТССА сотрудничество по другим вопросам в области гражданской авиации, представляющим обоюдный интерес (безопасность полётов, эксплуатация беспилотных авиационных систем, обучение и подготовка авиационного персонала, возобновление прямого воздушного сообщения между пунктами на территории России и Канады, развитие авиации общего назначения, эксплуатация аэропортов в схожих климатических условиях и др.).

По итогам работы с колумбийской стороной в стадии подписания находится Рабочее соглашение в области летной годности, позволяющее колумбийской стороне валидировать одобренную Росавиацией типовую конструкцию российской авиационной техники без дублирующих проверок. Данная договоренность позволит расширить присутствие российской вертолетной техники на колумбийском рынке.

29 января 2018 г. между Росавиацией и Европейским агентством по безопасности полетов EASA подписано Рабочее соглашение в области летной годности. Данный документ обеспечивает работу с европейским авиационным ведомством по всему спектру валидационных проектов.

В соответствии с согласованной Росавиацией и EASA Дорожной картой развития сотрудничества к подписанному Рабочему соглашению в течение 2018 г. состоялось три встречи (в мае и октябре 2018 г. и в январе 2019 г.) для взаимной оценки соответствия систем сертификации авиационной техники.

По результатам ознакомления с российской системой замечаний со стороны EASA не отмечено. Уже в 1 квартале 2019 г. планируется согласовать с EASA Процедуры реализации Рабочего соглашения, охватывающие вопросы признания одобрительных документов, выдаваемых на авиационную технику и ее разработчикам.

Установленное с EASA взаимодействие крайне важно для проведения в Европе работ по валидации российского самолета МС-21 и двигателя ПД-14 к нему в плановые сроки.

Важным событием в данном сотрудничестве также явилось то, что 12 декабря 2018 г. ПАО «НПП «Аэросила» – разработчик и изготовитель вспомогательной силовой установки ТА18-100, предназначенной для использования на самолётах и вертолётах, получило одобрительный документ EASA ETSO (аналог российского Свидетельства о годности комплектующего изделия).

Получение европейского документа – значимое событие для российской авиационной промышленности с точки зрения перспектив продвижения российской авиационной техники на международные рынки, расширяет конкурентные

возможности дальнейшего применения ТА18-100, обладающего, как и другие двигатели семейства, удельными и эксплуатационными параметрами на лучшем мировом уровне. EASA впервые выдало ETSO на комплектующие изделия авиационного применения, подобные ТА18-100, разработанные в Российской Федерации.

В целях получения одобрительного документа на российский агрегат в течение 2017-2018 годов проведена значительная совместная работа специалистов ПАО «Аэросила», Росавиации и EASA по организации взаимодействия, проработке европейских сертификационных требований, подготовке необходимой доказательной документации. По результатам проведенной работы все предъявляемые требования европейских сертификационных спецификаций были подтверждены.

Работы, успешно завершившиеся вручением российскому вспомогательному двигателю ТА18-100 документа ETSO, подтверждают, что Росавиация и EASA эффективно и тесно взаимодействуют по вопросам летной годности, имеются реальные результаты совместной работы, и сотрудничество планируется и далее развивать на основе взаимности и симметричности применяемых подходов при валидации как российской техники в Европе, так и европейской авиационной техники в России.

Активно укреплялось в 2018 сотрудничество в сфере сертификации и лётной годности авиационной техники с КНР.

В декабре 2018 года китайская сторона завершила выполнение внутригосударственных процедур, необходимых для вступления в силу Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Китайской Народной Республики о внесении изменений в «Соглашение о повышении безопасности полётов (BASA)» от 08.09.2001. Изменения касаются назначения Росавиации компетентным органом от российской стороны, соглашение вступило в силу с 26.12.2018.

Это открывает возможности для дальнейшего развития сотрудничества между Росавиацией и Управлением гражданской авиации КНР по вопросам сертификации и взаимного признания одобрительных документов на авиационную технику, в том числе по перспективному совместному российско-китайскому проекту создания широкофюзеляжного дальнемагистрального самолета. С авиационным ведомством Китая достигнута договоренность о скорейшем завершении работы для подписания Процедур реализации в развитие Соглашения BASA от 08.09.2001.

25 января 2019 г. между Институтом Гражданской авиации Кубы и Минтрансом России подписано Соглашение о сотрудничестве в области летной годности, в работе над которым приняла участие Росавиация. В рамках данного

Соглашения Росавиация определена в качестве исполнительным органом для дальнейшего взаимодействия с кубинской стороной.

В августе 2018 г. Росавиация и ведомство гражданской авиации Индии договорились подписать Процедуры реализации к «Соглашению между Правительством Российской Федерации и Правительством Индии о повышении безопасности полетов (BASA)» от 14.02.2001. Соответствующую работу планируется провести в 2019 году.

В рамках взаимодействия с индийской стороной по текущим проектам для обеспечения возможности валидации вертолёт Ми-171А2 в Индии в декабре 2018 г. Росавиацией выданы Одобрения главных изменений типовой конструкции вертолёт Ми-171А2: «Эксплуатация на высокогорных аэродромах и посадочных площадках» и «Расширение диапазона эксплуатационных температур».

В развитие сотрудничества с авиационными ведомствами государств-членов СНГ 24.10.2018 подписано Рабочее соглашение о сотрудничестве в области летной годности с Органом гражданской авиации Молдовы, регулирующие вопросы обмена информацией об обобщенном опыте эксплуатации авиационной техники, и упрощающее процедуры валидации сертификатов типа отечественной техники. Аналогичная договоренность подписана 06.06.2018 с Агентством гражданской авиации при Министерстве транспорта и дорог Кыргызской Республики.

07 февраля 2018 года подписано Рабочее соглашение о сотрудничестве в области летной годности между Росавиацией и Генеральным директором гражданской авиации Турции, открывшее возможность валидировать российские сертификаты вертолетов Ка-32А11ВС в Турции без проведения дополнительных сертификационных работ и затрат со стороны АО «Вертолеты России». Документ нацелен на взаимное признание одобрительных документов в области летной годности, создавая таким образом благоприятный режим для экспорта российской авиационной техники в Турецкую Республику. Турецкая сторона намерена оказывать выводам, сделанным Росавиацией в ходе сертификации и установления летной годности экспортного экземпляра воздушного судна, такой же уровень доверия, как своим собственным.

12 марта 2018 года в Турции валидирован сертификат типа вертолета Ка-32А11ВС.

Эффективность налаженного между Росавиацией и Генеральным директором гражданской авиации Турции сотрудничества по вопросам сертификации авиационной техники подтверждается заключением твердого контракта между АО «Вертолеты России» и турецкой компанией Каан Аіг на поставку вертолетов Ка-32А11ВС.

## Развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации

В 2018 году осуществлялось сотрудничество с авиационными властями иностранных государств, направленное на реализацию выполнения обязательств, вытекающих из международных договоров Российской Федерации, а также на развитие международного сотрудничества в области гражданской авиации.

Подготовлена позиция и принято участие в совещании объединенной региональной группы по аэронавигационному планированию и по безопасности полетов (EANPG/60-RASGEUR/07), которая в дальнейшем будет представлена в качестве единой Европейской группы авиационного системного планирования (EASPG) (Париж, 26 – 30 ноября 2018 года).

В ходе указанного мероприятия обсуждены организационные вопросы, дальнейшие перспективы деятельности, цели и задачи объединенной группы. Разработаны и согласованы предложения по российской позиции и инициативам, касающимся взаимодействия Российской Федерации и ИКАО в отношении текущих событий, которые затрагивают интересы российской гражданской авиации с точки зрения обслуживания воздушного движения, обеспечения ПСО(Р), безопасности полетов.

По результатам состоявшегося в сентябре 2018 года очередного пятого заседания Целевой группы по нормализации полетов в воздушном пространстве над Черным морем на постоянной основе ведется разработка позиции и подготовка материалов к очередному заседанию, запланированному к проведению в первой половине 2019 года (решение EANPG/60-RASGEUR/07). При этом в ходе пятого совещания делегации обсуждали статус четырех воздушных трасс над открытым морем к юго-западу от Крымского полуострова, разработанный в рамках «Safety case» Украиной совместно с Евроконтролем. По итогам совещания каких-либо конкретных решений принято не было. Все обсуждаемые вопросы обобщены в итоговом протоколе заседания группы. Позиция российской делегации заключается в том, что предоставление Украиной аэронавигационного обслуживания по указанным 4 маршрутам в западной части РПИ Симферополь не отвечает требованиям по безопасности полетов, в связи с чем вопрос возобновления аэронавигации в пределах Черноморского региона возможен только с точки зрения поиска взаимоприемлемого для всех сторон решения в рамках дальнейшей работы Целевой группы.

На постоянной основе проводился ряд совещаний на площадке Росавиации и Минтранса России с привлечением ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» и МИД России по вопросу формирования повестки дня последующих заседаний Целевой группы по нормализации полетов в воздушном пространстве над Черным морем с целью выработки единой позиции в части технических возможностей

предоставления аэронавигационного обслуживания с точки зрения обеспечения безопасности полетов в регионе.

Обеспечено на постоянной основе по направлениям деятельности Росавиации поддержание рабочих контактов со штаб-квартирой ИКАО в Монреале, Представительством Российской Федерации при ИКАО, Европейским/Североатлантическим региональным бюро ИКАО в Париже, Азиатско-Тихоокеанским региональным бюро ИКАО в Бангкоке в целях обеспечения обмена информацией и решения возникающих проблем на оперативной основе при взаимодействии с подразделениями Минтранса России, Ространснадзора, других заинтересованных министерств и ведомств по актуальным вопросам деятельности ИКАО.

Обеспечено рассмотрение и выполнен анализ официальных обращений Генерального секретаря ИКАО, содержащихся в поступивших за текущий 2018 год более чем 100 письмах государствам-членам ИКАО. Разработаны и направлены в Минтранс России предложения по российской позиции относительно содержащихся в указанных письмах ИКАО запросов. Значительное внимание уделено вопросам оценки приемлемости для российской гражданской авиации предложений по внесению очередных поправок в Приложения к Чикагской конвенции, а также в действующие Правила аэронавигационного обслуживания ИКАО. Обеспечен мониторинг разработки позиции Росавиации по более чем 40 поправкам ИКАО к указанной документации. Обеспечен контроль внесения изменений в АИП Российской Федерации в соответствии с указанными поправками к этим Приложениям. Рассмотрены вопросы и сформированы предложения по позиции в отношении продвижения ИКАО рыночных мер регулирования эмиссии углерода в международной гражданской авиации, а также в отношении прикомандирования в ИКАО российских специалистов для работы на условиях обеспечения от лица государства спонсорского покрытия полной стоимости контракта на замещение предлагаемых ИКАО вакантных должностей сотрудников различного уровня (условия секондмента).

Принято активное участие в вопросе подготовки позиции Российской Федерации по системе компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), предназначенной для регулирования влияния гражданской авиации на глобальное изменение климата, которая одобрена к внедрению на 39-й сессии Ассамблеи ИКАО в 2016 году. На постоянной основе ведется работа по подготовке всех необходимых аналитических материалов, позиции, предложений России по данной системе не только с точки зрения необходимости дальнейшего активного и ключевого позиционирования нашего государства на площадке ИКАО в рамках внедрения CORSIA, но и с точки зрения присоединения России к ряду других соглашений, определяющих меры и действия

по сокращению эмиссии парниковых газов (Парижское соглашение, Стокгольмская конвенция о стойких органических загрязнителях и т.д.).

Рассмотрено более 100 официальных запросов и уведомлений, поступивших из Европейского/Североатлантического и Азиатско-Тихоокеанского региональных бюро ИКАО по внесению поправок и изменений в региональные аэронавигационные планы, поправок и изменений в Дополнительные региональные процедуры ИКАО. В Европейский региональный план ИКАО внесен ряд изменений, связанных с развитием инфраструктуры аэронавигационного обслуживания в Российской Федерации. В документы ИКАО внесены очередные поправки, касающиеся текущего развития российских аэропортов, в том числе связанные с введением в международную эксплуатацию аэропорта Платов. Удовлетворены запросы по российской позиции в отношении внесения поправок и изменений в указанные документы регионального регулирования, представленных по предложениям других государств. Рассмотрен ряд принципиальных вопросов регионального регулирования использования авиационных радиочастот. Согласован порядок распространения информации по полетам воздушных судов в воздушном пространстве Европейского региона ИКАО в условиях сокращенного эшелонирования. Отклонены поправки и выражено несогласие с текущим ведением Европейского аэронавигационного плана, не отражающем реалии настоящего времени, связанные с существенными изменениями в системе Европейского аэронавигационного планирования в районе Черноморского морского бассейна после вступления Республики Крым и города федерального значения Севастополь в состав Российской Федерации.

Обеспечена поддержка участия делегаций Росавиации в международных совещаниях ИКАО высокого уровня по рассмотрению актуальных вопросов в сфере международных воздушных сообщений.

Обеспечена организация проведения на базе ФГУП «Госкорпорация по ОрВД» Регионального семинара ИКАО для государств Восточной Европы по показателям эффективности работы (Москва, май 2018 г.). По итогам проведенного семинара в соответствии с требованиями документа ИКАО «Рамки эффективности работы для Европейского региона» в Европейское/Североатлантическое региональное бюро ИКАО представлена информация Росавиации по статистическим показателям в сфере аэронавигационного обслуживания.

Принято участие в 13-й Аэронавигационной конференции ИКАО (г. Монреаль, Канада). Разработаны предложения по российской позиции, инициативам и рабочим документам, принятые затем в основу указаний и директив для делегации Российской Федерации на Конференции. Разработанные Конференцией с участием российской делегации рекомендации представлены на

утверждение Совету ИКАО для последующего одобрения 40-й сессией Ассамблеи в 2019 году.

Проведены работы по выявлению заинтересованности организаций и предприятий гражданской авиации в прикомандировании в ИКАО штатных специалистов для работы на условиях секондмента. Разработаны и представлены в Минтранс России аналитические материалы, определяющие позицию Росавиации в отношении опыта и перспектив применения практики секондмента в российской гражданской авиации.

Проведены ежегодные консультации руководителя Росавиации А.В. Нерадько с заместителем Генерального секретаря ООН по полевой поддержке А. Кхаре (г. Нью-Йорк, США). По результатам было решено организовать бизнес-семинар для российских авиакомпаний по вопросам закупочной деятельности ООН, который состоялся в ноябре 2018 года (г. Нью-Йорк, США).

Оказана поддержка деятельности ИКАО в разработке комплекса учебно-методических материалов, предназначенных к использованию в Программе ИКАО по идентификации пассажиров.

Ведется работа совместно с МИД России (центральный аппарат, Постпредство России при ЕС, Посольство России во Французской Республике) в отношении недопущения уплаты штрафов российской авиакомпанией ФГБУ «Специальный летный отряд «Россия» в рамках Европейской системы торговли квотами на выбросы парниковых газов (ЕСТК), т.к. рейсы данной российской авиакомпании имеют статус государственных и действие ЕСТК не должно на них распространяться.

На постоянной основе ведется подготовка и направление через МИД России дипломатических нот в адрес Посольства Украины в Российской Федерации с требованиями к Украине прекратить в одностороннем порядке устанавливать временные опасные зоны над акваториями Азовского и Черного морей на всех высотах в определенные временные периоды, т.к. вышеуказанные временные опасные зоны попадают в район полетной информации (РПИ) Симферополь, где ответственность за обслуживание воздушного движения возложена на Российскую Федерацию.

На постоянной основе ведется координация и взаимодействие с Евразийской экономической комиссией (ЕЭК). Росавиация неоднократно предоставляла позицию в отношении развития дальнейшего сотрудничества в рамках ЕЭК и либерализации воздушного сообщения между Российской Федерацией и государствами-членами Евразийского экономического союза (ЕАЭС) с целью создания и последующего развития общего рынка услуг воздушного транспорта в пределах территории государств-членов путем поэтапного снятия всех действующих ограничений.

Для проведения консультаций с представителями государств-членов Таможенного союза и Единого экономического пространства и выработки предложений для Коллегии ЕЭК по вопросам транспорта и инфраструктуры создан Консультативный комитет по транспорту и инфраструктуре, вместе с тем в рамках Консультативного комитета по транспорту и инфраструктуре ЕЭК был создан подкомитет по гражданской авиации, в состав которых включены специалисты профильных управлений Федерального агентства воздушного транспорта.

На постоянной основе ведется подготовка предложений и позиции по концептуальным подходам и конкретным предложениям по разработке предусмотренных решением Высшего Евразийского экономического совета планов мероприятий («дорожных карт») по реализации Основных направлений и этапов реализации скоординированной (согласованной) транспортной политики и плана мероприятий «дорожной карты» по вопросам воздушного пространства.

Принимается участие в совещаниях, проводимых на площадке Минтранса России и ЕЭК по вопросу создания Комиссии по расследованию авиационных происшествий, в состав которой входят специалисты Росавиации. Были подготовлены предложения/замечания по проекту Соглашения о создании Международного Бюро по расследованию авиационных происшествий и серьезных инцидентов.

22 ноября 2018 года в Москве в ходе Транспортной недели было подписано Соглашение между Российской Федерацией и Республикой Армения о создании и деятельности Международного Бюро по расследованию авиационных происшествий и серьезных инцидентов. Подписи под документом поставили Министр транспорта Российской Федерации Евгений Дитрих и и.о. Министра транспорта, связи и информационных технологий Республики Армения Акоп Аршакян. Представители Киргизии и Казахстана заявили о намерении завершить внутригосударственные процедуры по присоединению к соглашению.

В рамках предоставления государственной услуги по принятию решений об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, а также решений об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками этих представительств, осуществлён предусмотренный процедурой комплекс мероприятий и принято решение:

- о первичной аккредитации и/или о продлении срока аккредитации 91 представительства иностранных авиакомпаний;
- о прекращении своей деятельности 4 представительств иностранных авиакомпаний;



- об аккредитации 1033 иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранных авиакомпаний, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, и членов их семей.

Рассмотрено и направлено 68 ходатайств в Консульский департамент МИД России относительно принятия решения о выдаче деловых или служебных виз сотрудникам иностранных организаций.

В ходе проведения 5-й Национальной выставки инфраструктуры гражданской авиации - NAIS 2018 08 февраля 2018 года состоялось подписание Меморандума о взаимопонимании между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Агентством гражданской авиации Республики Македонии.

Во исполнение договорённостей, достигнутых на высшем уровне, совместно с японской стороной, МИД России и АО «Авиакомпания «Аврора» были проведены мероприятия по организации выполнения чартерных рейсов для перевозки японских граждан на острова Кунашир и Итуруп с целью посещения захоронений их родственников. Рейсы выполнены в июле 2018 года.

Продолжается работа по подготовке проектов рабочих соглашений с компетентными ведомствами Азербайджанской Республики и Республики Казахстан о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания.

30 ноября 2018 года в Федеральном агентстве воздушного транспорта состоялась рабочая встреча сотрудников Росавиации и специалистов Бюро гражданской авиации Японии. В ходе данной встречи были обсуждены вопросы организации совместных штабных учений по авиационному поиску и спасанию, а также намечены шаги для развития дальнейшего сотрудничества. По результатам встречи направлена позиция в адрес МИД России с предложением продолжить «переговорный процесс» по данному вопросу с целью подготовки и выхода на подписание Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Японии о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания или иного «рабочего документа» на уровне компетентных ведомств, который будет являться основой для сотрудничества и взаимодействия между авиационными поисково-спасательными службами двух стран.

Завершена работа по подготовке к подписанию Соглашения между Федеральным агентством воздушного транспорта (Российская Федерация) и Государственным авиационным аварийно-спасательным учреждением «АВИАЦИЯ» Министерства по чрезвычайным ситуациям Республики Беларусь о сотрудничестве в целях реализации Соглашения между Правительством Российской Федерации и Правительством Республики Беларусь о сотрудничестве в области авиационного поиска и спасания от 13 декабря 2013 года.

В мае 2018 года принято участие в конференции между представителями Росавиации и делегации Главного управления гражданской авиации Монголии по планированию пятого совместного учения авиационных поисково-спасательных служб России и Монголии на территории Российской Федерации. В результате был подписан Протокол рабочей встречи, где зафиксированы достигнутые договоренности, а также согласован проект Плана проведения пятого Международного учения авиационных сил и средств России и Монголии «FIFTH JOINT SAREX 2018», которое было проведено в период с 23 по 27 июля 2018 года в районе Соснового Бора (г. Улан-Удэ).

На постоянной основе проводится:

- подготовка материалов к консультациям авиационных властей России и иностранных государств, заседаниям межправительственных комиссий, а также встречам на высшем уровне;
- подготовка ответов на запросы федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации, судебных органов, авиационных властей иностранных государств и пользователей воздушного пространства Российской Федерации;
- работа с обращениями граждан.

### **Государственная услуга по подтверждению соответствия юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил**

В 2018 году в части оказания государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил на постоянной основе Росавиацией проведена следующая работа.

По состоянию на 31.12.2018 в федеральной государственной информационной системе «Реестр эксплуатантов воздушного транспорта» зарегистрировано:

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок – 109, в том числе 105 действующих;

эксплуатантов, имеющих сертификат эксплуатанта для выполнения авиационных работ – 243, в том числе 209 действующих;

эксплуатантов, имеющих свидетельство эксплуатанта АОН – 70, в том числе 65 действующих.

Авиакомпании, имеющие действующий сертификат эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок (105 эксплуатантов), распределены по федеральным округам следующим образом:

Центральный федеральный округ – 32 авиакомпании (30%);  
Северо-Западный федеральный округ – 12 авиакомпаний (11%);  
Приволжский федеральный округ – 7 авиакомпаний (7%);  
Южный федеральный округ – 4 авиакомпании (4%);  
Северо-Кавказский федеральный округ – 1 авиакомпания (1%);  
Уральский федеральный округ – 11 авиакомпаний (11%);  
Сибирский федеральный округ – 21 авиакомпания (20%);  
Дальневосточный федеральный округ – 17 авиакомпаний (16%).

По видам деятельности авиакомпании распределены следующим образом:

- магистральные пассажирские перевозчики – 18 (17%);
- региональные перевозчики – 23 (22%);
- местные и вертолетные перевозчики – 40 (38%);
- бизнес-перевозчики – 9 (8,5%);
- грузовые перевозчики – 9 (8,5%);
- специальные перевозчики – 6 (6%).

Росавиацией и её территориальными органами в 2018 году в отношении эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, проведено 230 плановых проверок базовых объектов, 888 плановых проверок на маршруте и на перроне и 26 внеплановых проверок.

При проведении проверок базовых объектов эксплуатантов выявлено:

- 2604 замечания;
- 1946 несоответствий требованиям ФАП.

При проведении проверок на маршруте выявлено:

- 181 замечание;
- 80 несоответствий требованиям ФАП.

При проведении проверок на перроне выявлено:

- 291 замечание;
- 108 несоответствий требованиям ФАП.

По результатам проведенных в 2018 году проверок и выполненных процедур подтверждения соответствия заявителей (эксплуатантов) требованиям федеральных авиационных правил Росавиацией:

- выданы 4 сертификата эксплуатанта для осуществления коммерческих воздушных перевозок;
- внесены изменения в сертификаты эксплуатанта в связи с освоением нового типа воздушного судна 16 эксплуатантам;
- допущено к выполнению международных полетов 2 эксплуатанта;
- отказано в выдаче сертификата эксплуатанта 8 заявителям;

- аннулированы 6 сертификатов эксплуатантов;
- приостанавливалось действие 2 сертификатов эксплуатантов;
- вводились ограничения в действие сертификатов 10 эксплуатантов.

Основной причиной введения ограничений в действие сертификатов эксплуатантов, приостановления и аннулирования сертификатов эксплуатантов в 2018 году явилось неудовлетворительное финансово-экономическое состояние некоторых авиакомпаний, а также нарушение ими требований федеральных авиационных правил в части подготовки и выполнения полетов.

Территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-249 в 2018 году выдано 40, приостанавливалось действие 25 и аннулировано 43 сертификата эксплуатанта для выполнения авиационных работ.

В 2018 году территориальными органами Росавиации в соответствии с ФАП-147 (АОН) выдано 9, приостанавливалось действие 4 и аннулировано 9 свидетельств эксплуатанта авиации общего назначения.

В целях повышения эффективности и качества проверок эксплуатантов, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, Росавиацией в 2018 году разработана и 27.12.2018 утверждена новая редакция Методических рекомендаций по порядку проведения проверок эксплуатантов и работы с автоматизированной системой электронных контрольных карт, включающая обновленные контрольные карты проверок базовых объектов эксплуатантов, контрольные карты проверок эксплуатантов на маршруте и на перроне с учетом изменений воздушного законодательства Российской Федерации.

В 2018 году Росавиацией продолжена работа, направленная на исключение полетов гражданских воздушных судов, не зарегистрированных в установленном воздушным законодательством Российской Федерации порядке и (или) исключенных из Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации, а также не имеющих сертификата летной годности.

Росавиацией проведен анализ информации, поступающей из Главного центра ЕС ОрВД, в рамках Технологии применения оперативными органами ЕС ОрВД информации ФГИС РЭВС и ФГИС РАП Росавиации в процессе обработки представленных планов полетов воздушных судов и уведомлений об использовании воздушного пространства класса G, за истекший год, по результатам которого выявлено более 3 000 случаев подачи планов полетов (уведомлений) на воздушных судах, не зарегистрированных в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации, или не имеющих действующего сертификата летной годности.

Указанная информация направлялась Росавиацией в Ространснадзор для реагирования и принятия мер в рамках установленной компетенции.

**Государственная услуга по подтверждению соответствия  
образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение  
специалистов соответствующего уровня, требованиям федеральных  
авиационных правил**

По состоянию на 31.12.2018 в Реестре АУЦ зарегистрировано 68 российских авиационных учебных центров, имеющих дополнительно филиалы. Всего же реализация программ подготовки специалистов авиационного персонала гражданской авиации фактически осуществлялась в 30 субъектах Российской Федерации 85 российскими АУЦ, из них 68 юридических лиц, имеющих сертификат АУЦ, и 17 филиалов.

В 59 АУЦ (в том числе, филиалах) осуществлялась подготовка на воздушные суда отечественного производства; в 17 АУЦ (в том числе, филиалах) – подготовка пилотов АОН.

Российские авиационные учебные центры и их филиалы распределены по федеральным округам следующим образом:

- Центральный федеральный округ – 41;
- Приволжский федеральный округ – 10;
- Северо-Западный федеральный округ – 9;
- Дальневосточный федеральный округ – 4;
- Южный федеральный округ – 5;
- Уральский федеральный округ – 3;
- Сибирский федеральный округ – 12;
- Северо-Кавказский федеральный округ – 1.

В истекшем году Росавиация осуществляла рассмотрение заявлений и комплектов документов с целью выдачи сертификата авиационного учебного центра, внесения изменений в сертификат АУЦ, внесения изменений в приложение к сертификату АУЦ.

За 2018 год Росавиацией:

в рамках оказания государственной услуги проведена 161 проверка российских АУЦ;

выдано 18 и переоформлено 3 сертификата АУЦ;

внесены изменения в приложения к сертификатам 49 АУЦ в части изменения перечня программ подготовки;

в рамках оказания государственной услуги проведено 37 проверок зарубежных АУЦ;

выданы сертификаты 8 зарубежным АУЦ;

внесены изменения в приложения к сертификатам 10 зарубежных АУЦ в части изменения перечня программ подготовки.

В рамках реализации положений федеральных авиационных правил, в соответствии с планом проверок на 2018 год, утвержденным руководителем Росавиации, в 2018 году Росавиацией проведено 59 плановых проверок АУЦ на их соответствие требованиям ФАП-289.

В связи с нарушениями требований федеральных авиационных правил, в том числе грубых, выявленных в ходе проведения плановых проверок, а также в ходе проверок соответствия АУЦ требованиям ФАП-289 в рамках оказания государственных услуг, в текущем году аннулировано 12 сертификатов российских АУЦ и 1 сертификат зарубежного АУЦ.

Одной из основных причин аннулирования сертификатов АУЦ явилось, прежде всего, нарушение авиационными учебными центрами требований федеральных авиационных правил, выразившееся в: реализации программ не в полном объеме; реализации программ, не внесенных в сертификат АУЦ; отсутствии необходимой для реализации программ материально-технической базы и соответствующего требованиям федеральных авиационных правил преподавательского и инструкторского состава, что, в свою очередь, ведет к снижению качества подготовки авиационного персонала гражданской авиации и увеличению рисков, создающих угрозу безопасности полетов гражданских воздушных судов.

В 2018 году продолжена работа, направленная на подготовку курсантов (студентов) выпускных курсов образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации, на воздушные суда, эксплуатируемые авиакомпаниями. По соответствующей заявке от авиакомпании и с учетом дополнительного финансирования со стороны будущего работодателя, так как эта подготовка осуществляется по программам дополнительного профессионального образования, финансирование которых не входит в ФГОС, за 2018 год подготовлено 103 человека. Всего, в период с 2014 по 2018 год, образовательными организациями гражданской авиации для ПАО «Аэрофлот» подготовлен 171 выпускник на типы ВС, эксплуатируемые авиакомпанией. ФГБОУ ВО УИ ГА подготовлено 147 выпускников на ВС В-737, А-320, SSJ-100, ФГБОУ ВО СПбГУ ГА подготовлено 24 выпускника на А-320.

В истекшем году Росавиация приняла меры, направленные на сохранение в отрасли и допуск к полетам пилотов из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации (штурманов и бортинженеров), ранее прошедших подготовку на коммерческого пилота в нарушение требований законодательства (по неутвержденным программам или в отсутствие сертификата АУЦ). В соответствии с поручением Министерства транспорта Российской Федерации, в

целях разрешения сложившейся ситуации, Федеральным агентством воздушного транспорта 01.10.2018 утверждена программа профессиональной переподготовки штурманов и бортинженеров гражданской авиации на коммерческих пилотов гражданской авиации (вид воздушного судна «самолет») (со сроком обучения до 1 года), разработанная ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский государственный университет гражданской авиации». Указанная программа внесена в приложение к сертификату АУЦ № 268, выданному ФГБОУ ВО СПбГУ ГА 26.12.2018. В настоящее время ФГБОУ ВО СПбГУ ГА приступило к подготовке данной категории авиационных специалистов.

В 2018 году Росавиацией организована работа по развитию и внедрению программного продукта «Реестр авиационных учебных центров» (ПП РАУЦ), который позволяет связать в единое информационное пространство процессы выдачи свидетельств авиационного персонала, подготовки и поддержания квалификации авиационного персонала и сертификации эксплуатантов (подтверждения соответствия эксплуатантов требованиям федеральных авиационных правил). Проведена опытная эксплуатация данного программного продукта на базе авиационных учебных центров частного профессионального учебного учреждения «Авиационная школа Аэрофлота» и частного учреждения дополнительного профессионального образования «Школа бортпроводников». В настоящее время ПП РАУЦ установлен и введен в эксплуатацию в 47 авиационных учебных центрах.

В целях упорядочивания работы авиационных учебных центров Российской Федерации по проведению тестирования членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации на определение уровня владения авиационным английским языком по шкале ИКАО в 2018 году специалистами Росавиации совместно с Рабочей группой по разработке предложений по совершенствованию языковой подготовки членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации, включающей ведущих специалистов в области авиационного английского языка, разработаны Методические рекомендации о тестировании членов летных экипажей воздушных судов гражданской авиации Российской Федерации на определение уровня владения авиационным английским языком по шкале ИКАО, включающие: рекомендации по созданию теста и его содержанию; рекомендации к тестирующей системе, к разработчику тестирующей системы, к тестирующей организации; рекомендации к квалификации реферов-экзаменаторов; рекомендации по процедуре проведения тестирования; рекомендации по включению тестирующей системы в перечень тестирующих систем, рекомендуемых к использованию на территории Российской Федерации, которые утверждены приказом Росавиации от 26.04.2018 № 353-П.

На основании указанных методических рекомендаций Росавиацией сформирован и размещен на официальном сайте в сети Интернет Перечень тестирующих систем, рекомендуемых к использованию на территории Российской Федерации, включающий 3 тестирующие системы, и Список рейтеров-экзаменаторов, рекомендуемых для проведения тестирования специалистов авиационного персонала гражданской авиации с целью определения уровня владения общим и авиационным английским языком по шкале ИКАО, включающий по состоянию на 31.12.2018 69 специалистов.

В целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 01.08.2014 № 762 «О максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна, и об условиях, при которых допускается заключение трудового договора с указанными иностранными гражданами» проводились мероприятия по распределению максимальной численности иностранных граждан, которые могут быть приняты на работу для замещения должности командира воздушного судна российскими юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими коммерческие воздушные перевозки и выполняющими авиационные работы. Всего с начала заявочного периода 01.08.2014 и до окончания срока его действия 31.07.2019 планировалось распределить 1 000 квот.

С 01.08.2014 по 31.12.2018 распределено 883 квоты, из них в 2018 году – 303 квоты. Остаток нераспределенных квот на оставшийся заявочный период составляет 117.

В истекшем году заявленные эксплуатантами квоты с целью приема на работу иностранных граждан для замещения должности КВС распределены между 16 авиакомпаниями.

Следует отметить, что по данным, полученным от эксплуатантов и МТУ Росавиации, с начала заявочного периода по настоящее время российскими эксплуатантами заключены трудовые договора с 26 иностранными командирами гражданских воздушных судов.

С использованием информационной системы ведется постоянный мониторинг распределенной между заявителями численности иностранных граждан и учет вступивших в силу трудовых договоров для замещения должности командира гражданского воздушного судна между заявителями и иностранными гражданами.

В истекшем году по-прежнему одним из важнейших направлений работы Росавиации являлась реализация требований постановления Правительства Российской Федерации от 06.08.2013 № 670 «Об утверждении правил проведения проверки соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств,



позволяющих выполнять функции членов экипажа гражданского воздушного судна, за исключением сверхлегкого пилотируемого гражданского воздушного судна с массой конструкции 115 килограммов и менее, беспилотного гражданского воздушного судна с максимальной взлетной массой 30 килограммов и менее, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения, требованиям федеральных авиационных правил, а также выдачи таких свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации».

В целях реализации данного постановления высшая квалификационная комиссия Росавиации и территориальные квалификационные комиссии территориальных органов Росавиации в 2018 году провели 8 470 проверок соответствия лиц, претендующих на получение свидетельств, требованиям федеральных авиационных правил, из них в центральном аппарате Росавиации – 2 738.

Центральной врачебно-летной экспертной комиссией гражданской авиации и врачебно-летными экспертными комиссиями гражданской авиации в истекшем году проведено 43 341 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала гражданской авиации, признано негодными по состоянию здоровья – 2 632, в том числе:

членов летных экипажей - 19 960, из них признаны негодными к работе – 324;

членов кабинных экипажей – 8 899, из них признаны негодными к работе – 1 500;

диспетчеров УВД – 3 790, из них признаны негодными к работе – 231;

кандидатов, поступающих в образовательные организации гражданской авиации на обучение по программам подготовки пилотов и диспетчеров УВД – 3 356, из них признаны негодными к обучению – 510 (15%) человек.

В 2018 году увеличилось количество освидетельствованных лиц в возрасте 50-59 лет и 60 лет и старше. Несмотря на увеличение возраста членов летных экипажей, число признанных негодными в 2018 году уменьшилось и составило 1,6%, что сопоставимо с результатами освидетельствования пилотов в европейских странах.

Следует обратить особое внимание на то, что ЦВЛЭК ГА продолжает расширять использование в практической работе принципа «гибкости» ИКАО, в результате чего увеличилось число принятых официальных медицинских заключений (право ЦВЛЭК ГА на применение индивидуальной оценки для допуска к летной работе), что позволило сохранить в строю большое количество опытных пилотов:

в 2016 году было выдано 428 официальных медицинских заключений;

в 2017 году – 556 официальных медицинских заключений;

в 2018 году – 830 официальных медицинских заключений.

Кроме того, уменьшилось количество лиц летного состава, отстраненных от профессиональной деятельности по нейросенсорной тугоухости, с 85% от числа всех негодных к летной работе в 2015 году до 61% в 2018 году, а первичная заболеваемость нейросенсорной тугоухостью снизилась с 1346 человек в 2011 году, до 191 ч. в 2017 году и продолжила снижаться в 2018 году.

Продолжают улучшаться и показатели охвата лечением авиационного персонала в ЦКБ ГА. Так в 2018 году ЦВЛЭК ГА в процессе освидетельствования было направлено на лечебно-оздоровительные мероприятия 380 человек – 14,4%, которые преимущественно были проведены в профильных отделениях ЦКБ ГА, что позволило восстановить годность к летной работе значительной части пилотов. За последние пять лет данный показатель вырос на 9,6% .

Хотелось бы отметить, что в 2018 году зарегистрирована положительная динамика и в качестве врачебно-летной экспертизы - уменьшилось количество расхождений между решениями ВЛЭК ГА и ЦВЛЭК ГА, что свидетельствует о повышении качества работы врачебно-летных экспертных комиссий гражданской авиации.

### **Государственная услуга по выдаче свидетельств специалистам авиационного персонала гражданской авиации**

В 2018 году в ходе оказания государственной услуги по выдаче свидетельств специалистов из числа авиационного персонала гражданской авиации Росавиацией выдано 20 661 свидетельство. Из них 17 667 свидетельств членов летных и кабинных экипажей воздушных судов гражданской авиации и полетных диспетчеров, и 2 994 свидетельства специалистов по техническому обслуживанию воздушных судов.

### **Государственная услуга по признанию свидетельств иностранного государства**

В ходе оказания государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов, Росавиацией за 2018 год признано 320 свидетельств иностранных государств.

В целях реализации полномочий, связанных с организацией деятельности по медицинскому освидетельствованию авиационного персонала согласно перечню специалистов авиационного персонала гражданской авиации, в истекшем году Росавиацией проведены 42 выездные проверки врачебно-летных экспертных

комиссий на соответствие требованиям Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 22.04.2002 № 50, и приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26.06.2017 № 241 «Об утверждении Порядка образования и работы центральной врачебно-летней экспертной комиссии, врачебно-летних экспертных комиссий, медицинских экспертов и требований к членам центральной врачебно-летней экспертной комиссии, врачебно-летних экспертных комиссий и медицинским экспертам».

По результатам проведенных проверок приказами Росавиации утверждено 40 составов ВЛЭК ГА.

В 2018 году приказами Росавиации прекращены полномочия двух ВЛЭК ГА: ФГУП «РТЦ АИСС», ООО «Аэропорт Байкал (Улан-Удэ)».

В связи с несоответствием требованиям Порядка образования и работы центральной врачебно-летней экспертной комиссии, врачебно-летних экспертных комиссий, медицинских экспертов и требований к членам центральной врачебно-летней экспертной комиссии, врачебно-летних экспертных комиссий и медицинским экспертам, утвержденного приказом Минтранса России от 26.06.2017 № 241, и Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 22.04.2002 № 50, отказано в утверждении составов ВЛЭК ГА трем медицинским организациям: ВЛЭК ООО «Центр Авиа» (г. Иваново), НИИ медицины труда (г. Москва), ООО «Поликлиника медосмотров «Инспектрум» (г. Уфа).

Таким образом, по состоянию на 31.12.2018 в Российской Федерации осуществляли деятельность Центральная врачебно-летняя экспертная комиссия гражданской авиации (ЦВЛЭК ГА) и 38 врачебно-летних экспертных комиссий гражданской авиации, распределенных по федеральным округам следующим образом:

Центральный федеральный округ – ЦВЛЭК ГА и 9 ВЛЭК ГА;

Приволжский федеральный округ – 6 ВЛЭК ГА;

Северо-Западный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;

Дальневосточный федеральный округ – 5 ВЛЭК ГА;

Южный федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;

Уральский федеральный округ – 4 ВЛЭК ГА;

Сибирский федеральный округ – 6 ВЛЭК ГА.

В целях оптимизации медицинского освидетельствования курсантов (студентов), обучающихся по программам подготовки коммерческих пилотов

и диспетчеров УВД в образовательных организациях гражданской авиации, в 2018 году Росавиацией организована и проводится работа по созданию обособленных структурных подразделений ФБУ «ЦКБ ГА» и передаче от образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации, ФБУ «ЦКБ ГА» функций врачебно-летных экспертных комиссий (ВЛЭК ГА) по медицинскому освидетельствованию, медицинскому динамическому наблюдению в межкомиссионный период курсантов и студентов, пилотов-инструкторов образовательных организаций гражданской авиации.

В 2018 году Росавиация продолжила работу по исполнению поручения Президента Российской Федерации В.В. Путина от 29.04.2016 № 800-Пр в части разработки предложений по исполнению пункта 3 поручения № 800-Пр по определению порядка формирования перечня лекарственных препаратов, применение которых лицами из числа авиационного персонала гражданской авиации влияет на безопасность полётов. Предложения Росавиации направлены в Министерство транспорта Российской Федерации.

Кроме того, в рамках указанного поручения Президента Российской Федерации, рекомендаций Парламентских слушаний от 17.04.2017, приказа Министерства транспорта Российской Федерации от 26.06.2017 № 241 и приказа Росавиации от 29.08.2017 № 702-П Федеральное бюджетное учреждение «Центральная клиническая больница гражданской авиации» разработало программу с целью мониторинга состояния здоровья авиационного персонала, информационного обеспечения деятельности ВЛЭК ГА и создания единой информационной системы «Паспорт здоровья авиационного персонала». В настоящее время проводится работа по подключению к единой информационной системе «Паспорт здоровья авиационного персонала» утвержденных Росавиацией врачебно-летных экспертных комиссий гражданской авиации.

Специалисты Росавиации и ФБУ «ЦКБ ГА» приняли участие в заседаниях Рабочей группы Минтранса России по определению порядка проведения медицинских осмотров специалистов авиационного персонала гражданской авиации.

Федеральное агентство воздушного транспорта в период с 06 по 08 февраля 2018 года совместно с Экспертным советом в области гражданской авиации России организовало и провело Первую научно-практическую конференцию, посвященную 95-летию гражданской авиации России, на тему: «Человеческий фактор, CRM и авиационный психолог – новый интегральный инструмент повышения безопасности полетов».

В период с 17 по 19 октября 2018 года при поддержке Федерального агентства воздушного транспорта Ассоциацией врачей авиационной медицины, функционирующей на базе ФБУ ЦКБ ГА, проведен первый Международный

конгресс «Актуальные вопросы авиационной медицины», в котором приняли участие ведущие специалисты в области авиационной медицины России, Белоруссии, Азербайджана, Казахстана, Киргизии, Молдовы, Великобритании, Ирландии, Бельгии, Нидерландов, Швеции, Норвегии, Франции, Индии.

В истекшем году Росавиацией разработаны проекты: административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил; административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил; административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения; административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов, предусматривающие реализацию требований Правил разработки и утверждения административных регламентов предоставления государственных услуг, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16.05.2011 № 373, с учетом изменений, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.11.2018 № 1307.

В связи с реализацией в Российской Федерации проектов в сфере импортозамещения и ростом объема эксплуатируемых авиакомпаниями отечественных воздушных судов, в частности ВС Sukhoi Superjet 100, а также во исполнение решений Координационного совета по транспортному образованию при Министерстве транспорта Российской Федерации в 2018 году Росавиацией организована работа по подготовке коммерческих пилотов в образовательных организациях гражданской авиации на выпускной тип ВС Sukhoi Superjet 100.

С этой целью Росавиацией разработан и направлен для утверждения в Минтранс России согласованный с Российской ассоциацией эксплуатантов

воздушного транспорта, ПАО «Аэрофлот – российские авиалинии», АО «Авиакомпания «АЗИМУТ», образовательными организациями, подведомственными Росавиации, проекта Плана по реализации предложений авиакомпаний по подготовке курсантов (студентов) для получения квалификационной отметки на типы воздушных судов RRJ-95 (Sukhoi Superjet 100).

Приказом Росавиации от 27.12.2018 № 1131-П создана Рабочая группа из числа специалистов Минтранса России, Росавиации, эксплуатантов, образовательных организаций гражданской авиации, подведомственных Росавиации, Экспертного совета в области гражданской авиации России для выработки предложений по внесению изменений в программу подготовки коммерческих пилотов (программу учебной и производственной практики подготовки коммерческих пилотов гражданской авиации) для подготовки курсантов (студентов) на ВС RRJ-95 (Sukhoi Superjet 100).

Работа в данном направлении будет продолжена Росавиацией в текущем году.

С целью выполнения рекомендаций по результатам расследования авиационных происшествий и серьезных инцидентов с воздушными судами гражданской авиации в течение года Росавиацией осуществлялась работа по внесению изменений в программы подготовки эксплуатантов, АУЦ, образовательных организаций гражданской авиации.

На основе предложений, поступивших от эксплуатантов ВС типа Ан-148 и авиационных учебных центров, осуществляющих подготовку членов летных экипажей на данный тип ВС, разработана, утверждена и размещена на сайте Росавиации «Программа подготовки членов летных экипажей ВС Ан-148 по действиям при полном и/или частичном отказе системы полного давления и при наличии рассогласований в показаниях указателей скорости у командира воздушного судна и второго пилота с использованием дублирующих приборов».

В целях принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение безопасности полетов, издан приказ Росавиации № 210-П от 19.03.2018 «О реализации мероприятий по повышению качества проведения проверок организации профессиональной подготовки авиационного персонала российских эксплуатантов воздушных судов гражданской авиации».

Подготовлены и направлены в адрес Министерства транспорта Российской Федерации предложения по внесению изменений в пункт 5.84 Федеральных авиационных правил «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденных приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128, в части прохождения программ подготовки членов летных экипажей воздушных судов не реже одного раза в течение последовательных 12 месяцев.

В соответствии с Порядком взаимодействия между Росавиацией, ФГУП «Госкорпорация по ОрВД», эксплуатантами и РМА «Евразия» специалисты Федерального агентства воздушного транспорта исполняют функции уполномоченных представителей Росавиации по мониторингу полетов воздушных судов в пространстве RVSM.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.12.2017 № 1640 утверждена государственная программа Российской Федерации «Развитие здравоохранения», соисполнителем которой является Росавиация.

В рамках реализации данной программы Федеральное агентство воздушного транспорта приняло активное участие в разработке и согласовании «Типового контракта на выполнение авиационных работ в целях оказания медицинской помощи на территории Российской Федерации» и в настоящее время проводится комплекс мероприятий по взаимодействию с АО «Национальная служба санитарной авиации», Министерством транспорта Российской Федерации, Министерством здравоохранения Российской Федерации, ГК «Ростех», связанных с совершенствованием оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации.

В 2018 году участниками приоритетного проекта «Развитие санитарной авиации» стали 32 авиационных предприятия гражданской авиации в 49 регионах Российской Федерации.

За 2018 год в рамках проекта «Развитие санитарной авиации» выполнено 6 706 полетов, перевезено 9 235 человек, в том числе 1 837 детей.

Наибольший объем работ по выполнению санитарных заданий осуществлен авиакомпанией АО «ЮТэйр – Вертолетные услуги».

В плане дальнейшего развития приоритетного проекта на ближайшую перспективу планируется присоединение к Программе в 2019 году 15 субъектов, в 2020 году – 21 субъекта с охватом в 2021 году всей территории Российской Федерации.

С этой целью запланирована поставка 104 вертолетов Ансат и 46 вертолетов Ми-8АМТ в медицинской комплектации.

Следует отметить, что пополнение парка отечественных авиакомпаний не вызвало роста стоимости летного часа, что стало возможным благодаря высокой конкуренции и большому количеству участников рынка. Правильность такого подхода позволяет осуществлять стабильное планирование программы на последующие периоды без рисков подорожания услуг и сокращения объемов оказанной медицинской помощи.

По состоянию на 31.12.2018, в том числе в рамках выполнения санитарных

заданий, в российских авиакомпаниях эксплуатируется 16 единиц вертолетов Ансат и 54 единицы вертолетов Ми-8АМТ не старше 2014 года выпуска. Общий налет нового вертолета Ансат по санитарным заданиям составил 4306 часов.

В целях обеспечения потребности в летных экипажах на вертолетах Ансат для АУЦ АО «Русские Вертолетные Системы», ФГБОУ ВО «Санкт-Петербургский университет гражданской авиации» и ПАО «Казанский вертолетный завод» Росавиацией утверждены программы переподготовки членов летных экипажей на новый вертолет Ансат. По данным ФГИС «Реестр выданных свидетельств авиационного персонала» за истекший год подготовлено 22 пилота вертолета Ансат и 103 пилота вертолета Ми-8АМТ/МТВ. Всего же на 31.12.2018 в гражданской авиации Российской Федерации имеется 56 действующих пилотов вертолета Ансат и 3973 пилота вертолета Ми-8АМТ/МТВ.

Реализацию мероприятий по обеспечению своевременного оказания экстренной медицинской помощи с использованием санитарной авиации с 2019 по 2024 годы планируется осуществлять в рамках федерального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи», входящего в структуру национального проекта «Здравоохранение».

Дополнительно, в целях реализации Плана корректирующих действий по результатам проверки Российской Федерации, проведенной в рамках Универсальной программы ИКАО по проведению проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) 19 - 30 октября 2015 года, Росавиацией: разработано и направлено в Минтранс России Положение об инструкторах и инструкторах-экзаменаторах авиапредприятий гражданской авиации Российской Федерации; подготовлены и направлены предложения по внесению дополнений в пункт 7 Федеральных авиационных правил «Медицинское освидетельствование летного, диспетчерского состава, бортпроводников, курсантов и кандидатов, поступающих в учебные заведения гражданской авиации», утвержденных приказом Минтранса России от 22.04.2002 № 50, в части продления действия медицинского заключения членов летных экипажей гражданских воздушных судов в особых случаях.

### **Оказание государственных услуг по выдаче сертификатов летной годности**

Общее количество воздушных судов, зарегистрированных в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации и в реестрах зарубежных стран, находящихся в эксплуатации российских авиакомпаний, составляет 9960 ед.

В настоящее время в эксплуатации находятся 2789 воздушных судов нижеперечисленных категорий, в том числе:



магистральных самолетов 852;  
региональных самолетов 807;  
грузовых самолетов 105;  
вертолетов 898;

Аэростатических и единичных экземпляров 127.

При этом в эксплуатации находится 1147 воздушных судов иностранного производства.

За 2018 год с российских заводов – изготовителей было поставлено 70 воздушных судов, в том числе 25 - RRJ-95B, 1 - Ту-204-100 и 44 вертолета, в том числе 8 - Ансат, 36 - Ми-8МТВ-1 и Ми-8АМТ.

В поддержании летной годности поставляемых авиационной промышленностью в гражданскую авиацию воздушных судов имеются проблемы с надежностью комплектующих изделий, не отлаженной системой восстановления отказавших деталей и агрегатов, несбалансированным ценообразованием на запасные части, материалы и комплектующие изделия.

Основная работа в 2018 году была направлена на своевременное и качественное предоставление услуг в части выдачи организациям по техническому обслуживанию (далее – ТО) сертификатов соответствия на право выполнения ТО авиационной техники, выдачи сертификатов летной годности гражданским воздушным судам, разрешений на бортовые радиостанции и свидетельств авиационному персоналу гражданской авиации.

В 2018 году Росавиацией выдан 51 сертификат соответствия организаций по ТО.

Росавиацией и территориальными органами было организовано и проведено более 230 инспекционных проверок организаций по техническому обслуживанию авиационной техники.

По результатам проведенных инспекции организаций по ТО приостановлена деятельность – 4 организаций (ООО «Симавиа», НСК Авиа, ООО «АвиаТехСервис», ООО «АСК Чулым»).

По заявлению организаций по ТО аннулировано 7 сертификатов по ТО (АО «Росаэро», ООО «Скай Сервис Техник», ООО «Аэрокомплекс», АО «МАВ» аэропорт Владикавказ, АО «Международный аэропорт Иркутск», АО «Рэд Вингс», АО «Аэропорт Астрахань»).

Росавиацией и ее территориальными органами организованы и проведены инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдано 1827 сертификатов летной годности воздушного судна (143 – Росавиация, 1684 – МТУ Росавиации), в том числе 671 сертификат летной годности по единичным экземплярам воздушного судна авиации общего назначения.

Отказано в предоставлении услуги по сертификации воздушных судов 59

заявителям из-за несоответствия представленных документов требованиям ФАП, это на 26% больше, чем в 2017 году (44 ВС).

В 2018 году было приостановлено 52 сертификата летной годности из-за несоответствий воздушных судов требованиям ФАП, выявленных при проведении инспекционного контроля ВС, нарушений правил технической эксплуатации и авиационных событий с ВС, что на 50% больше по сравнению с 2017 годом (26ВС).

Было аннулировано 2 сертификата летной годности ВС по причине неустранения замечаний при инспекции воздушных судов и авиационных событий.

21.11.2018 Росавиацией проведено совещание по вопросу «Совершенствование работы по поддержанию летной годности воздушных судов и проведению оценки соответствия ВС требованиям ФАП, выдаче сертификатов летной годности воздушным судам и обеспеченность центров сертификации опытными и компетентными экспертами» с участием начальников отделов по поддержанию летной годности территориальных органов Росавиации, руководителей Центров сертификации.

В период 2018 года Росавиацией было выдано 563 разрешения на бортовые радиостанции (что на 7% больше чем за 2017 г.), устанавливаемые на ВС, 706 свидетельств авиационно-технического персонала (что на 9% больше чем в 2017 г.).

Росавиация в 2018 году провела рабочую встречу с Бермудской авиационной администрацией по вопросу заключенного соглашения в соответствии со статьей 83 bis Чикагской Конвенции и находилась в постоянном контакте с представителями разработчиков авиационной техники «Boeing», «Airbus», «Bombardier» и др. по вопросам поддержания летной годности ВС иностранного производства.

Около 90% коммерческих перевозок пассажиров выполняется на ВС иностранного производства, зарегистрированных в офшорных реестрах.

Контроль за соответствием иностранного воздушного судна типовой конструкции, поддержанием его летной годности, выдачи сертификата летной годности, контроль за состоянием воздушного судна и обеспечением его безопасной эксплуатации фактически находится в компетенции иностранных государств. Необходимо на законодательном уровне принять решение о регистрации этих ВС в Государственном реестре гражданских воздушных судов Российской Федерации.

В г. Ростов-на-Дону при участии Росавиации проведена летно-техническая конференция по опыту эксплуатации самолетов RRJ-95B с участием специалистов эксплуатанта данных ВС, предприятий разработчика, предприятий изготовителей и научных организаций гражданской авиации.

Проведены ряд встреч с лизингодателями и крупнейшими финансовыми структурами (ПАО Сбербанк, ВТБ 24 (ПАО) и т.д.) по вопросу перевода ВС иностранного производства в Государственный реестр гражданских воздушных судов Российской Федерации.

В 2018 году Росавиацией продолжена работа по внедрению ГЛОНАСС. Проведены консультации с ведущими авиационными производителями о внедрении бортовых авиационных совмещенных приемников сигналов систем спутниковой навигации ГЛОНАСС и GPS и иных средств связи, навигации и наблюдения.

Компании Boeing и Airbus проинформированы о возможных сроках начала применения в составе навигационных комплексов бортового оборудования спутниковой навигации, использующего сигналы ГЛОНАСС.

На основании консультаций сформулированы предложения по применению на воздушных судах аппаратуры ГЛОНАСС, изложенные в письмах в Минтранса России. Повышению темпов оснащения аппаратурой ГЛОНАСС/GPS могут способствовать нормативные требования, внесенные в Федеральные авиационные правила «Подготовка и выполнение полетов в гражданской авиации Российской Федерации», утвержденные приказом Минтранса России от 31.07.2009 № 128 (далее - ФАП-128), и в документы, определяющие нормы летной годности воздушных судов, такие как Авиационные правила Часть 23, 25, 27, 29. В настоящее время указанные требования в ФАП-128 и в авиационных правилах отсутствуют.

### **Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы».**

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы», подпрограммы «Реализация образовательных программ профессионального образования» Росавиацией профинансированы основные мероприятия «Реализация образовательных программ высшего образования» и «Реализация образовательных программ среднего профессионального образования и профессионального обучения» в 2018 году в объеме 5 110,45 млн рублей.

В соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», во исполнение цели 9 Плана деятельности Минтранса России на 2013-2018 годы, в 2018 году обеспечено повышение заработной платы профессорско-преподавательского состава, педагогических работников, врачей, среднего и младшего медперсонала в образовательных организациях, подведомственных Росавиации, до установленного данным указом уровня и, соответственно, достигнуты целевые показатели заработной платы указанных категорий работников.

Соотношение средней заработной платы к средней заработной плате в соответствующем регионе составило:

педагогических работников среднего профессионального образования учреждений высшего образования - 100,0%;

преподавателей и научных сотрудников образовательных учреждений высшего образования - 200%;

врачей -200%;

среднего и младшего медперсонала – 100%.

Следует отметить, что объем предусмотренных бюджетных ассигнований недостаточен для обеспечения уровня оплаты труда летно-инструкторского и инженерно-технического состава до сопоставимого с оплатой труда этих категорий работников в авиакомпаниях и на предприятиях гражданской авиации.

Актуальность данного вопроса растет, вместе с тем, систематические обращения Росавиации в Минфин России, в Минобрнауки России в рамках формирования проектов бюджетов на очередной год и плановый период и в течение текущего финансового года положительных результатов не имели.

В свою очередь, Росавиацией направлялись предложения в Минтранс России в целях разрешения данной проблемы путем утверждения постановления Правительства Российской Федерации, повышающего действующую в настоящее время ставку летного часа в размере 500 руб./час до 3000 тыс. руб./час.

В 2018 году общая численность обучающихся в подведомственных Росавиации учебных заведениях гражданской авиации составила 26276 человек, из них 17662 человека или 67,2% обучалось за счет средств федерального бюджета, 8614 человек или 32,8% – с полным возмещением затрат.

В 2018 году прием абитуриентов в образовательные организации гражданской авиации осуществлялся в соответствии с установленными для Росавиации приказами Минобрнауки России контрольными цифрами приема, которые выполнены полностью.

Контрольные цифры приема на подготовку граждан с высшим образованием по укрупненным группам специальностей и направлений подготовки были утверждены в объеме 2397 чел. (в 2017 году – 2384 чел.), в том числе на очную форму обучения – 1661 чел. (в 2017 году – 1518 чел.). Общее увеличение по сравнению с 2017 годом составило 13 чел., по очной форме обучения на 141 чел.

Число бюджетных мест по программам специалитета по сравнению с предыдущим 2017 годом увеличено на 40 ед., прием в 2017 году составил 879 чел., в том числе по очной форме обучения – 634 чел.

По программам аспирантуры прием уменьшен на 1 ед. и по сравнению с 2017 годом и составил в 2018 году – 38 чел.

Увеличилось количество бюджетных мест по программам магистратуры: со 177 бюджетных мест в 2017 году до 207 бюджетных мест в 2018 году.

Прием на обучение по программам бакалавриата за счет средств федерального бюджета уменьшился и составил 1277 чел. (в 2017 году – 1334 чел.) при увеличении количества бюджетных мест по очной форме обучения до 877 чел. (в 2017 году –

814 чел.).

На уровень среднего профессионального образования контрольные цифры приема в 2017 году за счет средств федерального бюджета утверждены в объеме 2400 чел. (в 2017 году – 2460 чел.), в том числе на очную форму обучения – 2380 чел. Сокращение по сравнению с 2017 годом составило 60 человек.

Прием на ведущие транспортные укрупненные группы специальности высшего образования (аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники, транспортные средства) за счет средств федерального бюджета в 2018 году увеличился по сравнению с 2017 годом на 3,9% и составил 2158 человек (89,9% от численности принятых).

Прием на ведущие транспортные укрупненные группы профессий и специальностей среднего профессионального образования за счет средств федерального бюджета в 2018 году увеличился по сравнению с 2017 годом на 1% и составил 2115 человек (88,1% от численности принятых).

Всего в образовательные организации гражданской авиации за счет средств федерального бюджета по программам высшего образования и среднего профессионального образования принят 4801 человек (в 2017 – 4849 чел.), в том числе на очную форму обучения 4045 человек (в 2017 – 3964 чел.), на заочную – 756 человек (в 2017 – 885 чел.).

На внебюджетное обучение в учебные заведения гражданской авиации по программам высшего и среднего профессионального образования в 2018 году принято 3167 чел. (в 2017 году – 2687 чел.), в том числе по программам высшего образования – 1446 чел., а по программам среднего профессионального образования – 1721 чел.

В 2018 году средний проходной балл по ЕГЭ на разные специальности и направления подготовки на бюджетные места по программам высшего образования в образовательные организации гражданской авиации составил от 156 до 226 баллов (ФГБОУ ВО УИ ГА от 166 до 231 балла, ФГБОУ ВО СПбГУ ГА от 158 до 242 баллов и МГТУ ГА от 145 до 206 баллов). На специальности «пилот» проходной балл ЕГЭ в высшие образовательные организации гражданской авиации составил: в ФГБОУ ВО УИ ГА – 230 баллов, в ФГБОУ ВО СПбГУ ГА – 235 баллов.

Проходной балл в подведомственные профессиональные образовательные организации по программам среднего профессионального образования на разные профильные технические специальности в среднем составил от 3,2 до 4,8 баллов, на летные специальности проходной балл составил от 4,0 до 4,5 баллов.

В 2018 году набор на летные специальности в образовательные организации гражданской авиации составил 889 человек, в том числе за счет средств федерального бюджета – 775 человек (325 человек в образовательные организации

высшего образования и 450 – в филиалы). При этом на специальность «пилот» по целевому приему принят в образовательные организации высшего образования гражданской авиации 161 человек.

Целевой набор на летную специальность в образовательные организации гражданской авиации позволяет:

- решить вопрос трудоустройства выпускников;
- осуществить проведение дополнительной подготовки студентов во время их обучения на конкретный тип воздушного судна за средства авиакомпаний;
- планировать авиакомпаниям привлечение пилотов на перспективу 4-5 лет.

Целевой прием в вузы гражданской авиации по программам высшего образования в 2018 году составил 433 чел. (в 2017 году – 420 чел.), по программам специалитета 272 чел. (в 2017 году – 276 чел.), по программам бакалавриата 161 чел. (в 2017 году – 144 чел.).

Целевой прием использовался в первую очередь для обеспечения «профильных» направлений подготовки: Аэронавигация и эксплуатация авиационной и ракетно-космической техники – 351 чел., Техника и технологии наземного транспорта – 14 чел., Технология транспортных процессов – 16 чел.

В 2018 году из подведомственных образовательных организаций было выпущено по уровню высшего образования всего 2817 чел., в том числе по очной форме обучения – 1419 чел., по программам аспирантуры – 21 чел., в том числе по очной форме обучения – 21 чел., по программам специалитета – 960 чел., в том числе по очной форме обучения – 550 чел., по программам магистратуры – 92 чел., в том числе по очной форме обучения – 43 чел., бакалавров – 1744 чел., в том числе по очной форме обучения – 805 чел., прикладной бакалавриат – 1388 чел., в том числе по очной форме обучения – 608 чел.

По уровню среднего профессионального образования было выпущено всего 2509 чел., в том числе по очной форме обучения – 2236 чел., по специальностям среднего профессионального образования – 2509 чел., в том числе по очной форме обучения – 2236 чел.

Выпуск пилотов в 2018 году из образовательных организациях гражданской авиации по плану должен был составить 827 человек, в связи с задержкой выпуска пилотов из ФГБОУ ВО УИ ГА и его филиалов выпуск пилотов составил 549 человек.

Установленный объем выпуска пилотов из образовательных организаций гражданской авиации позволит удовлетворить прогнозируемую потребность авиакомпаний в будущем.

В образовательных организациях активно развивается международное сотрудничество.

В 2018 году в подведомственных Росавиации образовательных организациях

проходило обучение 1633 иностранных студента из 62 стран, в том числе за счет бюджетных средств – 571 чел.

Образовательными организациями продолжалась профориентационная работа по привлечению абитуриентов, наиболее подготовленных с точки зрения знаний и мотивации, к обучению с последующим трудоустройством в отрасли. ВУЗы гражданской авиации значительно расширили деятельность по профориентации, повышению престижности работы в отрасли.

Проводимый Министерством образования и науки Российской Федерации мониторинг эффективности деятельности образовательных организаций высшего образования Российской Федерации за все периоды показал, что все образовательные организации высшего образования гражданской авиации и их филиалы признаны эффективными образовательными организациями среди образовательных организаций России.

По данным мониторинга, проведенного Минобрнауки России, у всех трех образовательных организаций гражданской авиации показатель трудоустройства превышает установленное пороговое значение.

В связи с принятием Федерального закона от 03.08.2018 № 337-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части совершенствования целевого обучения» внесен ряд изменений по заключению договора о целевом приеме абитуриентов и заключению договора о целевом обучении в образовательных организациях высшего образования.

Росавиацией при участии Минтруда России и Федеральной службы по труду и занятости и органов по труду и занятости субъектов Российской Федерации (г. Москвы, Московской и Саратовской областей) в течение 2018 года принимались меры по оказанию содействия в трудоустройстве высвобождаемым работникам АО «Саратовские авиалинии» и ООО «Авиакомпания «ВИМ-АВИА», а также меры, направленные на недопущение необоснованного высвобождения работников авиапредприятий и организаций гражданской авиации, в том числе работников предприятий и организаций гражданской авиации, расположенных в удаленных и труднодоступных регионах и местностях Российской Федерации.

### **Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан».**

В рамках реализации государственной программы Российской Федерации «Социальная поддержка граждан» подпрограммы 3. «Обеспечение государственной поддержки семей, имеющих детей» Росавиацией профинансировано основное мероприятие 3.7 «Оказание мер социальной поддержки детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа указанной категории детей,

а также гражданам, желающим взять детей на воспитание в семью» в объеме 23,55 млн рублей.

В 2018 году выплаты в рамках социального обеспечения детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, обучающихся по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам среднего профессионального образования и высшего образования по очной форме обучения за счет средств федерального бюджета в установленные сроки и в установленных объемах, произведены. При этом социальное обеспечение получили 194 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Выплаты всем обучающимся детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, произведены в соответствии с нормативными затратами исходя из предусмотренных бюджетных ассигнований. При этом Росавиацией в Минтруд России направлено предложение об осуществлении ежегодной корректировки ресурсного обеспечения данной государственной программы в соответствии с утвержденными по исполнению публичных обязательств нормативами Минобрнауки России и с учетом сложившейся численности детей-сирот.

### **Участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие здравоохранения».**

В соответствии с подпрограммой «Совершенствование оказания медицинской помощи, включая профилактику заболеваний и формирование здорового образа жизни» осуществлялось финансирование следующих основных мероприятий: 04 «Развитие первичной медико-санитарной помощи, а также системы раннего выявления заболеваний, патологических состояний и факторов риска их развития, включая проведение медицинских осмотров и диспансеризации населения» и 18 «Совершенствование системы оказания медицинской помощи больным прочими заболеваниями».

Основным направлением реализации задач данных подпрограмм является обеспечение деятельности (оказание услуг) подведомственных учреждений путём субсидии бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

На указанные цели в 2018 году было направлено финансирование в объеме 595,1 млн рублей.

За 2018 год в Центральной врачебно-летней экспертной комиссии гражданской авиации и 38 врачебно-летних экспертных комиссиях гражданской



авиации в соответствии с федеральными авиационными правилами проведено 43 341 медицинское освидетельствование лиц авиационного персонала ГА, из них признано годными к работе – 36 005 чел., негодными – 2 632 чел., направлены на лечение ЦВЛЭК ГА – 380 чел. Количество авиационного персонала и работников транспортного комплекса, прошедших медицинское обследование, освидетельствование и получивших медицинскую помощь в ФБУ «Центральная клиническая больница гражданской авиации» – 41 001 чел.

#### **4. О НАЛИЧИИ ПРОБЛЕМНЫХ ВОПРОСОВ, ПРИНИМАЕМЫХ МЕРАХ ПО ИХ РЕШЕНИЮ, А ТАКЖЕ ФАКТОРАХ, ОТРИЦАТЕЛЬНО ПОВЛИЯВШИХ НА ВЫПОЛНЕНИЕ МЕРОПРИЯТИЙ В 2018 ГОДУ**

---

*Чрезмерное нормативное регулирование процедур планирования и осуществления бюджетных инвестиций в объекты федеральной собственности в рамках бюджетного законодательства и законодательства о контрактной системе.*

---

До настоящего времени в федеральную адресную инвестиционную программу на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов не включены все вновь начинаемые объекты федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов», реализуемого в рамках Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры на период до 2024 года (далее – Комплексный план).

Ключевая проблема – необходимость утверждения перечня объектов капитального строительства не только в рамках федерального проекта, но и в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие транспортной системы», новая редакция которой до настоящего времени не издана.

Проблемы, связанные с ежегодным изменением законодательства в области бюджетных инвестиций и отсутствием на начало финансового года необходимых нормативных правовых актов, приводят к тому, что финансирование по объектам капитального строительства ежегодно открывается только к концу первого квартала, что в свою очередь сдвигает сроки начала проведения конкурсных процедур и начала реализации мероприятий.

*Казначейское сопровождение с казначейским обеспечением обязательств (казначейским аккредитивом) по государственным контрактам на строительство (реконструкцию) объектов госсобственности*

---

В соответствии с Федеральным законом от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов» (ст. 5) и Порядком осуществления территориальными органами федерального казначейства санкционирования расходов, источником финансового обеспечения которых являются целевые средства, при казначейском сопровождении целевых средств в случаях, предусмотренных Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов», утвержденным приказом Минфина России от 11.12.2019 № 259-н, авансирование по государственным контрактам, предметом которых является строительство

(реконструкция) объектов государственной собственности Российской Федерации, включенных в федеральную адресную инвестиционную программу на 2018-2020 годы, а также контрактов (договоров), заключаемых в рамках их исполнения, заменено на казначейское сопровождение с казначейским обеспечением обязательств (казначейским аккредитивом).

Суть казначейского обеспечения состоит в том, чтобы операции по расходованию целевых средств осуществлялись только на оплату обязательств юридических лиц, возникших по факту поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг.

Иными словами, казначейское обеспечение представляет собой гарантию со стороны Федерального казначейства, которая подтверждает обязанность заказчика оплатить обязательства исполнителя государственного контракта при выполнении определенных условий — подтверждения факта поставки товаров, выполнения работ и пр.

В удаленных регионах Российской Федерации поставщики инертных материалов, услуг техники, в том числе индивидуальные предприниматели, не согласны работать с аккредитивами, открывать лицевые счета в территориальных органах Федерального казначейства. Предложение материалов и услуг в этих районах ограничено, альтернативных поставщиков нет, возникает угроза реализации проектов Комплексного плана. Кроме того, в постановлении Правительства Российской Федерации «О мерах по обеспечению исполнения федерального бюджета» от 09.12.2017 № 1496 (в ред. постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2018 № 1430) описан порядок оплаты выполненных работ, согласно которому подрядчик может получить денежные средства за выполненные работы только после полного погашения (зачета) аванса, выданного за счет казначейского аккредитива.

Подрядчик вынужден оплачивать поставщикам авансы за счет кредитных средств с последующим возмещением понесенных расходов без компенсации банковских процентов. В противном случае без своевременной поставки материалов срок строительства будет сорван.

### *Недостаточные темпы актуализации нормативной базы в части регулирования вопросов сертификации гражданской авиационной техники*

Решение о наделении Росавиации сертификационными полномочиями предусматривает проведение мероприятий, направленных на создание новой российской нормативной базы, которая бы находилась в тренде развития регулирования вопросов сертификации гражданской авиационной техники передовых авиационных держав.

Данная база должна включать в себя Федеральные авиационные правила (ФАП) «Сертификация гражданской авиационной техники, разработчиков и изготовителей авиационной техники», Нормы летной годности и большой комплекс сопутствующих нормативно-технических документов в их развитие.

Ключевой задачей при разработке соответствующей российской нормативной базы является необходимость принятия федеральных авиационных правил и иных документов в сфере летной годности, гармонизированных по структуре и содержанию с соответствующими международно-признанными правилами EASA и США с целью продемонстрировать идентичность подходов к сертификации авиатехники. Это позволит Росавиации эффективно продолжать практику установления сотрудничества с иностранными ведомствами по данному вопросу и добиваться взаимного признания сертификационных процедур.

Решению данной задачи Росавиация уделяла постоянное внимание в течение 2018 года, разрабатывая и внося на межведомственное согласование соответствующие проекты нормативных документов, включая проект ФАП «Сертификация гражданской авиационной техники, разработчиков и изготовителей авиационной техники», соответствующий отечественной практике в сфере сертификации, учитывающий стандарты и рекомендуемую практику ИКАО и, в большей своей части, идентичный правилам США и Евросоюза, в том числе в части внутренней структуры (нумерации и буквенного обозначения разделов).

Позицию Росавиации в части гармонизации по форме представления в процедурном документе и его содержания с зарубежными аналогами поддерживают представители авиационной промышленности.

Данный подход, а также снятие юридических препятствий в действующем российском законодательстве путем внесения изменений в отдельные акты законодательства в целях учета международной специфики регулирования в сфере сертификации авиатехники поддержаны Авиационной коллегией при Правительстве Российской Федерации 12.12.2018, в соответствии с поручениями которой Росавиация разработала и внесла в Министерство транспорта Российской Федерации проект новых ФАП по сертификации авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей в соответствии с положением статьи 37 Конвенции о международной гражданской авиации, предусматривающей необходимость обеспечения максимального единообразия правил договаривающихся государств ИКАО, а также новых стандартов и рекомендаций ИКАО в области безопасности полетов.

Разработанный Росавиацией проект ФАП также затрагивает вопросы сертификации беспилотных авиационных систем (БАС). В целях формирования нормативной правовой базы, связанной с сертификацией БАС, в декабре 2018 года достигнута договоренность с Ассоциацией «Аэронет» о формировании совместной

экспертной группы по подготовке норм летной годности и иных сертификационных документов по направлению БАС.

Планируется, что наработки данной экспертной группы, а также инициативные проекты иных нормативно-правовых документов, регулирующих аспекты сертификации авиационной техники, ее разработчиков и изготовителей, будут направляться на рассмотрение в Минтранс России и Минпромторг России, которым во исполнение решений Авиационной коллегии при Правительстве Российской Федерации предстоит в 2019 году совместно сформировать постоянно действующий механизм взаимодействия по нормотворчеству.

### *Проблема совершенствования подготовки авиационного персонала гражданской авиации России*

---

Ежедневно осуществляются тысячи полетов, стабильность и безопасность которых обеспечивается огромным штатом специалистов.

В образовательных организациях Росавиации, занимающихся подготовкой специалистов для работы на авиапредприятиях, в связи с потребностью рынка труда расширен спектр программ высшего образования. Подготовка специалистов, прошедших обучение по специальным дисциплинам технологического цикла, вызвана востребованностью в высокообразованных и компетентных кадрах для обеспечения деятельности аэропортов. При этом данная подготовка, включая учебно-летную, является дорогостоящим процессом, в связи с чем возможность наращивать объемы внебюджетной деятельности от оказания платных услуг отсутствует, то есть для стабильной подготовки кадров необходима государственная поддержка.

Финансовое обеспечение государственного задания формируется на основании базовых нормативов, утвержденных приказами Минобрнауки России по стоимостным группам специальностей и направлений подготовки. Исходя из ведомственной принадлежности образовательных учреждений Росавиации и соответствующих этому отраслевых особенностей, бюджетных ассигнований на подготовку летного и авиационно-технического персонала для гражданской авиации, сформированных на основании базовых нормативов затрат Минобрнауки России, недостаточно. В связи с этим Росавиацией предлагалось формирование четвертой стоимостной группы специальностей и направлений подготовки, с включением в нормативные затраты расходов, учитывающих отраслевые особенности подготовки специалистов гражданской авиации. В настоящее время Минобрнауки России предусмотрена стоимостная группа № 3 с повышенными расходами по одной из составляющих нормативных затрат – летной практике.

В связи с тем, что прохождение летной практики является составляющей образовательного процесса по программе подготовки специалистов среднего звена по направлениям подготовки 25.03.03 «Аэронавигация» и 25.02.04 «Летная эксплуатация

летательных аппаратов» с установленным налетом 150 часов, стоимостную группу № 3с также необходимо установить и для уровня среднего профессионального образования. На данный период объем субсидии на государственное задание в части услуг по подготовке специалистов среднего звена сформирован исходя из нормативных затрат без учета отраслевых особенностей подготовки данной категории специалистов.

Предложения по увеличению нормативных затрат по этим специальностям были представлены в Минфин России и в Минобрнауки России в рамках формирования проекта федерального бюджета на 2019 год и на плановый период 2020-2021 годов в части несогласованных вопросов.

Анализ финансирования деятельности образовательных организаций Росавиации показывает также недостаточность средств на проведение капитальных ремонтов, приобретение необходимого оборудования, следствием чего является снижение уровня материально-технического обеспечения учреждений.

Проблемным вопросом продолжительное время остается заработная плата летно-инструкторского и инженерно-технического состава, т.е. категории работников, необходимых для обеспечения подготовки авиационного персонала.

Реализация Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» позволила повысить и стабилизировать заработную плату профессорско-преподавательского состава, вместе с тем ситуация с заработной платой летно-инструкторского состава образовательных учреждений, принимающих непосредственное участие в подготовке будущих пилотов, не меняется.

На сегодняшний день средняя заработная плата летно-инструкторского состава по образовательным учреждениям Росавиации составляет 49 585,8 руб. (ФГБОУ ВО СПбГУ ГА – 47 072, 8 руб., ФГБОУ ВО УИ ГА – 50 877,9 руб.).

Средняя заработная плата летно-инструкторского состава авиакомпаний ОАО АК «Уральские авиалинии» - 465 145 руб., ООО «Северный ветер» - 574 534 руб., АО «Авиакомпания «Россия» - 546 053,92 руб.

Данный фактор является причиной оттока квалифицированных кадров из системы образования и старения летно-инструкторского состава. Предложения о повышении уровня заработной платы летно-инструкторского и инженерно-технического состава направлялись при формировании проекта бюджета на очередной год в Минобрнауки России и в Минфин России.

## **5. ПРЕДЛОЖЕНИЯ ОБ ОСНОВНЫХ НАПРАВЛЕНИЯХ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ НА 2019 ГОД И СРЕДНЕСРОЧНУЮ ПЕРСПЕКТИВУ С ХАРАКТЕРИСТИКОЙ КОНКРЕТНЫХ РЕЗУЛЬТАТОВ**

---

Приоритетные направления деятельности Федерального агентства воздушного транспорта на 2019 год и плановый период определены в указах Президента Российской Федерации, посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Транспортной стратегии Российской Федерации на период до 2030 года, Публичной декларации Федерального агентства воздушного транспорта на 2019 год.

Ключевыми целями Федерального агентства воздушного транспорта на 2019 год являются реализация комплекса проектов, направленных на устранение инфраструктурных ограничений экономического роста и социально-экономического развития Российской Федерации, повышение доступности и качества авиаперевозок для населения, включая авиаперевозки пассажиров на социально значимых маршрутах, обеспечение стабильного и безопасного функционирования системы воздушного транспорта, транспортной безопасности и защиты жизни и здоровья населения на воздушном транспорте от актов незаконного вмешательства, в том числе террористической направленности. Эти стратегические направления, поставленные перед отраслью гражданской авиации на период до 2030 года, на 2019 год и плановый период будут направлены на достижение конкретных целей и решение конкретных актуальных задач, стоящих перед Росавиацией.

Согласно задачам, поставленным Президентом Российской Федерации, необходим качественный прорыв и развитие отрасли до принципиально новых показателей и объемов, которые позволят всецело заявить о конкурентоспособности, доступности и высоком качестве услуг, предоставляемых гражданской авиацией.

Во исполнение пункта 15 Указа Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07.05.2018 № 204 Правительством Российской Федерации разработан и утвержден распоряжением от 30.09.2018 № 2101-р Комплексный план модернизации и расширения магистральной инфраструктуры, предусматривающий обеспечение в 2024 году повышение уровня экономической связанности территории Российской Федерации посредством расширения и модернизации, в том числе, авиационной инфраструктуры за счет реконструкции инфраструктуры региональных аэропортов и расширения сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов.

Основными целями Комплексного плана модернизации и расширения магистральной инфраструктуры до 2024 года в части воздушного транспорта являются в том числе:

увеличение авиационной подвижности населения на 1 чел с показателя 0,7 в 2017 году до 0,95 в 2024 году;

увеличение доли пассажиропотока по маршрутам, минуя Москву, с 37%

в 2018 году до 51,35% в 2024 году.

В целях повышения связанности территорий также будет проведена реконструкция инфраструктуры 66 региональных аэропортов, более половины из которых - на Дальнем Востоке (40 аэропортов, объем затрат по ним – 92,3 млрд рублей).

Объем перевозок по межрегиональным регулярным пассажирским авиамаршрутам, минуя Москву, увеличится с 14,3 (в 2017 году) до 25,21 млн пассажиров, доля пассажиропотока по таким маршрутам увеличится с 37% до 51% в объеме внутренних перевозок. В целях увеличения пассажиропотока (минуя Москву) предусматривается субсидирование воздушных перевозок (56 млрд) и лизинга воздушных судов (6,3 млрд).

Объем затрат на данные мероприятия – 283,9 млрд рублей (в том числе внебюджетные средства – 33,5 млрд рублей и федеральный бюджет – 234,1 млрд рублей).

Реализация федерального проекта «Развитие региональных аэропортов и маршрутов» будет направлена на достижение двух основных целей:

Цель № 1 «Увеличение количества введенных в эксплуатацию взлетно-посадочных полос до 48 единиц и вспомогательных объектов аэропортовой инфраструктуры до 20 единиц к 2024 году, за счет их реконструкции (строительства)».

Задача - обеспечить реконструкцию инфраструктуры региональных аэропортов до 2024 года (общий объем финансирования за счет средств федерального бюджета – 171,73 млрд рублей, в том числе дополнительно выделяемых – 108 млрд рублей).

В результате выполнения мероприятий до 2024 года будет проведена реконструкция (строительство) взлетно-посадочных полос в 48 аэропортах, в том числе в 30 аэропортах дальневосточного региона («Игнатьево» (г. Благовещенск), «Кадала» (г. Чита), Певек и др.), а также в аэропортах Томск, Ижевск, Грозный, Магнитогорск и Амдерма.

В целях выполнения задачи все проекты с учетом подходов, предложенных Аналитическим центром при Правительстве Российской Федерации, разделены на две основные группы:

1 Группа - проекты, обеспечивающие экономическое развитие, включающие 25 аэропортов.

К данной группе отнесены крупные региональные аэропорты, в полной мере удовлетворяющие целям Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2018 № 204, функционирование которых необходимо для экономического развития региона.

Это такие аэропорты, как Челябинск, Хабаровск, Пермь, Саратов, Благовещенск, Нижнекамск, Ставрополь, Липецк, Минеральные Воды, Братск, Оренбург, Новосибирск, Томск, Ярославль, Грозный и другие.



Данная группа, в свою очередь, разделена на 4 подгруппы:

- проекты, по которым имеется проектно-сметная документация (далее — ПСД) и ведутся строительные-монтажные работы (далее — СМР);
- проекты, по которым имеется ПСД, но СМР не начинались;
- проекты, по которым началась разработка ПСД;
- проекты, по которым ПСД не разрабатывалась.

2 группа - проекты, направленные на безопасность и жизнеобеспечение, включает 41 аэропорт.

К данной группе отнесены аэропорты, являющиеся в регионе единственным круглогодичным видом транспорта, в основном находящиеся на территории Дальневосточного федерального округа, функционирование которых жизненно необходимо для населения, такие как Магадан, Норильск, Соловки, Якутск, Амдерма, Нарьян-Мар, Мирный, Бодайбо и другие. По аналогии с первой основной группой, в данной основной группе также выделены 4 подгруппы.

В 2019 году планируется:

- начать 14 мероприятий по реконструкции аэродромной (аэропортовой) инфраструктуры (все проекты обеспечены ПСД);
- начать 14 мероприятий по проектированию, а также завершить 1 (одно) мероприятие по проектированию объекта «Реконструкция аэропортового комплекса «Бегишево» (2 очередь) (г. Нижнекамск, Республика Татарстан)».

Начало реализации мероприятий позволит достичь улучшения качества обслуживания воздушных судов, пассажиров, багажа и грузов в аэропортовых комплексах, сохранить авиационное сообщение, как безальтернативное круглогодичное транспортное сообщение, в населенных пунктах районов Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, обеспечивающего реализацию конституционных прав граждан на свободу перемещения.

Цель № 2 «Увеличение доли межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 процентов от общего объема внутренних регулярных авиационных маршрутов к 2024 году, за счет субсидирования региональных маршрутов в количестве 175 единиц и пополнения парка ВС не менее 66 единиц».

Расширение сети межрегиональных регулярных пассажирских авиационных маршрутов, минуя Москву, до 50 процентов от общего количества внутренних регулярных авиационных маршрутов (общий объем финансирования – 62,38 млрд рублей (включая субсидии на лизинг воздушных судов в объеме 6,3 млрд рублей), в том числе дополнительно выделяемых 40,32 млрд рублей).

Мероприятия по субсидированию региональных авиаперевозок позволят

к 2024 году увеличить:

- количество дополнительных региональных маршрутов ВВЛ до 175 (в 2019 году до 138) , что обеспечит рост объема перевезенных пассажиров с 14,3 до 25,21 млн пассажиров;
- долю межрегиональных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов до 51,35% (в 2019 году до 39,0%).
- осуществление лизинга воздушных судов (оказание государственной поддержки лизинга воздушных судов в планируемом размере 11 воздушных судов ежегодно) также будет способствовать достижению вышеуказанного результата.

Основными показателями достижения целей на 2019 год и плановый период до 2021 году являются:

- количество введенных в эксплуатацию после реконструкции (строительства) взлетно-посадочных полос (в 2019 году – 2 ВПП, в 2020 году – 1 ВПП, в 2021 году – 3ВПП);
- количество субсидируемых региональных маршрутов ВВЛ (в 2019 году- 138 маршрутов, в 2020 году – 150 маршрутов, в 2021 году – 161 маршрут);
- доля межрегиональных регулярных пассажирских авиационных рейсов (маршрутов), минуя Москву, в общем количестве внутренних регулярных маршрутов (в 2019 году – 39%, в 2020 году – 42%, в 2021 году – 44%);
- количество ВС, получаемых российскими авиакомпаниями, региональными унитарными предприятиями, не являющимися российскими авиакомпаниями, по договорам лизинга или аренды для осуществления внутренних региональных и местных воздушных перевозок, в отношении которых оказывается мера государственной поддержки на финансовое обеспечение части затрат для уплаты лизинговых или арендных платежей в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 30.12.2011 № 1212 (в 2019-2021 гг. по 11 ВС ежегодно).

**Приложение 1**  
**к Докладу Росавиации**

**Перечень государственных услуг Федерального агентства воздушного транспорта, предоставляемых в соответствии с административными регламентами**

<b>Наименование государственной услуги</b>	<b>Наименование административного регламента</b>
Аэронавигационное обслуживание пользователей воздушного пространства Российской Федерации	Приказ Минтранса России от 09.07.2012 № 208 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по аэронавигационному обслуживанию пользователей воздушного пространства Российской Федерации»
Организация и проведение обязательной сертификации аэродромов, используемых в целях гражданской авиации	Приказ Минтранса России от 11.02.2013 № 31 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации аэродромов (кроме международных и категорированных), используемых в целях гражданской авиации»
Государственная регистрация гражданских аэродромов и вертодромов	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации аэродромов гражданской авиации и вертодромов гражданской авиации проходит процедуру согласования
Выдача разрешений на выполнение разовых полетов воздушных судов, если такие разрешения обусловлены особыми условиями эксплуатации воздушного судна и необходимы для	Приказ Минтранса России от 14.02.2013 № 43 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче

обеспечения безопасности полета	разрешений на выполнение разовых полетов воздушных судов, если такие разрешения обусловлены особыми условиями эксплуатации воздушного судна и необходимы для обеспечения безопасности полета»
Государственная регистрация гражданских воздушных судов и ведение Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации	Приказ Минтранса России от 05.12.2013 № 457 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации гражданских воздушных судов и ведению Государственного реестра гражданских воздушных судов Российской Федерации»
Государственная регистрация прав на воздушные суда и сделок с ними	Приказ Минтранса России от 06.05.2013 № 170 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по государственной регистрации прав на воздушные суда и сделок с ними»
Выдача документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие образовательных организаций и организаций, осуществляющих обучение специалистов соответствующего уровня согласно перечням специалистов авиационного персонала, требованиям федеральных авиационных правил проходит процедуру согласования
Признание свидетельств иностранного государства, выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов	Приказ Минтранса России от 14.02.2013 № 45 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по признанию свидетельств иностранного государства,

	выданных лицу из числа авиационного персонала гражданской авиации согласно перечням специалистов»
Выдача документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих коммерческие воздушные перевозки, требованиям федеральных авиационных правил проходит процедуру согласования
Принятие решения об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, о прекращении действия их аккредитации, об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по принятию решения об аккредитации представительств иностранных юридических лиц, осуществляющих деятельность в области гражданской авиации, о внесении изменений в сведения, содержащиеся в государственном реестре аккредитованных филиалов, представительств иностранных юридических лиц, о прекращении действия их аккредитации, об аккредитации иностранных граждан, являющихся работниками представительств иностранного юридического лица, осуществляющего деятельность в области гражданской авиации на территории Российской Федерации проходит процедуру согласования
Аккредитация органов по сертификации испытательных лабораторий (центров)	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) проходит процедуру согласования
Выдача разрешений на бортовые радиостанции, используемые на	Приказ Минтранса России от 26.07.2012 № 275 «Об утверждении

гражданских воздушных судах	Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче разрешений на бортовые радиостанции, используемые на гражданских воздушных судах»
Выдача документа, подтверждающего соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих техническое обслуживание гражданских воздушных судов, требованиям федеральных авиационных правил проходит процедуру согласования
Организация и проведение инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдачи соответствующих документов	Приказ Минтранса России от 07.05.2013 № 175 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации и проведению инспекции гражданских воздушных судов с целью оценки их летной годности и выдачи соответствующих документов»
Организация и проведение обязательной сертификации типов систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением	Приказ Минтранса России от 31.01.2013 № 18 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации типов систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением»
Выдача разрешений на транзитные полеты иностранных воздушных судов через воздушное пространство Российской Федерации и на пересечение ими государственной	Приказ Минтранса России от 12.11.2013 № 349 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления

границы Российской Федерации	государственной услуги по выдаче разрешений на транзитные полеты иностранных воздушных судов через воздушное пространство Российской Федерации»
Лицензирование деятельности по перевозкам воздушным транспортом грузов	Приказ Минтранса России от 07.05.2015 № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов»
Лицензирование деятельности по перевозкам воздушным транспортом пассажиров (за исключением случая, если указанная деятельность осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя)	Приказ Минтранса России от 07.05.2015 № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов»
Предоставление в установленном порядке эксплуатантам воздушных судов освобождений от выполнения установленных требований, связанных с перевозкой опасных грузов воздушным транспортом	Приказ Минтранса России от 13.02.2013 № 39 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по предоставлению в установленном порядке эксплуатантам воздушных судов освобождений от выполнения установленных требований, связанных с перевозкой опасных грузов воздушным транспортом»
Предоставление разрешений иностранным назначенным авиапредприятиям на эксплуатацию договорных линий	Приказ Минтранса России от 18.06.2013 № 214 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по предоставлению разрешений иностранным назначенным

	авиапредприятиям на эксплуатацию договорных линий»
Выдача разрешений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, на выполнение международных полетов из аэропортов, с аэродромов Российской Федерации, не открытых Правительством Российской Федерации для международных полетов	Приказ Минтранса России от 26.07.2012 № 271 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче разрешений в случаях, установленных законодательством Российской Федерации, на выполнение международных полетов из аэропортов, с аэродромов Российской Федерации, не открытых Правительством Российской Федерации для международных полетов»
Допуск в установленном порядке перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов	Приказ Минтранса России от 07.05.2015 № 162 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по допуску перевозчиков, имеющих соответствующие лицензии, к выполнению международных воздушных перевозок пассажиров и (или) грузов»
Утверждение планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта	Приказ Минтранса России от 06.03.2013 № 73 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»
Утверждение результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта	Приказ Минтранса России от 06.05.2013 № 171 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и



	транспортных средств воздушного транспорта определяет сроки и последовательность действий»
Аккредитация юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта	Приказ Минтранса России от 09.07.2012 № 214 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта»
Выдача разрешений на строительство и ввод в эксплуатацию объектов аэропортов и иных объектов авиационной инфраструктуры (включая объекты единой системы организации воздушного движения), являющихся объектами капитального строительства	Приказ Минтранса России от 06.05.2013 № 171 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по утверждению результатов оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств воздушного транспорта определяет сроки и последовательность действий»
Организация и проведение обязательной аттестации авиационного персонала гражданской авиации, согласно перечням должностей в установленной сфере деятельности.	В соответствии со статьей 8 Воздушного кодекса Российской Федерации от 19.03.1997 № 60-ФЗ специалисты авиационного персонала гражданской авиации подлежат обязательной аттестации в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В этой связи разработка Административного регламента может быть осуществлена после издания соответствующего постановления Правительства Российской Федерации. В связи с тем, что полномочия Федерального агентства воздушного транспорта не включают нормативно-правовое регулирование в установленной сфере деятельности, предоставить информацию о сроках и ходе разработки постановления Правительства Российской Федерации «Об

	утверждении Порядка проведения аттестации специалистов авиационного персонала гражданской авиации» не представляется возможным.
Выдача свидетельств, лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, а также функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения	Приказ Минтранса России от 22.10.2014 № 298 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче свидетельств лицам из числа специалистов авиационного персонала гражданской авиации, допускаемым к выполнению функции членов экипажа гражданского воздушного судна, сотрудников по обеспечению полетов гражданской авиации, функции по техническому обслуживанию воздушных судов и диспетчерскому обслуживанию воздушного движения»
Аккредитация юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности на воздушном транспорте	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц в качестве подразделений транспортной безопасности на воздушном транспорте, находится на согласовании в Минтрансе России
Аккредитация юридических лиц для проведения проверки в целях аттестации лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу, а также обработки персональных данных отдельных категорий указанных лиц	Приказ Минтранса России от 26.12.2016 № 407 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по аккредитации юридических лиц для проведения проверки в целях аттестации лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности, или осуществляющих такую работу, а также обработки персональных данных отдельных категорий указанных лиц»,

	находится на регистрации в Минюсте России
Выдача документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил	Приказ Минтранса России от 25.08.2015 № 264 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридического лица, осуществляющего обеспечение авиационной безопасности, требованиям федеральных авиационных правил»
Выдача документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, осуществляющих аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации требованиям федеральных авиационных правил	Приказ Минтранса России от 12.01.2016 № 2 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по выдаче документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, осуществляющих аэронавигационное обслуживание полетов воздушных судов пользователей воздушного пространства Российской Федерации, требованиям федеральных авиационных правил»
Выдача документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации выдачи документа, подтверждающего соответствие операторов аэродромов гражданской авиации требованиям федеральных авиационных правил проходит процедуру согласования
Сертификация светосигнального оборудования, устанавливаемого на аэродромах гражданской авиации с выдачей документа, подтверждающего его соответствие требованиям федеральных	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта по организации и проведению обязательной сертификации светосигнального оборудования, устанавливаемого на сертифицированных

авиационных правил	аэродромах, предназначенных для взлета, посадки, руления и стоянки гражданских воздушных судов проходит процедуру согласования
Согласование размещения объектов капитального строительства, радиотехнических и иных объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов, оказывать негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, создавать помехи в работе радиотехнического оборудования, установленного на аэродроме, объектов радиолокации и радионавигации, предназначенных для обеспечения полетов воздушных судов, в границах приаэродромных территорий, полос воздушных подходов и санитарно-защитных зон аэродромов гражданской авиации Российской Федерации	Проект Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по согласованию размещения объектов капитального строительства, радиотехнических и иных объектов, которые могут угрожать безопасности полетов воздушных судов, оказывать негативное воздействие на здоровье человека и окружающую среду, создавать помехи в работе радиотехнического оборудования, установленного на аэродроме, объектов радиолокации и радионавигации, предназначенных для обеспечения полетов воздушных судов, в границах приаэродромных территорий, полос воздушных подходов и санитарно-защитных зон аэродромов гражданской авиации Российской Федерации проходит процедуру согласования
Организация и проведение обязательной сертификации производства систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением	Приказ Минтранса России от 11.07.2012 № 227 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства воздушного транспорта предоставления государственной услуги по организации и проведению обязательной сертификации производства систем и средств радиотехнического обеспечения полетов и управления воздушным движением»
Выдача документа, подтверждающего соответствие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих авиационные работы, требованиям федеральных авиационных правил	Разработка административного регламента будет осуществлена после утверждения Минтрансом России федеральных авиационных правил
Обязательная сертификация	Разработка административного регламента

<p>гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и бортового авиационного оборудования гражданских воздушных судов, за исключением гражданских воздушных судов, которым сертификат летной годности выдается на основании сертификата типа, аттестата о годности к эксплуатации либо иного акта об утверждении типовой конструкции гражданского воздушного судна, выданного до 01 января 1967 г., или акта оценки конкретного воздушного судна на соответствие конкретного воздушного судна требованиям к летной годности гражданских воздушных судов и требованиям в области охраны окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации (с выдачей сертификата типа)</p>	<p>будет осуществлена после утверждения Минтрансом России федеральных авиационных правил</p>
<p>Выдача документов, подтверждающих соответствие требованиям федеральных авиационных правил юридических лиц, осуществляющих разработку и изготовление воздушных судов и другой авиационной техники</p>	<p>Разработка административного регламента будет осуществлена после утверждения Минтрансом России федеральных авиационных правил</p>

\*В настоящее время в Росавиации в целях реализации постановления Правительства Российской Федерации от 13.06.2018 № 676 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации в связи с оптимизацией порядка разработки и утверждения административных регламентов» ведется работа по переутверждению всех административных регламентов.