

ИНФОРМАЦИОННЫЕ МАТЕРИАЛЫ № МР-21.007	
---	--

Ревизия 01	
-------------------	--

Порядок подготовки, согласования и утверждения проектов норм летной годности, квалификационных требований к авиационному оборудованию, методов определения соответствия сертификационным требованиям, порядок внесения изменений

Оглавление

Оглавление.....	2
ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ.....	3
Список сокращений.....	4
Ссылочная документация.....	5
Термины и определения.....	6
Введение.....	7
1 Общие положения.....	9
2 Порядок формирования и утверждения НЛГ.....	12
3 Порядок внесения изменений в НЛГ.....	13
4 Формат НЛГ.....	14
5 Разработка информационных материалов по подтверждению соответствия требований НЛГ, порядок внесения изменений.....	15
6 Разработка квалификационных требований для авиационного оборудования, подлежащего обязательной сертификации, порядок внесения изменений.....	16
7 Планирование и контроль деятельности по разработке и актуализации НЛГ, КТ, МР МОС.....	17
Приложение А. Информация для внесения предложений по улучшению ИМ.....	18
Приложение Б. Информация для внесения предложений по улучшению НЛГ, КТ.....	19



ЛИСТ РЕГИСТРАЦИИ ИЗМЕНЕНИЙ

№	Описание изменения	Номер ревизии	Дата
1.	Первоначальная редакция документа	01	xx.xx.2022
2.			
3.			
4.			
5.			
6.			
7.			
8.			
9.			
10.			

Первоначальная редакция данных информационных материалов подготовлена Управлением сертификации авиационной техники Росавиации при участии Авиарегистра России.



Список сокращений

Сокращение	Расшифровка
АТ	– Авиационная техника
КТ	– Квалификационные требования
ИМ	– Информационные материалы
МР МОР	– Методические рекомендации, содержащие приемлемые методы обеспечения соответствия требованиям НЛГ
МОР	– Методы определения соответствия
НЛГ	– Нормы летной годности
RTCA	– Radio Technical Commission for Aeronautics – Радиотехнический комитет по авиации
TSO/ETSO	– Технический стандарт
DO-XXX	– Технические требования к оборудованию RTCA, XXX –соответствующий номер стандарта
ФАП-21	– Федеральные авиационные правила «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21»
FAA	– Federal Aviation Administration
EASA	– European Aviation Safety Agency
TCCA	– Transport Canada Civil Aviation
CAAC	– Civil Aviation Administration of China
АР МАК	– Авиарегистр Межгосударственного Авиационного Комитета



Ссылочная документация

- [1.] Воздушный кодекс Российской Федерации (№ 60-ФЗ от 19.03.1997);
- [2.] Федеральные авиационные правила «Сертификация авиационной техники, организаций разработчиков и изготовителей. Часть 21», утвержденные приказом Минтранса России №184 от 17.06.2019.



Термины и определения

- Сертификационный центр – аккредитованная Росавиацией организация для участия в работах по сертификации, проводимых Заявителем, в целях экспертной оценки результатов работ.
- Отраслевые институты – институты, такие как НИИ ЦАГИ им. Н. Е. Жуковского, НИИ ВИАМ, НИИ СибНИА имени С.А. Чаплыгина и др., осуществляющие НИР и НИОКР в интересах авиационной промышленности на этапах жизненного цикла авиационной техники.



Введение

В соответствии с пунктом 2 статьи 35 Воздушного кодекса Российской Федерации [1]: «Требования к летной годности гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов и требования в области охраны окружающей среды от воздействия деятельности в области авиации (далее - требования к летной годности и к охране окружающей среды) определяются нормами летной годности, которые утверждаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере воздушного транспорта (гражданской авиации), и обязательны для применения федеральными органами исполнительной власти, а также юридическими и физическими лицами, участвующими в разработке, испытаниях, серийном производстве, приемке, эксплуатации, ремонте и техническом обслуживании беспилотных авиационных систем и (или) их элементов, гражданских воздушных судов, авиационных двигателей, воздушных винтов. Указанные нормы летной годности не подлежат государственной регистрации». Организация деятельности по разработке и утверждению норм летной годности возложена на Росавиацию.

В рамках сертификационных работ помимо подтверждения соответствия требований НЛГ для получения Сертификата типа в соответствии с требованиями ФАП-21 [2] выполняются также работы по квалификации авиационного оборудования и получению одобрительных документов в части типовой конструкции авиационного оборудования. В соответствии с пунктом 21.603 ФАП-21 [2] «Основой Квалификационного базиса являются требования, содержащиеся в утвержденных установленным образом стандартах и иных документах российских и иных международных авиационных организаций. По инициативе Заявителя и (или) Авиарегистра России в Квалификационный базис могут также включаться Специальные технические условия». В зарубежной практике требования, применяемые для авиационного оборудования, издаются авиационными ведомствами в виде технических стандартов TSO, ETSO.

В мировой практике помимо непосредственного издания норм летной годности (далее – НЛГ), содержащих сертификационные требования, с целью обеспечения единого представления о необходимом объеме сертификационных работ, достаточном для подтверждения соответствия требованиям НЛГ, авиационными ведомствами разрабатываются и публикуются документы, содержащие приемлемые методы определения соответствия требованиям. Данную деятельность осуществляют на постоянной основе зарубежные авиационные ведомства, такие как FAA, EASA, TCCA, CAAC. В соответствии с положениями ФАП-21 [2] оценка соответствия требованиям НЛГ, а также оценка качества и полноты сертификационных работ возложена на Авиарегистр России. В данных ИМ предусматривается, что документы, содержащие описание рекомендуемых методов определения соответствия требованиям НЛГ, будут разрабатываться и утверждаться Авиарегистром России, публиковаться Росавиацией.

Настоящие Информационные материалы № MP21.007 «Порядок подготовки, согласования и утверждения проектов норм летной годности, порядок внесения изменений» (далее – ИМ) разработаны с целью создания единого представления о подходах Росавиации и Авиарегистра России к формированию, утверждению и порядку изменения:

- НЛГ;
- квалификационных требований к авиационному оборудованию (далее – КТ);



- информационных материалов, содержащих рекомендуемые методы определения соответствия требованиям НЛГ.

Предложения по корректировке ИМ направлять в соответствии с приложением А.

Предложения по корректировке НЛГ, КТ направлять в соответствии с приложением Б.



1 Общие положения

1.1 Функции Росавиации и Авиарегистра России при подготовке и изменении НЛГ

При подготовке проектов НЛГ и внесении изменений в НЛГ функции распределены между Росавиацией и Авиарегистром России следующим образом.

Росавиация:

- формирует перечень действующих и планируемых к изданию норм летной годности, содержащих сертификационные требования к авиационной технике, подлежащей обязательной сертификации;
- ежегодно рассматривает на основании предложений Авиарегистра России перечень норм летной годности, требующих актуализации (изменения), и утверждает план актуализации НЛГ;
- утверждает проекты НЛГ и измененные редакции НЛГ;
- публикует проекты НЛГ и утвержденные НЛГ на официальном сайте Росавиации;
- при поступлении предложений по актуализации НЛГ направляет их на проработку в Авиарегистр России, при необходимости инициирует внесение изменений в план актуализации НЛГ;
- участвует в проработке содержательной части НЛГ (при необходимости).

Авиарегистр России:

- выполняет постоянный анализ зарубежных НЛГ и использует результаты этого анализа при актуализации и гармонизации разрабатываемых проектов отечественных НЛГ;
- выполняет постоянный анализ стандартов и рекомендуемой практики ИКАО в области безопасности полетов и использует результаты этого анализа при актуализации и гармонизации разрабатываемых проектов отечественных НЛГ;
- выполняет постоянный анализ уровня безопасности полетов и авиационных событий (происшествий и инцидентов) на основании поступающей из эксплуатации, от организаций-разработчиков информации и органов по расследованию (комиссий) с целью формирования предложений по изменению (ужесточению/упрощению) действующих НЛГ;
- ежегодно формирует предложения по актуализации НЛГ, подготавливает проект плана актуализации НЛГ и представляет его на утверждение в Росавиацию;
- формирует проекты НЛГ для последующего утверждения Росавиацией в соответствии с утвержденным Росавиацией планом актуализации НЛГ;
- осуществляет сбор предложений по актуализации НЛГ, информирует Росавиацию о предлагаемых изменениях;
- организует и выполняет проработку содержательной части НЛГ с организациями разработчиками, отраслевыми институтами, компетентными в рассматриваемой области планируемого к выпуску документа;
- ведет записи и учет результатов проработки содержания НЛГ и принимает решение о редакции проектов НЛГ, передаваемых для утверждения в Росавиацию;
- привлекает Росавиацию для проработки содержательной части проектов НЛГ, при необходимости;
- по поручению Росавиации организует нотариальный перевод утвержденных НЛГ на английский язык и передает в Росавиацию для размещения на официальном сайте.



Разработчики гражданской АТ, отраслевые институты, ФГУП ГосНИИ ГА, Сертификационные центры, Минтранс России, Минпромторг России:

- при наличии возможности и заинтересованности участвуют в проработке содержательной части НЛГ и методических рекомендаций;
- формируют по мере возникновения необходимости предложения по актуализации НЛГ и направляют их в Авиарегистр России;

1.2 Функции Росавиации и Авиарегистра России при подготовке и изменении методических рекомендаций, содержащих методы определения соответствия требованиям НЛГ

Росавиация:

- участвует в проработке содержательной части методических рекомендаций по подтверждению соответствия требований НЛГ (при необходимости);
- публикует на официальном сайте Росавиации методические рекомендации по подтверждению соответствия требований НЛГ, подготовленные и утвержденные Авиарегистром России.

Авиарегистр России:

- разрабатывает и утверждает методические рекомендации по подтверждению соответствия требований НЛГ, выполняет внесение изменений в них;
- осуществляет учет и рассмотрение предложений организаций-разработчиков гражданской АТ, отраслевых институтов, ФГУП ГосНИИ ГА и Сертификационных центров по актуализации методических рекомендаций по подтверждению соответствия требований НЛГ;
- организует и выполняет проработку содержательной части методических рекомендаций по подтверждению соответствия требований НЛГ с организациями разработчиками, отраслевыми институтами, компетентными в рассматриваемой области планируемого к выпуску документа;
- направляет утвержденные Авиарегистром России методические рекомендации в Росавиацию для размещения на официальном сайте Росавиации.

1.3 Функции Росавиации и Авиарегистра России при подготовке и изменении квалификационных требований для авиационного оборудования, подлежащего обязательной сертификации

[Зарезервировано]



2 Порядок формирования и утверждения НЛГ

2.1 Подготовка проекта НЛГ и взаимодействие при выполнении проработки содержательной части

Перечень НЛГ, которые должны быть вновь разработаны, определяется Росавиацией и направляется в Авиареги́стр России для организации соответствующих работ.

Авиареги́стр России организывает работы по разработке проекта НЛГ, привлекает организации разработчиков, отраслевые институты и внешних экспертов, компетентных в области разрабатываемых НЛГ, инициирует взаимодействие с данными организациями и совместную проработку содержательной части, фиксацию записей о результатах проработки и позициях участников проработки. Проработка осуществляется направлением запросов и получением позиций участников, проведением рабочих совещаний, формированием и оперативным взаимодействием в рабочих группах. При необходимости привлекаются специалисты Росавиации, Минтранса России, других заинтересованных организаций.

2.2 Подготовка редакции проекта НЛГ для последующего утверждения

По результатам проработки содержательной части НЛГ Авиареги́стром России подготавливается проект для последующей передачи в Росавиацию на утверждение. Проект НЛГ, прошедший проработку, направляется в Росавиацию с приложением информации: об экспертах, принимавших участие в проработке проекта, и организациях, участвовавших в проработке, о выполненной проработке текста НЛГ (протоколы совещаний, письма с позициями организаций и экспертов, особые мнения участников и т.д.).

2.3 Утверждение НЛГ, опубликование проектов НЛГ и утвержденных редакций НЛГ

Полученный от Авиареги́стра России проработанный проект НЛГ размещается на сайте Росавиации, информация о размещенном проекте направляется Росавиацией в обязательном порядке в Минпромторг России для получения дополнительных предложений, копия направляется в Минтранс России.

В течение трех месяцев после опубликования проекта осуществляется сбор замечаний и предложений. Предложения и замечания направляются в Авиареги́стр России. В случае поступления в Росавиацию предложений, замечаний к проекту НЛГ, данные замечания также направляются в Авиареги́стр России для проработки.

По результатам получения и проработки предложений/замечаний Авиареги́стр России направляет в Росавиацию окончательную редакцию текста НЛГ с приложением таблицы выполненной проработки поступивших предложений/замечаний с обоснованием принятого решения.

Росавиация рассматривает окончательную редакцию НЛГ и, при отсутствии замечаний, издает приказ об утверждении НЛГ. Утвержденные НЛГ размещаются на сайте Росавиации.



3 Порядок внесения изменений в НЛГ

3.1 Проработка предложений по изменению НЛГ

С момента опубликования на сайте Росавиации утвержденных НЛГ Росавиацией и Авиарегистром России осуществляется мониторинг, учет и рассмотрение поступающих предложений по внесению изменений в НЛГ.

На основании поступивших предложений Авиарегистр России готовит план актуализации НЛГ с указанием требований, подлежащих включению в НЛГ, или требований, которые целесообразно изменить/дополнить, с указанием сроков проработки и представления измененных редакций НЛГ в Росавиацию. К проекту плана прилагается описание причин, поясняющих необходимость внесения изменений в НЛГ. В виде отдельного раздела плана оформляется перечень методических рекомендаций, содержащих методы определения соответствия требований НЛГ, и квалификационных требований (КТ), планируемых к разработке. План актуализации НЛГ рассматривается Росавиацией, прорабатывается совместно с Авиарегистром России и утверждается.

Предложения по уточнению НЛГ прорабатываются Авиарегистром России аналогично проработке первоначальной редакции НЛГ с привлечением организаций-разработчиков, компетентных отраслевых организаций и экспертов.

3.2 Подготовка редакции проекта изменения НЛГ для последующего утверждения

Передача проекта измененных НЛГ выполняется аналогично п. 2.2.

3.3 Утверждение измененных НЛГ, опубликование проектов измененных НЛГ и утвержденных редакций измененных НЛГ

Утверждение и опубликование осуществляется аналогично п.2.3.

4 Формат НЛГ

4.1 Общие подходы к формированию проектов НЛГ

Проекты НЛГ разрабатываются в редактируемом текстовом формате.

При разработке проектов по возможности и с учетом принципа целесообразности используется без изменений структура и содержание ранее действовавших НЛГ. Все вносимые изменения относительно ранее действовавших НЛГ должны быть обоснованы.

При разработке текста требований НЛГ также используется по возможности и с учетом принципа целесообразности текст аналогичных действующих зарубежных НЛГ для обеспечения гармонизации и облегчения последующих процессов взаимодействия (признания) при экспортных поставках гражданской авиационной техники.

Обеспечивается единообразное оформление проектов НЛГ, при подготовке проектов НЛГ выполняется соответствующий контроль на единообразие формата документа, изложения текста, единообразия использования терминов и определений, применяемых при сертификации авиационной техники, проверка правильности терминов на соответствие нормативным правовым актам Российской Федерации и документам ИКАО и использование преимущественно терминологии ИКАО.

4.2 Структура НЛГ

4.2.1 Содержание

- титульный лист;
- лист учета изменений;
- содержание;
- введение;
- разделы требований НЛГ (А, В, С ...);
- приложения (А, В, С ...);
- использованные термины и их значения;
- принятые сокращения и условные обозначения

4.2.2 Раздел Введение

В данном разделе приводится информация об области действия НЛГ, структуре НЛГ, ранее изданных редакциях НЛГ и организациях, введших в действие предыдущие редакции НЛГ. Дополнительно приводится информация о действующих аналогичных зарубежных документах, содержащих требования НЛГ, указывается информация о гармонизации содержания требований с зарубежными НЛГ с указанием поправок или ревизий документов. Для облегчения работы в НЛГ приводится дополнительная информация об обозначении параграфов, не гармонизированных с зарубежными НЛГ и применимых только в Российской Федерации.

5 Разработка методических рекомендаций по подтверждению соответствия требований НЛГ, порядок внесения изменений

5.1 Подготовка проектов и утверждение

Проекты методических рекомендаций по подтверждению соответствия требований НЛГ, содержащих приемлемые методы определения соответствия (далее – МР МОС), разрабатываются и утверждаются Авиарегистром России. МР МОС является информационным материалом и используется как справочное руководство для разработчиков и экспертов-аудиторов, Авиарегистра России с целью упрощения процесса экспертизы, осуществляемой в рамках оказания государственных услуг по сертификации.

При разработке проектов МР МОС по возможности и с учетом принципа целесообразности используется без изменений структура и содержание ранее действовавших рекомендательных циркуляров АР МАК или аналогичных зарубежных документов, которые взяты за основу проекта МР МОС.

Проекты МР МОС могут подготавливаться заинтересованными организациями разработчиками или отраслевыми институтами в инициативном порядке и направляться в Авиарегистр России для последующей проработки и утверждения. В случае, если проект МР МОС подготовлен с участием внешних организаций, в нем во введении включается соответствующая информация с указанием организаций, осуществивших подготовку проекта, и конкретных исполнителей (экспертов).

При подготовке проекта МР МОС используется шаблон ИМ, размещенный на сайте Росавиации, дополнительно учитываются в применимом объеме положения раздела 4 настоящих ИМ.

Подготовка и проработка проектов МР МОС выполняется, при необходимости, совместно организациями разработчиками, отраслевыми институтами и внешними экспертами, компетентными в области разрабатываемых МР МОС. Необходимость привлечения данных организаций для подготовки и проработки МР МОС определяется Авиарегистром России. Первая редакция проекта МР МОС после проработки Авиарегистром России и до его утверждения направляется в Росавиацию для опубликования на официальном сайте Росавиации. Росавиация информирует сертифицированные организации разработчиков, осуществляющих деятельность в области подготавливаемого МР МОС, о подготовке проекта и размещении его на сайте Росавиации. В течение трех месяцев Авиарегистр России осуществляет сбор и проработку предложений по уточнению МР МОС, после чего утверждает окончательную редакцию документа и направляет в Росавиацию для опубликования.

5.2 Внесение изменений

С момента опубликования на сайте Росавиации утвержденных МР МОС Авиарегистром России осуществляется мониторинг, учет и рассмотрение поступающих предложений по внесению изменений в МР МОС.

Предложения по уточнению МР МОС прорабатываются Авиарегистром России аналогично проработке первоначальной редакции МР МОС с привлечением, при необходимости,



организаций-разработчиков, компетентных отраслевых институтов и экспертов. Авиарегистр России готовит окончательную редакцию проекта МР МОС.

Утверждение и опубликование измененных МР МОС выполняется аналогично утверждению и опубликованию первичной редакции документов.



6 Разработка квалификационных требований для авиационного оборудования, подлежащего обязательной сертификации, порядок внесения изменений

[Зарезервировано]



7 Планирование и контроль деятельности по разработке и актуализации НЛГ, КТ, МР МОС

7.1 Планирование

На основании поступивших предложений по актуализации НЛГ, КТ, МР МОС Авиарегистр России ежегодно в январе готовит план актуализации НЛГ, КТ, МР МОС с указанием требований, подлежащих включению в НЛГ, КТ, МР МОС, или уже имеющихся в действующих редакциях документов требований, которые целесообразно изменить/дополнить/проработать, с указанием сроков проработки и представления измененных редакций документов в Росавиацию. К проекту плана прикладывается описание причин, поясняющих необходимость внесения изменений в НЛГ, КТ, МР МОС. В виде отдельного раздела плана оформляется перечень МР МОС и КТ, планируемых к разработке. План актуализации рассматривается Росавиацией совместно с Авиарегистром России и утверждается.

С момента опубликования на сайте Росавиации утвержденных документов Авиарегистром России и Росавиацией осуществляется мониторинг, учет и рассмотрение поступающих предложений по внесению изменений в НЛГ, КТ, МР МОС.

Предложения по уточнению прорабатываются Авиарегистром России аналогично проработке первоначальной редакции документов с привлечением, при необходимости, организаций-разработчиков, компетентных отраслевых институтов и экспертов, представителей Росавиации. При необходимости Авиарегистром России инициируются изменения в плане актуализации НЛГ, КТ, МР МОС с направлением изменений на утверждение в Росавиацию.

7.2 Контроль

Ежегодно в декабре Авиарегистр России направляет в Росавиацию отчет о выполнении плана актуализации НЛГ, КТ, МР МОС. Результаты деятельности рассматриваются Росавиацией совместно с Авиарегистром России.

Приложение А. Информация для внесения предложений по улучшению МР

(справочное)

[Если вы обнаружили ошибку и/или хотите внести предложения по улучшению настоящих Методических рекомендаций, пожалуйста, направьте информацию по адресу rusavia@favt.gov.ru по форме, представленной ниже. В теме письма необходимо указать номер Методических рекомендаций.]

Форма направления информации

№	Номер страница	Номер раздела	Ошибки / Предложения по улучшению
1			
2			
3			



Приложение Б. Информация для внесения предложений по улучшению НЛГ, МР МОС

Бланк организации с указанием
номера исходящего
письма и даты письма

Директору
Авиарегистра России
А.В. Елистратову
e-mail: root@flysafety.msk.ru

Копия:
Начальнику Управления сертификации
авиационной техники Росавиации
Н.Б. Кирилловой
e-mail: rusavia@favt.gov.ru

Уважаемый Андрей Владимирович!

Организацией проработан проект норм летной годности «наименование», опубликованный на официальном портале Росавиации. Направляем предложения/замечания к опубликованному проекту.

Приложение: на __ л. в 1 экз.

Должность, подпись



Предложения/замечания к проекту НЛГ, КТ

Номер пункта/подпункта	Текст из проекта НЛГ, КТ	Предлагаемая редакция	Обоснование

